



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091  
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39  
e-mail: to74@fas.gov.ru

29.12.2021 № АК/18018/21

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ИП Нецветаев Константин Германович  
454092, г. Челябинск, ул. Елькина,  
д. 84-б, кв. 12  
nz36300@gmail.com

ГАУЗ Ордена Трудового Красного Знамени  
«Городская клиническая больница  
№ 1 г. Челябинск»  
454048, г. Челябинск, ул. Воровского,  
д. 16  
omz@gkb1-74.ru

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-3785/2021

28 декабря 2021 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: Козлова Анна Алексеевна – руководитель управления;

Члены Комиссии: Бабкина Татьяна Дмитриевна – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Берх Надежда Владимировна - специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 074/07/3-3785/2021 ИП Нецветаева Константина Германовича (далее – Заявитель) вх. № 17600-ЭП/21 от 16.12.2021 на действия закупочной комиссии ГАУЗ Ордена Трудового Красного Знамени «Городская клиническая больница № 1 г. Челябинск» (далее – Закупочная комиссия) при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию систем приточно-вытяжной вентиляции и систем кондиционирования воздуха в помещениях лабораторной службы ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ № 1 г. Челябинск» (извещение № 32110839593),





## УСТАНОВИЛА:

ГАУЗ Ордена Трудового Красного Знамени «Городская клиническая больница № 1 г. Челябинск» (далее – ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ №1» г. Челябинск») в единой информационной системе на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 32110839593 о проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию систем приточно-вытяжной вентиляции и систем кондиционирования воздуха в помещениях лабораторной службы ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ № 1 г. Челябинск».

Дата и время окончания срока подачи заявок: 13.12.2021 в 09:00 (МСК+2).

Дата подведения итогов: 15.12.2021 (МСК+2).

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ИП Нецветаева Константина Германовича (далее – Заявитель) вх. № 17600-ЭП/21 от 16.12.2021 на действия закупочной комиссии ГАУЗ Ордена Трудового Красного Знамени «Городская клиническая больница № 1 г. Челябинск» (далее – Закупочная комиссия) при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию систем приточно-вытяжной вентиляции и систем кондиционирования воздуха в помещениях лабораторной службы ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ № 1 г. Челябинск» (извещение № 32110839593).

Заявитель указывает на неправомерное отклонение Закупочной комиссией заявки, поданной для участия в конкурсе.

ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ № 1 г. Челябинск» с доводами жалобы не согласилось, представило пояснения, которые приобщены к материалам жалобы.

*Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.*

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого



могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Жалоба ИП Нецветаева Константина Германовича поступила в Челябинское УФАС России 16.12.2021.

Итоговый протокол размещен 15.12.2021 12:51 (МСК+2)

Заявитель является участником Закупки.

Таким образом, Заявителем правомерно подана жалоба в антимонопольный орган на действия закупочной комиссии Заказчика.

2. По доводу Заявителя, о неправомерном отклонении Заявочной комиссией заявки, поданной для участия в конкурсе, Комиссия сообщает следующее.

Способ закупки – конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

15.12.2021 в единой информационной системе на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) был размещен итоговый протокол по результатам конкурса, согласно которому ИП Нецветаев Константин Германович не допускается к участию в конкурсе.

Исходя из Итогового протокола, заявка участника конкурса ИП Нецветаева Константина Германовича отклонена ввиду того, что не соответствует требованиям, установленным в документации о закупке, поскольку не содержит документ, подтверждающий соответствие участника конкурса требованиям к участникам, установленным Заказчиком, а именно: не содержит декларацию о соответствии участника закупки обязательным и дополнительным требованиям, установленным заказчиком в документации о закупке, заполненную по форме, установленной в закупочной документации (приложение № 5 к Информационной карте), что является нарушением пп. 2.2. Требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, указанных в п.13 Информационной карты о закупке (р. II документации о закупке).

Посчитав действие Закупочной комиссии неправомерным, Заявитель обратился в антимонопольный орган с жалобой.

Заявитель указывает на то, что при подаче заявки в составе архива заявка.zip, электронной площадкой «ТЭК-Торг» данная заявка была разделена на 2 части: «заявка.rar.001» и «заявка.rar.002». Данные файлы открываются, документы читаемы, что подтверждается представленной видеозаписью с экрана компьютера Заявителя.

Согласно пояснениям ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ № 1 г. Челябинск», просмотр содержимого файла заявки «заявка.rar.002», загруженного с электронной площадки «ТЭК-Торг», на компьютере Заказчика, не представляется возможным, так как компьютер выдает ошибку. При открытии файла «заявка.rar.001» программа «WinRAR» выдала предупреждение, но позволила извлечь содержимое файла. Извлечённые из архива файлы не содержат всего перечня документов, которые



Заявитель указал в скриншоте архивного файла, приложенного к жалобе. Данные пояснения, также подтверждаются представленной видеозаписью с экрана компьютера Заказчика.

Согласно пояснениям АО «ТЭК-Торг», Заявитель загружал файл, который превышал 50 мб, поэтому согласно функционалу ЭТП файл был разбит на 2 части 50 мб и 17,3 мб. При подаче заявки участнику на форме подачи заявки отображалось, что архив загружен в двух частях, на форме проверки подписываемых данных также участнику отображались подписываемые данные, где он мог видеть, что подписывает 2 файла.

Комиссией Челябинского УФАС России были проверены файлы «заявка.rar.001» и «заявка.rar.002», представленные Заявителем, ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ № 1 г. Челябинск» и АО «ТЭК-Торг».

По итогам проверки установлено следующее:

- 1 файл «заявка.rar.002» не подлежит открытию, содержимое установить не удалось;
- 2 файл «заявка.rar.001» разархивирован через программу «7-Zip». Файл содержит все, установленные документацией сведения, для участия в закупке. Через программу «WinRAR», чтобы распаковать тома RAR, нужно начинать распаковку с первого тома. Если тома находятся на не сменном носителе (например на жёстком диске), необходимо перед началом извлечения поместить все тома в одну папку.

В соответствии с п. 1 п. 10.4 статьи 10 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ № 1 г. Челябинск», пп.1 п.7.8. р. I конкурсной документации: «участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в том числе в случае **непредставления обязательных документов**, если требования к предоставлению документов были установлены в документации о закупке».

В соответствии с частью 10 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

**Заявитель представил в заявке на участие в конкурсе все необходимые документы, но ввиду технических причин ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ № 1 г. Челябинск» не смогло оценить в полной мере представленные сведения, что послужило основанием отклонения заявки.**

Комиссией выявлено, что ни Положение о закупках, ни Документация по рассматриваемой закупке не содержат требований к формату заявки, представляемой участником в электронном виде, а также не указано с помощью какой программы можно открыть и прочитать представленные участником файлы.

Также установлено, что Заказчиком предпринимались попытки открыть файлы, содержащие заявку ИП Нецветаева Константина Германовича только через программу «WinRAR». Действий, направленных на открытие файлов через другие программы совершено не было.

На основании изложенного, Челябинское УФАС России считает, что довод Заявителя по неправомерному отклонению Закупочной комиссией заявки, поданной для участия в конкурсе, **обоснованный**.



В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В связи с чем, Комиссия Челябинского УФАС России считает необходимым выдать Закупочной комиссии ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ № 1 г. Челябинск» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения закупки.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Нецветаева Константина Германовича обоснованной.
2. Признать действия закупочной комиссии ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ № 1 г. Челябинск», выразившиеся в неправомерном отклонении заявки, поданной для участия в конкурсе, нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Закупочной комиссии ГАУЗ ОТКЗ «ГКБ № 1 г. Челябинск» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.
4. Материалы настоящей жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях для решения вопроса о возбуждении дела об административных правонарушениях, не передавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



А.А. Козлова

Т.Д. Бабкина

Н.В. Берх

