

Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1,
г. Москва, 107078

Заявитель:
СПАО «Ингосстрах»

Заказчик:

Жалоба

на действия Комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по страхованию эксплуатации на орбите космических аппаратов «Экспресс-АМУ1», «Экспресс-80» и «Экспресс-103»

28.02.2022 на официальном сайте в единой информационной системе в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по оказанию услуг по страхованию эксплуатации на орбите космических аппаратов «Экспресс-АМУ1», «Экспресс-80» и «Экспресс-103» для Федерального государственного унитарного предприятия «Космическая связь» (далее – Заказчик) (извещение № 32211179952) (далее – Конкурс).

Начальная (максимальная) цена контракта установлена Заказчиком в размере 934 685 276, 01 руб. (Девятьсот тридцать четыре миллиона шестьсот восемьдесят пять тысяч двести семьдесят шесть и 01/100 рублей).

Согласно Протоколу подведения итогов открытого конкурса, составленного в ходе осуществления конкурентной закупки № 2 от 17.03.2022 (далее – Протокол), победителем признан участник, подавший заявку № 2, предложивший цену контракта в размере 765 000 000,00 руб., СПАО «Ингосстрах» и АО «СОГАЗ», подавшим коллективную заявку на участие в закупке (заявка № 1), предложивших цену контракта в размере 840 267 354,78 руб., Комиссией присвоено второе место.

СПАО «Ингосстрах» полагает, что комиссия Заказчика допустила нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), некорректно присвоив второе место заявке № 1, несмотря на то, что коллективная заявка СПАО «Ингосстрах» и АО «СОГАЗ» поступила первой, и полностью соответствовала требованиям документации Заказчика.

В ч. 1 ст. 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупках).

Положение о закупках является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, в том числе содержит требования к закупке, определяет порядок подготовки и проведения способов закупок, условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров.

В соответствии с п. 1 и 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются информационной открытостью, равноправием, справедливостью, отсутствием дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

На основании п. п. 2, 9 и 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам такой закупки; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Таким образом, заказчик самостоятельно устанавливает требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, с учетом положений действующего законодательства Российской Федерации, однако они должны соответствовать внутреннему положению о закупке, разработанному в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании ч. 16 ст. 3.2 Закона о закупках под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно п. 4 ч. 14 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия.

Таким образом победителем Конкурса признается участник, заявка на участие которого содержит лучшие условия исполнения контракта.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается

предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Вместе с тем, Заказчиком в ходе проведения Конкурса был определен победитель, заявка которого не содержала лучшие условия исполнения контракта.

Документацией о проведении открытого конкурса в электронной форме установлены следующие критерии оценки и методика оценки заявок на участие в Конкурсе:

Оценка заявок участников проводится по критериям, представленным в таблице:

Наименование критерия	Значимость критерия, %
Цена Договора	60%
Качество услуг и квалификация участника конкурса	20%
Срок оказания услуг	20%

Методика оценки заявок на участие в открытом конкурсе:

Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.

Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляется с учетом нижеследующих положений.

1) Оценка заявок по критерию «цена Договора».

Значимость критерия «цена Договора» принимается равной 60 процентам.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «цена Договора» определяется по формуле:

$$Ra_i = \frac{A_{max} - A_i}{A_{max}} \times 100$$

где:

Ra_i - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

A_{max} - начальная (максимальная) цена Договора, установленная конкурсной документацией;

A_i - предложение i -го участника открытого конкурса по цене Договора.

Для расчета итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «цена Договора» умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

При оценке заявок по критерию «цена Договора» лучшим условием исполнения Договора по указанному критерию признается предложение участника открытого конкурса с наименьшей ценой Договора.

В соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГП КС в качестве единого базиса сравнения ценовых предложений используются цены предложений участников без учета НДС.

2) Оценка заявок по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса».

Значимость критерия «качество услуг и квалификация участника конкурса» принимается равной 20 процентам.

Для оценки заявок по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса» каждой заявке выставляется значение от 0 до 100 баллов. Сумма максимальных значений всех показателей этого критерия, установленных в конкурсной документации, должна составлять 100 баллов.

По критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса» рассматриваются такие показатели как:

2.1) Опыт в области страхования космических рисков (космических аппаратов) – оценивается период времени, в течение которого участник фактически является страховщиком по Договорам страхования (максимально 40 баллов), а именно:

- опыт в области страхования космических рисков (космических аппаратов) менее 5 лет – 0 баллов;

- опыт в области страхования космических рисков (космических аппаратов) от 5 лет до 10 лет – 20 баллов;
- опыт в области страхования космических рисков (космических аппаратов) более 10 лет – 40 баллов;

Сведения по п. 2.1) подтверждаются копиями договоров (*участник закупки вправе не разглашать существенные условия заключенных договоров*).

2.2) Размеры страховых сумм по Договорам страхования в области страхования космических рисков (космических аппаратов) – оценивается общая страховая сумма по Договорам страхования (максимально 30 баллов), а именно:

- размер страховых сумм по Договорам страхования в области страхования космических рисков (космических аппаратов) менее 10 млрд. рублей – 0 баллов;
- размер страховых сумм по Договорам страхования в области страхования космических рисков (космических аппаратов) от 10 млрд. рублей до 50 млрд. рублей – 15 баллов;
- размер страховых сумм по Договорам страхования в области страхования космических рисков (космических аппаратов) более 50 млрд. рублей – 30 баллов;

Сведения по п. 2.2) подтверждаются участником закупки в свободной форме (например: справка, декларация или копии договоров)

2.3) Подтвержденные добровольные досудебные выплаты по Договорам страхования в области страхования космических рисков (космических аппаратов) (максимально 30 баллов), а именно:

- подтвержденные добровольные досудебные выплаты по Договорам страхования в области страхования космических рисков менее 5 млрд. рублей – 0 баллов;
- подтвержденные добровольные досудебные выплаты по Договорам страхования в области страхования космических рисков от 5 млрд. рублей до 15 млрд. рублей – 15 баллов;
- подтвержденные добровольные досудебные выплаты по Договорам страхования в области страхования космических рисков более 15 млрд. рублей – 30 баллов;

Сведения по п. 2.3) подтверждаются копиями платежных поручений и справкой в составе заявки участника.

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса», определяется как среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии по закупке, присуждаемых этой заявке по указанному критерию. В случае применения показателей рейтинг, присуждаемый *i*-й заявке по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса», определяется по формуле:

$$Rc_i = C_i^1 + C_i^2 + \dots + C_k^i,$$

где: Rc_i - рейтинг, присуждаемый *i*-й заявке по указанному критерию;

C_k^i – значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов комиссии по закупке), присуждаемое комиссией по закупке *i*-й заявке на участие в конкурсе по *k*-му показателю, где *k* - количество установленных показателей.

Для расчета итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса» умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

При оценке заявок по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса» наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по качеству услуг и квалификации участника конкурса.

3) Оценка заявок по критерию «срок оказания услуг».

Значимость критерия «срок оказания услуг» принимается равной 20 процентам.

Для определения рейтинга заявки по критерию «срок оказания услуг» устанавливаются единица измерения срока оказания услуги: в днях.

В рамках критерия «срок оказания услуги» оценивается срок выплаты страхового возмещения при наступлении страхового случая согласно условиям заключенного Генерального полиса страхования. Максимальным сроком оказания услуги по выплате страхового возмещения F^{max} считается срок в 30 дней со дня согласования страхователем и страховщиком окончательной суммы убытка по страховому случаю. Минимальный срок оказания услуги принимается равным 1 дню.

В заявке указывается срок оказания услуги в соответствии с единицей измерения, установленной в конкурсной документации.

Рейтинг, присуждаемый i -й заявке по критерию «срок поставки товара», определяется по формуле:

$$Rf_i = \frac{F^{max} - F^i}{F^{max} - F^{min}} \times 100$$

где: Rf_i - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

F^{max} - максимальный срок оказания услуг в единицах измерения срока;

F^{min} - минимальный срок оказания услуг из предложенных Участниками конкурса в единицах измерения срока;

F^i - предложение, содержащееся в i -й заявке по сроку оказания услуг.

Для получения итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Срок оказания услуг» умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

При оценке заявок по критерию «Срок оказания услуг» лучшим условием исполнения Договора по данному критерию признается предложение в заявке с наименьшим сроком оказания услуг.

При этом Договор заключается на условиях по данному критерию, указанных в заявке.

Вместе с тем, коллективной заявке СПАО «Ингосстрах» и АО «СОГАЗ» - заявке № 1, по критерию «Качество услуг и квалификация участника» было присвоено 20 баллов, также, как и заявке № 2 по данному критерию аналогично было присвоено 20 баллов. Являясь ведущими страховщиками космических рисков на российском рынке, СПАО «Ингосстрах» и АО «СОГАЗ» имеют основания полагать, что заявка участника № 2 не может соответствовать указанным критериям оценки для получения максимального балла. Таким образом, Комиссия неправомерно присвоила указанное количество баллов участнику № 2. Данное действие привело к ошибочному определению победителя конкурса. Более подробный расчет баллов приложен к настоящей жалобе.

В этой связи, Заказчиком допущены нарушения порядка оценки заявок, установленного Документацией о проведении открытого конкурса в электронной форме, а также порядок определения победителя Конкурса.

Таким образом, Заказчиком допущены нарушения ч. 6 ст. 3, ч. 9, 14, 16 ст. 3.2, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Кроме того, в соответствии с п. п. 1 и 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Вместе с тем, Заказчиком было допущено нарушение порядка определения победителя торгов.

На основании вышеизложенного, в соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках и ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть жалобу СПАО «Ингосстрах» на действия Заказчика – ФГУП «Космическая связь» при проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по оказанию услуг по страхованию эксплуатации на орбите космических аппаратов «Экспресс-АМУ1», «Экспресс-80» и «Экспресс-103» (извещение № 32211179952), по существу и признать ее обоснованной;

2. Выдать Заказчику – ФГУП «Космическая связь» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, и провести оценку и сопоставление заявок заново;

3. Приостановить определение поставщика на основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Приложение в 1 экз. на 180 листах:

1. Копия документации;
2. Копия протоколов;
3. Копия расчетов;
4. Копия скринов;
5. Копия Устава СПАО «Ингосстрах»;
6. Копия свидетельства о государственной регистрации СПАО «Ингосстрах»;
7. Копия документов, подтверждающих полномочия Генерального директора СПАО «Ингосстрах»;
8. Копия доверенности представителя СПАО «Ингосстрах».

С уважением,

