

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью «Специализированное
монтажно-наладочное управление «ЮгЭнергоИнжиниринг»
(Участник)

Заказчик:
Акционерное общество «Российский концерн по производству
электрической и тепловой энергии на атомных станциях» АО «Концерн Росэнергоатом».

Организатор запроса предложений:
Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Ленинградская атомная станция».

ЖАЛОБА

на неправомерные действия Заказчика при проведении **ЗАКРЫТОГО** одноэтапного
запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора
на право заключения Договора на «Оказание услуг по разработке эксплуатационных
режимов теплосети промышленной площадки энергоблоков РБМК Ленинградской АЭС,
СП «Копанское», энергоблоков ВВЭР Ленинградской АЭС-2».

г. Москва

29.12.2023

20.11.2023 на официальном сайте Автоматизированной системы торгов государственного
оборонного заказа www.astgoz.ru, размещена процедура под номером 242469400647 (далее -
Извещение №32312979683).

Форма и способ процедуры закупки: **Закрытый** одноэтапный запрос предложений в
электронной форме без квалификационного отбора.

Заказчик: Акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и
тепловой энергии на атомных станциях» (АО «Концерн Росэнергоатом»).

Организатор запроса предложений: Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Ленинградская атомная станция».

Предмет договора: Оказание услуг по разработке эксплуатационных режимов теплосети промышленной площадки энергоблоков РБМК Ленинградской АЭС, СП «Копанское», энергоблоков ВВЭР Ленинградской АЭС-2».

Срок оказания услуг: с даты заключения договора **до 25.07.2024.**

Отборочная стадия: не позднее 21.12.2023.

Оценочная стадия рассмотрения заявок на участие в закупке и подведение итогов закупки: не позднее **29.12.2023**

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № **223-ФЗ** «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - №223-ФЗ; Закон о закупках) и **Единым отраслевым стандартом закупок** (далее - Положением о закупке; Стандарт закупок) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 №37, в действующей редакции на момент размещения процедуры закупки, с учетом приказа генерального директора Госкорпорации «Росатом»: от 27.02.2019 № 1/191-П (в редакции приказов Госкорпорации «Росатом» от 03.06.2022 № 1/692-П, от 29.03.2023 №1/524-П), от 09.03.2023 № 1/379-П-дсп (в редакции приказа от 16.05.2023 №1/871-П-дсп).

19.12.2023 на сайте Автоматизированной системы торгов государственного оборонного заказа www.astgoz.ru опубликован **Протокол №9-ф091402-08 Лот 1205И** очного заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по закрытому запросу предложений, **пунктом №3** которого, **не обоснованно отказано в допуске заявки** Участника ООО «СМНУ «ЮгЭнергоИнжиниринг» (далее – Заявитель; Участник) к участию в закупке, в связи с якобы имеющим место несоответствием заявки Участника Стандарту закупки Госкорпорации «Росатом», в части:

- Требованиям Тома 1, части 1, раздела 2.1., пункта 2.1.1, подпункта 3.1 закупочной документации: дословно...«не предоставлены документы подтверждающие исполнение услуг, составленные в рамках договора для финансовой отчетности, подписанные сторонами договора, содержащие следующие сведения: стоимость переданных и принятых Заказчиком по договору работ/услуг по разработке эксплуатационных режимов теплосети на сумму не менее 713 000,00 рублей» (далее – СПОРНОЕ ТРЕБОВАНИЕ).

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 №135-ФЗ, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Срок обжалования – до 29.12.2023, включительно.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 №223-ФЗ Заказчики при организации торгов обязаны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к Участникам закупки.

В соответствии с Обзором судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 3 (2021), утв. Президиумом Верховного Суда РФ 10.11.2021... «.. на основании пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, к числу принципов, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ (услуг), относятся равноправие, справедливость и отсутствие дискриминации по отношению к участникам закупки».

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 №223-ФЗ, настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, **обязательные к исполнению, в том числе, государственными корпорациями.**

Протокол №9-ф091402-08 Лот 1205И от 19.12.2023 (далее – Протокол), **является не обоснованным и подлежит отмене по нижеследующим основаниям:**

1) Примененный Заказчиком дополнительный **стоимостной** показатель оценки (далее – подкритерий) к **не стоимостному** отборочному критерию по «Опыту Участника запроса

предложений», в **части** установления порогового значения наибольшей цены одного из исполненных контрактов (договоров), в размере 713 000,00 рублей с НДС (Том 1, части №1, раздела №2.1., пункта №2.1.1, подпункта №3.1 закупочной документации), **как основание для необоснованного отклонения заявки Участника**, является **избыточным (чрезмерным)** и подлежит исключению из объема закупочной документации, **в связи с тем, что:**

А) **Стоимостной** подкритерий к **НЕ стоимостному** отборочному критерию по «Опыту участника запроса предложений», размер которого **произвольно** установлен Заказчиком суммой не менее 713 000,00 рублей с НДС, **НЕ предусмотрен** в расчетной части **закупочной документации** и **НЕ применялся** Заказчиком **в расчете итоговой оценки (балл)** по критерию опыта (см. Том №1, часть №1, раздел №3 «Критерии и методика оценки заявок на участие в закупке», **пункт №2.1** «Оценка по критерию «Опыт Участника запроса предложений»).

Б) Закупочная документация **не содержит** указаний на **возможность совместного** использования в расчете оценки по опыту, **двух НЕ совместимых** критериев оценки: **НЕ стоимостного** отборочного критерия по «Опыту Участника запроса предложений» и **стоимостного** подкритерия с применением порогового значения наименьшей суммы исполненных контрактов (договоров), завершенных в 2020-2023 гг., в размере не менее 713 000,00 рублей с НДС.

В соответствии с пунктом 27 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 №1085 (ред. От 25.06.2020) «Об утверждении правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила №1085), **показателями не стоимостного критерия** оценки «Квалификация участников закупки, **могут быть:**

А) Квалификация трудовых ресурсов;

Б) **Опыт** Участника по успешной поставке товара, выполнения работ, **оказания услуг сопоставимого** характера и объема.

В) Обеспеченность Участника закупки материально-техническими ресурсами, в том числе, технологическим оборудованием, необходимым для оказания услуг;

Г) Обеспеченность Участника закупки трудовыми ресурсами;

Д) Деловая репутация Участника закупки.

При указанных обстоятельствах очевидно следует, что Заказчик **предъявляет** к Участникам закупки требования подать документы, **предоставление которых не является обязательным**, в соответствии с законом № 223-ФЗ и разработанной Заказчиком документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не были установлены в документации о закупке.

Установленное Заказчиком дополнительное требование по максимальной цене исполненного договора, не относится к техническим или функциональным характеристикам работы (услуги), не характеризует квалификационный уровень Участника, которые бы позволяли Заказчику достоверно установить возможность (невозможность) оказания Участником услуги.

Кроме того, предъявленное к участникам спорное требование по максимальной цене исполненного договора, само по себе не может гарантировать надлежащего исполнения договорного обязательства. Гарантии исполнения обязательств по договору, могут обеспечиваться предъявлением к Участнику квалификационных требований, в частности, о наличии опыта оказания услуг на соответствующем рынке.

Таким образом, стоимостной подкритерий к не стоимостному отборочному критерию «Опыт Участника запроса предложений», в части необоснованного установления порогового значения наименьшей суммы исполненных контрактов (договоров), завершенных в 2020-2023 гг., в размере не менее 713 000,00 рублей с НДС, является излишним (чрезмерным), не имеющим прикладного значения в расчете баллов «по опыту», но ограничивающего конкуренцию созданием искусственных преград для Участников закупки.

2) Отклонение Протоколом №9-ф091402-08 Лот 1205И от 19.12.2023 заявки Участника, якобы в связи с отсутствием подтвержденного опыта выполнения аналогичных видов работ (услуг), не соответствует действительности.

На стадии закупки Заказчик и Участник встречным обменом документов уточняли обоснованность соответствия представленных Участником договоров предмету договора, которые впоследствии необоснованно не приняты Заказчиком в зачет опыта.

При этом:

В обоснование полномочий Участника и наличия опыта оказания услуг по предмету договора Заказчику представлены:

А) Лицензия №ДО-(У)-03-101-2709 от 18.01.2022 с разрешенными видами:

- (1.2) Работ по тепловым и гидравлическим испытаниям оборудования систем технического водоснабжения;

- (1.4) Работ по наладке тепловых сетей;

- (1.5) Работ по испытаниям тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь;

- (1.11) **Разработку заключений режимов работы тепловых сетей;**

- (1.12) Разработку нормативных характеристик работы элементов тепловых сетей.

Б) Программа обеспечения качества при эксплуатации блоков атомных станций, в части выполнения работ и предоставления услуг для эксплуатирующей организации АО «Концерн Росэнергоатом», **согласованная Письмом РЭА** от 26.07.2022 №9/020103/116665.

В) Методика проведения испытаний, инструментальных измерений (диагностических работ), проводимых на тепловых энергоустановках», утвержденная 30.04.2021 Северо-Кавказским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Письмо Ростехнадзора от 24.05.2021 №279-11182).

Г) (18) Договоров с двухсторонними актами сдачи-приемки услуг, подтверждающих опыт **комплексного оказания услуг** на тепловых сетях крупнейших производственных площадок АО «Транснефть-Сибирь», АО «Транснефть-Восток», АО «Транснефть-Север», АО «Транснефть-Порт Козьмино» и т.д., **в состав которых, входят** (на завершающем этапе) **услуги** по разработке эксплуатационных режимов теплосети промышленной площадки Заказчиков.

Обращаю внимание комиссии ФАС России, что разработка эксплуатационных режимов теплосети промышленной площадки Заказчика **невозможна БЕЗ предварительно выполненных:**

- обследования тепловой сети;

- проведения испытаний тепловых сетей на гидравлические потери для целей выполнения предмета выставленного на торги договора (см. Том 1; часть №3, Раздел №2, подраздел 2.2 «Состав (перечень) оказываемых услуг»), так и в целях подготовки сети к отопительному сезону, **что предусмотрено Заказчиком в составе услуг: «Подготовка тепловых сетей к эксплуатации в**

ОЗП 2024-2025 годы (см. Том 1; часть №3, Раздел №2, подраздел 2.1 «Состав (перечень) оказываемых услуг»).

При указанных обстоятельствах, имеет место существенные **противоречия между** умышленно «усеченной» Заказчиком формулировкой **предмета договора**, с **фактически** заявленными Заказчиком **составом** (Подраздел 2.1 Раздела №2 Технического задания) и **описанием** оказываемых услуг (Подраздел 2.2 Раздела №2 Технического задания оказываемых услуг)

В соответствии с Определением Верховного суда РФ от 14.07.2022 №309-ЭС22-5256 (Дело №А50-684/2021)... «.. Опыт выполнения работ (услуг) участниками закупки, определяется исключительно фактом выполнения работ (услуг), связанных с предметом контракта (договора), **СОПОСТОВИМОГО** характера и объема».

Таким образом, представленные Участником (18) договоров (с актами) по комплексному оказанию услуг на тепловых сетях, **ПОЛНОСТЬЮ** соответствуют требованиям Договора и Раздела №2 Технического задания (Том №1, Часть №3 закупочной документации), в части объема услуг, подлежащих выполнению Победителем торгов.

Жалобы участников закупки на действия (бездействие) заказчика подлежат рассмотрению в процедуре, предусмотренной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, по основаниям, которые установлены частью 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 №223-ФЗ,-

ПРОШУ

1) Отменить Протокол №9-ф091402-08 Лот 1205И от 19.12.2023, в связи с необоснованным установлением Заказчиком подкритерия к критерию по «Опыту Участника запроса предложений» о наименьшей сумме исполненных контрактов (договоров), завершенных в 2020-2023 гг., в размере не менее 713 000,00 рублей с НДС, который не предусмотрен в «расчетной» части **закупочной документации** и **НЕ применялся** Заказчиком в расчете итоговой оценки (балл) по критерию опыта (см. Том №1, часть №1, раздел №3 «Критерии и методика оценки заявок на участие в закупке», **пункт №2.1** «Оценка по критерию «Опыт Участника запроса предложений»).

2) Отменить Протокол №9-ф091402-08 Лот 1205И от 19.12.2023, в связи с необоснованным отказом Заказчика в зачете (18) договоров Участника по критерию «Опыт Участника запроса предложений».

Приложение на 2 листах:

- 1) Документы, подтверждающие полномочия директора на 39-ти листах;
- 2) Выписка из ЕГРЮЛ на 14-ти листах.

