

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Частная охранная организация «СЕЧЬ КРЫМ»

295044, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Залесская, 91А, кабинет 1

ОГРН 1189102006444; ИНН 9102242855; КПП 910201001

sech.2015@mail.ru тел. +7(978) 973-04-06

Исх. № Ф-15/12

Дата: 15 декабря 2020 года

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю

Адрес: 295000, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Сечь Крым»

Адрес: 295044, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Залесская, 91А, кабинет 1

Заказчик: Государственное унитарное предприятие Республики Крым "Крымтеплокоммунэнерго" (ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго»).

Юридический Адрес: 295026, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Гайдара, 3а.

Оператор электронной торговой площадки: Крымская Электронная Торговая Площадка

Юридический Адрес: город Севастополь улица Костромская дом 23

Жалоба на действия Заказчика, комиссии по осуществлению закупок, положения документации о проведении запроса предложений в электронной форме

Сведения об организаторе (заказчике): Государственное унитарное предприятие Республики Крым "Крымтеплокоммунэнерго" (ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго»).

Юридический адрес: 295026, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Гайдара, 3а.

Телефон: +7(3652)53-4069, факс: +7(3652)53-4069; Адрес электронной почты: zakup@tce.crimea.com

1. **Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Сечь Крым», ИНН: 9102242855. **Адрес:** 295044, РФ, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Залесская, 91А, кабинет 1 **Телефон:** +7(978)973-0406. **E-mail:** sech.2015@mail.ru. **Контактное лицо:** Корнийчук Кирилл Анатольевич.

2. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru;

3. **Оператор электронной торговой площадки:** Крымская Электронная Торговая Площадка, <http://torgi82.ru>.

4. **Номер извещения:** № 32009749153;

Наименование закупки: Оказание услуг физической охраны объектов ГУП РК "Крымтеплокоммунэнерго"

08 2/07/18.1-2320/
2020
21, 22, 23, (24) 25
↓ 14:40

АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ
И ГОРОДУ СЕВАСТОПОЛЮ
ВХ. 15 2020/100 18.12.2020

2

Дата публикации извещения о проведении закупки: действующая 3 редакция от 08.12.2020 г. в 14:02

5. **Начальная (максимальная) цена контракта:** 13 593 154,80 руб.

6. **Дата окончания срока подачи заявок:** 16 декабря 2020г. 09:00 (время московское)

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее – **ФЗ-223**), любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», (далее – **ФЗ-135**), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положения о закупке такого заказчика.

Размещение запроса предложений осуществляется заказчиком на основании **ФЗ-223** и Положения о закупках товаров, работ, услуг Государственное унитарное предприятие Республики Крым "Крымтеплокоммунэнерго" (ГУП РК «Крымтеплокоммунэнерго») (далее – **Положение о закупках**).

В соответствии с правилами пункту 1 части 1 статьи 18.1 **ФЗ-135**, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупки в соответствии с **ФЗ-223**, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного ниже, считаем, что Заказчиком при проведении процедуры закупки, нарушены законные интересы заявителя, а также требования **ФЗ-223**, положения **ФЗ-135** и Положения о закупках.

1. В части 1 статьи 3 **ФЗ-223** указаны основные принципы осуществления закупок товаров, работ, услуг. Одним из них является принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании части 6 статьи 3 **ФЗ-223**, требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В пункте 2 части 6.1 статьи 3 **ФЗ-223** говорится о запрете на установление требований, которые влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Пункт 2 части 1 статьи 17 **ФЗ-135**, устанавливает запрет на создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Заказчиком по нестоимостному критерию оценки устанавливается требование «*О наличии у участника закупки **собственных помещений (комнат) для хранения оружия и помещений для дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы, расположенными на территории г. Симферополя и (или) Симферопольского района.***» При этом заказчик нарушает права и законные интересы участников закупки в том числе подателя настоящей жалобы, в связи

с отсутствием альтернативной, законной возможности участника хранения оружия в субъекте Российской Федерации, регионе оказания охранных услуг (Республики Крым) на основании соглашения с МВД России по Республике Крым о хранении оружия в соответствии с пунктом 111 Приказа МВД РФ от 12 апреля 1999 г. № 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814.

Также установленные требования о наличии дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы именно в г. Симферополь и (или) Симферопольском районе сужает круг участников закупки. При этом основной задачей оперативно дежурной части является координация действий постов охраны по средствам радио или телефонной связи, что можно осуществлять с любой точки Республики Крым.

Исходя из вышеизложенного, считаем, что заказчик нарушает требования установленные в соответствии с частью 1 статьи 3 ФЗ-223 – равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции, часть 6, пункт 2 части 6.1 статьи 3 ФЗ-223, требования части пункта 2 части 1 статьи 17 ФЗ-135, а также существенно сужает круг участников процедуры закупки.

Существует сложившаяся практика применения указанного показателя критерия оценки, однако заказчик своими действиями ограничил круг участников.

По данному ограничению, неоднократно принимались решения в том числе комиссией Крымского УФАС России решение по делу № 082-07-18.1-1736-2020

Кроме того, в пункте 2.1.3.2. документации о проведении запроса предложений в электронной форме, Заказчиком установлено, что «При оценке по показателю Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами - анализируется информация об обеспеченности участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных помещений (комнат) для хранения оружия и помещений для дежурного подразделения с круглосуточным режимом работы, расположенными на территории г. Симферополя и (или) Симферопольского района.

Однако в пункте-2.1.3.3. документации о проведении запроса предложений в электронной форме «Наличия у участника закупки материально-технических ресурсов подтверждается копиями следующих документов: копия действующего договора аренды с приложением копии действующего свидетельства на право собственности арендодателя, копия кадастрового паспорта, оригинала выписки из Единого государственного реестра прав, заверенной подписью и печатью органа ее выдавшего, подтверждающей право собственности арендодателя или нотариально заверенной копии выписки из Единого государственного реестра прав, подтверждающей право собственности арендодателя, или копия действующего свидетельства на право собственности участника настоящего запроса предложений в электронной форме или оригинала выписки из Единого государственного реестра прав, заверенной подписью и печатью органа ее выдавшего, подтверждающей право собственности участника настоящего запроса предложений в электронной форме или иного документа подтверждающего право собственности арендодателя либо участника настоящего запроса предложений в электронной форме.»

То есть в случае наличия у собственника помещений, Украинских документов, отсутствует возможность предоставления оригинала выписки из Единого государственного реестра прав, заверенной подписью и печатью органа ее выдавшего, подтверждающей право собственности арендодателя или нотариально заверенной копии выписки из Единого государственного реестра прав, данный документ является обязательным для подтверждения информации по показателю.

Данное несоответствие позволяет Заказчику провести оценку заявок участников на свое усмотрение.

2. При оценке по показателю «Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг» - анализируется информация настоящего запроса предложений в электронной форме об обеспеченности участником закупки квалифицированными трудовыми ресурсами, а именно наличие 35 штатных сотрудников (охранников) не ниже 4-го квалификационного разряда.»

В соответствии с пунктом 2.1.1.3. «Подтверждением наличия в штате участника запроса предложений в электронной форме сотрудников (охранников) не ниже 4-го квалификационного разряда является предоставление участником настоящего запроса предложений в электронной форме следующих документов:

...- копия удостоверения частного охранника (в соответствии с Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29.09.2011 №1039) – для каждого охранника;

- согласие на обработку персональных данных заказчиком, с указанием Ф.И.О. охранника, информации о дате их рождения, месте регистрации, **стаже работы в организации Участника запроса предложений в электронной форме** – для каждого охранника.»

Установленные избыточные требования к документу «Согласие на обработку персональных данных» ограничивает нас, как потенциальных участников в участии в процедуре закупки и предоставлении лучших условий исполнения контракта. При этом не указано в какой форме высчитывать стаж работы каждого сотрудника у участника закупки в месяцах, днях, годах.

При этом в положении заказчика отсутствуют требования к форме согласия на обработку персональных данных.

3. В пункте 2.1.1. документации указано требование о предоставлении документа:

<<...

- копия удостоверения частного охранника (в соответствии с Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29.09.2011 №1039) – для каждого охранника;

...>>

В пункте 2.1.1.3.1. документации указано требование о предоставлении документов:

<<...

Подтверждением получения образования в сфере физической охраны объектов недвижимости является наличие у сотрудника(ов) (охранника(ов)) следующих документов:

- копия свидетельства о присвоении квалификации частного охранника – для каждого охранника;

...>>

Согласно статье 11.1. Закон РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 02.08.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", право на приобретение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, **прошедшим профессиональное обучение** для работы в качестве частного охранника и **сдавшим квалификационный экзамен**, и подтверждается **удостоверением частного охранника**. Порядок сдачи квалификационного экзамена и выдачи удостоверения частного охранника устанавливается Правительством Российской Федерации. Частный охранник работает по трудовому договору с частной охранной организацией, и его трудовая деятельность регулируется трудовым законодательством и настоящим Законом. Частный охранник в соответствии с **полученной квалификацией** пользуется предусмотренными настоящим Законом правами только в период выполнения трудовой функции в качестве работника частной охранной организации.

Считаем, требования, указанные в пункте 2.1.1.3.1 избыточными, так как они дублируются в удостоверении частного охранника, полученного в органах разрешительно лицензионной службы Росгвардии при предоставлении **свидетельства о присвоении**

квалификации частного охранника и документа об обучении в образовательном учреждении по программе подготовки частных охранников.

Полные реквизиты вышеуказанных документов указываются сотрудниками Росгвардии, в удостоверении частного охранника в пункте 2.1.1. документации.

4. В пункте 2.1.1. документации указано требование о предоставлении документа:
<<...>>

- копия удостоверения частного охранника (в соответствии с Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 29.09.2011 №1039) – для каждого охранника;

...>>

При этом Заказчиком не указан перечень информации или страниц удостоверения необходимой для предоставления в составе заявки.

Что дает возможность заказчику провести оценку заявок участников на свое усмотрение.

На основании всего вышеизложенного просим Вас:

1. Приостановить определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу;
2. Рассмотреть настоящую жалобу заявителя по существу;
3. Признать настоящую жалобу обоснованной;
4. Выдать Заказчику, комиссии Заказчика предписание о приведении конкурсной документации в соответствие с нормами действующего Законодательства.

Приложение:

1. Копия свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения;
2. Копия решения № 8 о назначении генерального директора от 01.11.2019;
3. Копия Листа записи ЕГРЮЛ от 21.11.2019 год.

Генеральный директор
ООО «ЧОО «СЕЧЬ КРЫМ»



К.А. Корнийчук