



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

ОАО «МРСК Урала»

\*

ООО «Русэнергострой»

\*

АО «ЕЭТП»

115114, г. Москва, ул. Кожевническая,  
д. 14, стр. 5

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-4808/2020

г. Екатеринбург

01.12.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» – \*

– представителей ООО «Русэнергострой» – \*

рассмотрев жалобу ООО «Русэнергострой» (вх. № 01-31040 от 23.11.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по расчистке трасс ВЛ 6-110 кВ для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2021 г. (извещение № 32009579076) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Русэнергострой» (вх. № 01-31040 от 23.11.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по расчистке трасс ВЛ 6-110 кВ для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2021 г. (извещение № 32009579076), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что участнику закупки ООО «Русэнергострой» неправомерно отказано в допуске к участию в закупке, а также на то, что заказчиком

неправомерно установлены требования к материальным ресурсам, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый стандарт закупок ПАО «РОССЕТИ» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» и размещенного в единой информационной системе в версии 32 от 09.08.2020.

14.10.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009579076 и закупочная документация на право заключения договора на выполнение работ по расчистке трасс ВЛ 6-110 кВ для нужд производственных отделений филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2021 г.

Относительно довода заявителя о неправомерном отклонении заявки Комиссией установлено следующее.

«16» ноября 2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол № Кэф/16362/2 от «16» ноября 2020 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

Заявка участника закупки ООО «РУСЭНЕРГОСТРОЙ» по лотам 1 (ID лота № 25104), 3 (ID лота № 25108), 5 (ID лота № 25109), 6 (ID лота № 25111) отклонена на основании «п. 5.3.4. (а, б), п. 3.4.1, п. 3.4.2 раздел I Документации, п. 10 Информационной карты раздел II Документации, п. 2.1 (м) Приложения № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», п. 1.1.3, п. 2.1.5 Приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» раздел II Документации –документы, подтверждающие наличие необходимых собственных, арендованных или привлеченных материально-технических ресурсов для полного и своевременного исполнения договора согласно п.1.1.3 приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» предоставлены не в полном объеме».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 8.1.1.1. раздела 8 Положения о закупках конкурентные закупки проводятся в следующей последовательности:

г) разработка извещения о закупке и, при необходимости, документации о закупке в соответствии с требованиями, установленными п. 7.4 настоящего Стандарта и их утверждение в порядке, установленном настоящим Стандартом.

В силу п. 7.4.4. раздела 7 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;

з) требования к участникам такой закупки;

у) иные сведения, установленные в соответствии с действующим законодательством, настоящим Стандартом и требованиями Заказчика.

Согласно пп. д п. 4.2.1. Положения о закупках организатор закупки вправе: устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям.

Пунктом 15 Приложения 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок» (Приложение № 2 к Единому стандарту) предусмотрено следующее:

№ п/п	Критерий/подкритерий	Применяемость (отборочный / оценочный)	Документ, содержащий сведения для рассмотрения и оценки по критерию. Требования к оформлению документа	Сведения, проверяемые в документе	Параметры признания несоответствия заявки установленному требованию, либо несоответствия документа установленным требованиям	Комментарии
15.	Наличие материально-технических ресурсов	отборочный/оценочный	Справка о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора с приложением подтверждающих документов.	Соответствие установленным в документации о закупке числовым значениям критериев по наличию у участника собственных и/или привлеченных (субподрядных и т.п.) материально-технических ресурсов и их составу	Несоответствие предложения участника по критерию установленным в документации о закупке количеству и составу материально-технических ресурсов	

Согласно с п. 1.4.3 раздела I Документации участник закупки для того, чтобы принять участие в закупке, должен удовлетворять требованиям, установленным в пункте 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с п. 3.4.1 Раздела I Документации Заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае привлечения субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно п.9 (е), п.10 Информационной карты закупки Раздела II Документации, п. 1.1 (м) Приложения 2 Информационной карты раздел II Документации в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить, в том числе, документы, указанные в п.2.1 раздела 2 «Перечень технических документов, обязательно предоставляемых Участниками в составе заявки на закупку» Приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с п. 1.1 Приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

1.1.3. Обладать минимально необходимыми (собственными, арендованными, привлеченными) материально-техническими ресурсами для исполнения договора:

а) каждая бригада должна быть оснащена:

автомобилем повышенной проходимости для доставки бригады – не менее 1 ед. с колесной формулой не менее 4х4 и числом посадочных мест, достаточным для перевозки бригады в количестве 6 чел.;

кусторезами – не менее 2 ед. на бригаду;

бензопилами – не менее 1 ед. на бригаду;

средствами для проживания бригады на трассе ВЛ (мобильные бытовые помещения и т.д.) – не менее 1 ед. на бригаду с количеством спальных мест, достаточным для проживания бригады в количестве 6 чел.;

б) техника повышенной проходимости для трелевки полученной древесины и сгребания порубочных остатков – не менее 1 ед.;

измельчитель древесины (дробилками) или мульчер – не менее 2 ед.;

автомобиль повышенной проходимости для доставки бригад с колесной формулой не менее 4х4 – не менее 1 ед. на 1 бригаду.

Указанные материально-технические ресурсы могут быть заменены на другие с аналогичными характеристиками.

Согласно п. 2.1 Приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации в составе «Основной части» заявки должны быть предоставлены:

2.1.5. Заверенные участником документы, подтверждающие наличие необходимых собственных, арендованных или привлеченных материально-технических ресурсов для полного и своевременного исполнения договора согласно п.1.1.3 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в т.ч.:

а) справку о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №3.4. к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

б) копии свидетельств о регистрации, паспортов транспортных средств/самоходных машин и действующих, на момент подачи заявки, полисов ОСАГО на транспортные средства, подлежащие обязательному страхованию автогражданской ответственности, подтверждающие их принадлежность и (или) право пользования;

в) гарантийное письмо от собственника оборудования/транспортных средств (далее – оборудование/ТС) выданное не ранее даты объявления процедуры (в случае заключения договоров аренды при использовании сторонней техники), заверенное подписью и печатью арендодателя, с указанием перечня оборудования/ТС (планируемых к передаче или переданного участнику закупки), срока предоставления оборудования/ТС (равному или превышающему срок исполнения работ участника), номера извещения на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с указанными требованиями закупочной документации участник закупки ООО «РУСЭНЕРГОСТРОЙ» по всем лотам не в полном объеме предоставил документы, подтверждающие наличие необходимых собственных, арендованных или привлеченных материально-технических ресурсов для полного и своевременного исполнения договора, а именно: не представлены паспорта транспортных средств на автомобили повышенной проходимости для доставки бригады с колесной формулой не менее 4х4.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам,

услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 8.1.7.1. раздела 8 Положения о закупках рассмотрение, оценка и сопоставление заявок участников закупки осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, устанавливаемыми в документации о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 5.3.4 раздела I закупочной документации закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке;

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);

в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия требованиям, установленным документацией о закупке.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки участника закупки ООО «РУСЭНЕРГОСТРОЙ» не соответствующей требованиям закупочной документации закупочной комиссией было принято правомерно.

Относительно довода заявителя о неправомерном установлении требований к материальным ресурсам Комиссией установлено следующее.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 8.1.1.1. раздела 8 Положения о закупках конкурентные закупки проводятся в следующей последовательности:

г) разработка извещения о закупке и, при необходимости, документации о закупке в соответствии с требованиями, установленными п. 7.4 настоящего Стандарта и их утверждение в порядке, установленном настоящим Стандартом.

В силу п. 7.4.4. раздела 7 Положения о закупках документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, порядок и срок отзыва заявок на участие в закупке, порядок внесения изменений в такие заявки;

з) требования к участникам такой закупки;

у) иные сведения, установленные в соответствии с действующим законодательством, настоящим Стандартом и требованиями Заказчика.

Согласно пп. д п. 4.2.1. Положения о закупках организатор закупки вправе: устанавливать требования к участникам закупки, закупаемой продукции, условиям ее поставки и определить необходимые документы, подтверждающие (либо декларирующие) соответствие этим требованиям.

Пунктом 15 Приложения 1 к «Типовым требованиям к участникам закупок, критериям и порядку оценки заявок участников закупок» (Приложение № 2 к Единому стандарту) предусмотрено следующее:

№ п/п	Критерий/подкритерий	Применяемость (отборочный / оценочный)	Документ, содержащий сведения для рассмотрения и оценки по критерию. Требования к оформлению документа	Сведения, проверяемые в документе	Параметры признания несоответствия заявки установленному требованию, либо несоответствия документа установленным требованиям	Комментарии
15.	Наличие материально-технических ресурсов	отборочный/оценочный	Справка о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора с приложением подтверждающих документов.	Соответствие установленным в документации о закупке числовым значениям критериев по наличию у участника собственных и/или привлеченных (субподрядных и т.п.) материально-технических ресурсов и их составу	Несоответствие предложения участника по критерию установленным в документации о закупке количеству и составу материально-технических ресурсов	

Согласно с п. 1.4.3 раздела I Документации участник закупки для того, чтобы принять участие в закупке, должен удовлетворять требованиям, установленным в пункте 9 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с п. 3.4.1 Раздела I Документации Заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В случае привлечения субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». В

случае участия в закупке коллективных участников (группы лиц) заявка должна дополнительно содержать документы, указанные в пункте 16 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Согласно п.9 (е), п.10 Информационной карты закупки Раздела II Документации, п. 1.1 (м) Приложения 2 Информационной карты раздел II Документации в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить, в том числе, документы, указанные в п.2.1 раздела 2 «Перечень технических документов, обязательно предоставляемых Участниками в составе заявки на закупку» Приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с п. 1.1 Приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

1.1.3. Обладать минимально необходимыми (собственными, арендованными, привлеченными) материально-техническими ресурсами для исполнения договора:

а) каждая бригада должна быть оснащена:

автомобилем повышенной проходимости для доставки бригады – не менее 1 ед. с колесной формулой не менее 4х4 и числом посадочных мест, достаточным для перевозки бригады в количестве 6 чел.;

кусторезами – не менее 2 ед. на бригаду;

бензопилами – не менее 1 ед. на бригаду;

средствами для проживания бригады на трассе ВЛ (мобильные бытовые помещения и т.д.) – не менее 1 ед. на бригаду с количеством спальных мест, достаточным для проживания бригады в количестве 6 чел.;

б) техника повышенной проходимости для трелевки полученной древесины и сгребания порубочных остатков – не менее 1 ед.;

измельчитель древесины (дробилками) или мульчер – не менее 2 ед.;

автомобиль повышенной проходимости для доставки бригад с колесной формулой не менее 4х4 – не менее 1 ед. на 1 бригаду.

Указанные материально-технические ресурсы могут быть заменены на другие с аналогичными характеристиками.

Согласно п. 2.1 Приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» закупочной документации в составе «Основной части» заявки должны быть предоставлены:

2.1.5. Заверенные участником документы, подтверждающие наличие необходимых собственных, арендованных или привлеченных материально-технических ресурсов для полного и своевременного исполнения договора согласно п.1.1.3 настоящего приложения №3 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», в т.ч.:

а) справку о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №3.4. к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;

б) копии свидетельств о регистрации, паспортов транспортных средств/самоходных машин и действующих, на момент подачи заявки, полисов ОСАГО на транспортные средства, подлежащие обязательному страхованию автогражданской ответственности, подтверждающие их принадлежность и (или) право пользования;

в) гарантийное письмо от собственника оборудования/транспортных средств (далее – оборудование/ТС) выданное не ранее даты объявления процедуры (в случае заключения договоров аренды при использовании сторонней техники), заверенное подписью и печатью арендодателя, с указанием перечня оборудования/ТС (планируемых к передаче или переданного участнику закупки), срока предоставления оборудования/ТС (равному или превышающему срок исполнения работ участника), номера извещения на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).



Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что предоставление в составе заявки паспортов транспортных средств позволяет заказчику установить, что транспортное средство не находится в залоге, не передано в ломбард.

Однако, согласно п. 1 ч. 1 ст. 14 Федеральный закон от 03.08.2018 № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 283) документами, идентифицирующими транспортное средство, являются: паспорт транспортного средства (паспорт шасси транспортного средства).

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 14 ФЗ № 283 регистрационными документами являются: регистрационные документы, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, РСФСР, СССР, выданные до 1993 года, в том числе свидетельство о регистрации транспортного средства, технический паспорт транспортного средства, технический талон транспортного средства.

В силу п. 2 ст. 611 «Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 № 14-ФЗ Имущество сдается в аренду вместе со всеми его принадлежностями и относящимися к нему документами (техническим паспортом, сертификатом качества и т.п.), если иное не предусмотрено договором. Если такие принадлежности и документы переданы не были, однако без них арендатор не может пользоваться имуществом в соответствии с его назначением либо в значительной степени лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении договора, он может потребовать предоставления ему арендодателем таких принадлежностей и документов или расторжения договора, а также возмещения убытков.

Если арендодатель передал арендатору имущество без документов, отсутствие которых исключает эксплуатацию объекта аренды, арендная плата не подлежит взысканию (п. 8 информационного письма Президиума ВАС РФ от 11 января 2002 г. № 66 «Обзор практики разрешения споров, связанных с арендой»).

В соответствии с п. 2.1 Постановления Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 26.03.2020) «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») водитель механического транспортного средства обязан:

2.1.1. Иметь при себе и по требованию сотрудников полиции передавать им, для проверки:

водительское удостоверение или временное разрешение на право управления транспортным средством соответствующей категории или подкатегории;

регистрационные документы на данное транспортное средство (кроме мопедов), а при наличии прицепа - и на прицеп (кроме прицепов к мопедам);

в установленных случаях разрешение на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, путевой лист, лицензионную карточку и документы на перевозимый груз, а также специальные разрешения, при наличии которых в соответствии с законодательством об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности допускается движение по автомобильным дорогам тяжеловесного транспортного средства, крупногабаритного транспортного средства либо транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов;

документ, подтверждающий факт установления инвалидности, в случае управления транспортным средством, на котором установлен опознавательный знак "Инвалид";

В случаях, прямо предусмотренных законодательством Российской Федерации, иметь и передавать для проверки уполномоченным должностным лицам Федеральной службы по надзору в сфере транспорта карточку допуска на транспортное средство для осуществления международных автомобильных перевозок, путевой лист и документы на перевозимый груз, специальные разрешения, при наличии которых в соответствии с законодательством об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности допускается движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства,

транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных грузов, а также предоставлять транспортное средство для осуществления весового и габаритного контроля.

2.1.1(1). В случаях, когда обязанность по страхованию своей гражданской ответственности установлена Федеральным законом "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств", представить по требованию сотрудников полиции, уполномоченных на то в соответствии с законодательством Российской Федерации, для проверки страховой полис обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства. Указанный страховой полис может быть представлен на бумажном носителе, а в случае заключения договора такого обязательного страхования в порядке, установленном пунктом 7.2 статьи 15 указанного Федерального закона, в виде электронного документа или его копии на бумажном носителе.

Таким образом, из указанных норм следует, что паспорта транспортных средств не являются документами, необходимыми для управления транспортными средствами, в связи с чем паспорт не может рассматриваться в качестве документа, который необходим для передачи между арендодателем и арендаторам транспортного средства.

Комиссия рассмотрев указанное требование (о предоставлении паспорта транспортных средств) установила, что требование накладывает на участника закупки дополнительные обременения по заключению договоров на аренду транспортных средств (в случае отсутствия транспортных средств у участника закупки) до подачи заявки. Кроме того, предоставление паспорта транспортных средств на арендуемые транспортные средства ставит подачу заявки на участие в закупки от волеизъявления третьих лиц (арендодателя). Отсутствие данных документов у участника закупки не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником закупки обязательств по договору.

Таким образом, действия заказчика, установившего вышеуказанное положение в документации, ограничивают количество участников закупки, в нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Указанные действия содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Русэнергострой» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала» выявлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, ответственного за утверждение/разработку закупочной документации № 32009579076 с документами, удостоверяющими личность, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, письменными объяснениями по обстоятельствам дела на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 2021 г. в \_\_\_\_ - \_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4808/2020  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

01.12.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-4808/2020 от 01.12.2020г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», закупочной комиссии в срок до «30» декабря 2020 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-4810/2020 от 01.12.2020г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32009579076, внесения изменений в документацию, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала» в срок до «15» января 2021 года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*