



Нагорный пр-д, д. 6, Москва, 117105  
т. (495) 730-3000, ф. (495) 956-2585  
e-mail: mail@reso.ru www.reso.ru

**Московское УФАС России**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

**Заказчик закупки:** Казенное предприятие города Москвы  
"Управление гражданского строительства"

Место нахождения и почтовый адрес: Российская  
Федерация, 125009, Москва, ул. Тверская, дом 7  
Тел./факс, электронная почта: +7 (495) 505-60-80  
torgi@kpugs.ru

Ответственное должностное лицо:

Филигарова Светлана Михайловна

Тишина Оксана Ивановна

Силаева Ольга Вениаминовна

## **ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА ПРИ ФОРМИРОВАНИИ ЗАКУПОЧНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ**

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31908527534>

**Номер извещения:** № 31908527534;

**Закупка:** Оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников КП "УГС"

**Доводы:**

Заказчиком в нарушение ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон 223-ФЗ) установлены критерии оценки, не обеспечивающие отсутствие необоснованных ограничений конкуренции.

С учетом набираемых баллов любому участнику рынка необходимо снижение не менее чем на 25% от цены конкретного участника АО «СОГАЗ».

Это достигается за счет установленных заказчиком критериев оценки заявок:

1. Цена 50%
2. Квалификация участника 35%, в рамках которого оценивается:

**2.1 Рейтинг финансовой надежности страховых компаний по данным рейтингового агентства «РА Эксперт» за 2018 год (5% общего веса).** Рейтинг ≤А - 33 балла; Рейтинг =АА - 66 баллов; Рейтинг =ААА - 100 баллов.

**2.2. Операционная рентабельность Участника закупки за 2018 год (20%).**

Баллы будут присваиваться в зависимости от значения показателя, подтвержденного документально:

Расчет производится исходя из данных Бухгалтерского баланса страховщика по формуле:

$$\frac{R}{P1 + Pa} * 100\%$$

где:

R – Итоговый совокупный доход (расход) за отчетный период (номер строки 54)

P1 – Заработанные страховые премии – нетто – перестрахование (номер строки 1)

Pa – Заработанные страховые премии – нетто – перестрахование (номер строки 8)

**2.3 Размер выплат Участника закупки за 2018 год по добровольному медицинскому страхованию (25%). Формула от максимального значения.**

Установленные нестоимостные показатели критерия «квалификация участника» являются заранее определяющими победителя закупки, поскольку дают заведомое преимущество АО «СОГАЗ», которой обладает доминирующим положением на рынке добровольного медицинского страхования, обладает высшим рейтингом ruAAA от рейтингового агентства ЭкспертРА, а также обладает показателем операционной рентабельности, на максимальный балл по показателю.

Все эти данные являются публичными и общедоступными т.к. размещены в открытом доступе на сайте ЦБ РФ, сайте ЭкспертРА, заранее известны заказчику.

Сводные сведения о размере сборов по добровольному медицинскому страхованию за 2018 год размещены на сайте Банка России в публичном доступе:

[http://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/15752/2018\\_4.rar](http://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/15752/2018_4.rar)

- форма 21. «сведения в размере страховых выплат в разрезе страховщиков.

В соответствии с указанными официальными данными по показателю «**Размер выплат по медицинскому страхованию за 2018 год**» следующая ситуация (форма 21, столбец 16, отфильтровано в Excel от максимального показателя к минимальному, с применением порядка расчета баллов по документации) + сумма выплат по всему рынку

Наименование страховщика	Показатель (в тыс. руб)	Баллы	Баллы с учетом знач-ти 25%
--------------------------	-------------------------	-------	----------------------------

3	16		
<b>ИТОГО ВЫПЛАТЫ ПО ВСЕМУ РЫНКУ ДМС</b>	<b>111 930 614.14372</b>		
АО "СОГАЗ"	48 483 100.82531	100	25.00
СПАО "РЕСО-Гарантия"	11 319 611.33102	23.35	5.84
АО "АльфаСтрахование"	10 490 713.89692	21.64	5.41
СПАО "Ингосстрах"	6 700 136.1408	13.82	3.45
ООО СК "Альянс Жизнь"	5 149 725.62878	10.62	2.66
АО "Группа Ренессанс Страхование"	4 189 633.93003	8.64	2.16
ПАО СК "Росгосстрах"	3 832 568.49189	7.90	1.98
ООО СК "ВТБ Страхование"	3 776 009.69647	7.79	1.95
САО "ВСК"	2 874 097.48917	5.93	1.48
ООО "СК "Согласие"	1 753 243.89119	3.62	0.90
ПАО "САК "ЭНЕРГОГАРАНТ"	1 494 924.08692	3.08	0.77
АО "МАКС"	1 420 529.74852	2.93	0.73
ООО "СК "Капитал-полис"	688 260.42547	1.42	0.35
САО "Медэкспресс"	594 773.57518	1.23	0.31
АО СК "Чулпан"	584 264.95059	1.21	0.30
ОАО "ЧСК"	495 559.17794	1.02	0.26
АО "МетЛайф"	456 911.68275	0.94	0.24
Либерти Страхование (АО)	447 631.51056	0.92	0.23
ООО СК "Независимая страховая группа"	440 079.30591	0.91	0.23
ООО "СМП-Страхование"	409 168.52569	0.84	0.21
ООО "Абсолют Страхование"	377 944.28957	0.78	0.19
ООО СМК "УГМК-Медицина"	335 707.72603	0.69	0.17
ООО СК "Сбербанк страхование"	251 555.34637	0.52	0.13

Таким образом, заказчиком выставлен критерий 2.3 с весом в 28 баллов, имея информацию о том, что по нему с огромным преимуществом выиграет АО «СОГАЗ», имеющий доминирующее положение на рынке ДМС (устойчивая доля более 30% от рынка ДМС – 150 млрд. руб. сборов по всему рынку из них 52 млрд. сборов у СОГАЗ).

Данный критерий, как видно из открытых данных, дает АО «СОГАЗ» заведомое преимущество в **20%** перед любым другим конкурентом на рынке.

По критерию 2.2, показатель АО СОГАЗ 22% - максимальный балл (как и у РЕСО).

По критерию 2.1. показатель АО «СОГАЗ» ruAAA, такой же только СПАО «Ингосстрах» и ООО СК «Сбербанк страхование».

<https://raexpert.ru/ratings/insurance/?sort=rating&type=asc>

По сумме ВСЕХ критериев ситуация описана в прилагаемой таблице «сценарий участия». Расчеты показывают кто при таких критериях РЕСО необходимо снизиться на 41 % от цены СОГАЗА, а остальным участникам рынка – еще сильнее.

**Итого:** количество баллов даже при таком расчете СОГАЗ безальтернативно выигрывает данную закупку. Фактически конкуренция по закупке отсутствует

при установлении таких объемных критериев «как сборы по ДМС» или непосредственно с ним связанные критерий «выплаты по ДМС», поскольку определяет победу лица, занимающего на данном рынке ДМС Российской Федерации доминирующее положение.

В соответствии со статьей 3 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В рассмотренной закупке с учетом установленных критериев иные участники кроме АО «СОГАЗ» лишены возможности стать победителями закупки, что ограничивает конкуренцию.

Руководствуясь изложенным, а также ч. 10 статьи 3 Закона о закупках, ст.18.1 Закона о защите конкуренции, ПРОСИМ:

- приостановить закупку № 31908527534 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- провести проверку и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства, а именно о внесении изменений в документацию.

Приложение:

- сценарий участия;
- доверенность представителя

Начальник управления  
тендерной политики СПАО «РЕСО-Гарантия»



А.В. Плюхин