

Руководителю Управления

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г.  
Москве

«25» октября № 123

На № \_\_\_\_\_ от «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2019 г.

**Р.А. Петросян**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4

Тел: 8 (495) 784-75-05/+7-(495) 607-42-92

(E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru), [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru))

**Заявитель жалобы:** ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ ГЕЛЬМАН ДМИТРИЙ  
ГЕОРГИЕВИЧ

**Юридический адрес:** 603005, ОБЛАСТЬ  
НИЖЕГОРОДСКАЯ, ГОРОД НИЖНИЙ НОВГОРОД

**Почтовый адрес:** 109431, г. Москва, ул.  
Привольная 70, офис № 601  
Тел./факс: 8(495) 704-92-13,  
8-925-907-26-02  
E-mail: [mskmaf@mail.ru](mailto:mskmaf@mail.ru);  
ОГРНИП 317527500119528

**Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ «ГЛАВНОЕ  
ПРОИЗВОДСТВЕННО-КОММЕРЧЕСКОЕ  
УПРАВЛЕНИЕ ПО ОБСЛУЖИВАНИЮ  
ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО КОРПУСА ПРИ  
МИНИСТЕРСТВЕ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (ГЛАВУПДК ПРИ  
МИД РОССИИ)

**Юридический адрес:** Россия, 119034, г. Москва,  
ул. Пречистенка, д. 20

**Почтовый адрес:** Россия, 119034, г. Москва,  
ул. Пречистенка, д. 20  
ИНН/КПП 7704010978 / 775050001

**Тема:** На несоответствии  
предоставленной информации  
В 1-х частей заявки, нарушив п.  
16 Федерального закона от 26  
июля 2006 г. № 135-ФЗ «О  
защите конкуренции»

## ЖАЛОБА

на действия (бездействия) Заказчика и конкурсной комиссии  
в рамках Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ  
«О защите конкуренции»

На несоответствии предоставленной информации

В 1-х частей заявки, в форме 2 (Технического задания) по проведенному аукциону, нарушив п. 16  
Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

- Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«ГЛАВНОЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-КОММЕРЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО  
ОБСЛУЖИВАНИЮ ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО КОРПУСА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ

**Адрес:** Россия, 119034, г. Москва, ул. Пречистенка, д. 20

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** Председатель комиссии от заказчика Андреев Г.Ю.

- Участник размещения заказа (заявитель):** ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ ГЕЛЬМАН ДМИТРИЙ ГЕОРГИЕВИЧ, ОГРНИП 317527500119528

Почтовый адрес: 109431, г. Москва, ул. Привольная, д. 70;

**телефон:** 8(495) 704-92-13; 8-925-907-26-02;

**E-mail:** mskmaf@mail.ru;

**Контактное лицо:** Гельман Дмитрий Георгиевич.

- Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Номер извещения:** № 31908376240

**Наименование аукциона:** Устройство ограждения территории с сопутствующими работами по адресу: г. Москва, Трехпрудный пер., д.11-13, стр.5 в 2019 году.

**Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** Извещение о проведении Конкурс в электронной форме размещено на сайте и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> «08» октября 2019 года под номером извещения 31907999938.

- Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, по мнению Заявителя нарушены:**

Заявка с порядковым номером 6724 (№ 1) признана несоответствующей требованиям, установленным в документации о проведении закупки:

- предоставленное предложение о цене договора не соответствует форме № 1 Заявки.

**Доводы жалобы:**

**«25» октября 2019 года**, на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) Заказчик размещает протокол рассмотрения заявок на соответствия 1-х и 2 – х частей участников, в котором отклонил нашу заявку, которой по ранжированию был присвоен порядковый номер № 6724 (№ 1 в протоколе).

**Ответчик в протоколе рассмотрения заявок по 1 - й части указывает следующее:**

**ДОВОДЫ ЗАЯВИТЕЛЯ БУДУТ СОСТОЯТЬ ИЗ 1 – ГО ПУНКТА, КОТОРЫЕ ПРИВЕДЕНЫ В ТАБЛИЦЕ № 1:**

Пункт № 1

**Обоснование заявителя: НЕСООТВЕТСТВИЯ Протокол вскрытия конвертов № 31907999938 - 1 от «27» июня 2019 года.**

Заказчик в протоколе 31908376240 - 3 от «22» октября 2019 года, опубликован в ЕСИ «25» октября 2019 года указывают, на то предоставленное предложение о цене договора не соответствует форме № 1 Заявки

**Доводы:**

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе по извещению № 31908376240 от 08.10.2019 г. в конкурсе принимало участие две заявки, из которых было допущено 2 участника, а именно: ИП Д.Г. Гельман (далее - Заявитель), ООО «ТАКТ». Победителем по итогам Конкурса определен ООО «ТАКТ» с условием исполнения контракта на сумму 1 776 932,23 руб., Заявитель не допустили, предоставленное предложение о цене договора не соответствует форме № 1 Заявки который предложил сумму контракта 1 064 274,45 руб., это на **712 657,78 руб., это на 40,11 % меньше от суммы победителя и соответственно экономия для Ответчика на 40,11 %!** Заявитель считает, что Ответчиком при проведении котировки существенно нарушены, императивные требования пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее Закон о конкуренции), выразившееся в нарушении порядка определения победителя конкурса, что привело к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Мы, полагаем, что Комиссией неправомерно отклонила ИП Гельман Д.Г., а также неправомерно выбран победитель Конкурса, обратились с настоящим заявлением Управление Федеральной Антимонопольной службы с настоящим заявлением.

Участник предложил цену в следующем виде, где указано ***Предлагаемая нами цена договора составляет: 1 064 274 (Один миллион шестьдесят четыре тысячи двести семьдесят четыре) рубля 45 (сорок пять) копеек, НДС не облагается в соответствии с гл. 26.2 ст. 346.12 Налогового Кодекса РФ (далее – Цена Контракта), является твердой и определяется на весь срок действия Контракта за исключением случаев, предусмотренных Контрактом и действующим законодательством Российской Федерации, включая расходы на сертификацию, доставку, уплату налогов, сборов, пошлин и других обязательных платежей, включая НДС.***

«14» октября № 115

Заказчику:

На № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019 г.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ  
ПРЕДПРИЯТИЕ «ГЛАВНОЕ  
ПРОИЗВОДСТВЕННО-  
КОММЕРЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
ПО ОБСЛУЖИВАНИЮ  
ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО КОРПУСА  
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ  
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
(ГЛАВУПДК ПРИ МИД РОССИИ)

ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ЦЕНЕ КОНТРАКТА/ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

О ЦЕНЕ ЕДИНИЦЫ ТОВАРА, РАБОТ, УСЛУГ, О ЦЕНЕ ЗАПАСНЫХ ЧАСТЕЙ

№	Наименование	Ед. изм.	Кол-во	Цена за ед. изм., вкл. все налоги и другие обязательные платежи в соответствии с законодательством Российской Федерации (руб./иная валюта <1><+> Цена, с НДС-20%	Сумма НДС 20 %	Стоимость, вкл. все налоги и другие обязательные платежи в соответствии с законодательством Российской Федерации (руб./иная валюта <2> Сумма с НДС-20 %
1.	Выполнение работ по установке ограждения	-	-	1 064 274,45	-	1 064 274,45
<b>Итого цена договора:</b>						

Предлагаемая нами цена договора составляет: **1 064 274 (Один миллион шестьдесят четыре тысячи двести семьдесят четыре) рубля 45 (сорок пять) копеек**, НДС не облагается в соответствии с гл. 26.2 ст. 346.12 Налогового Кодекса РФ (далее – Цена Контракта), является твердой и определяется на весь срок действия Контракта за исключением случаев, предусмотренных Контрактом и действующим законодательством Российской Федерации, включая расходы на сертификацию, доставку, уплату налогов, сборов, пошлин и других обязательных платежей, включая НДС.

\_\_\_\_\_ ИП Гельман Д.Г.

**Заказчик отклоняет нашу заявку по причине «предоставленное предложение о цене договора не соответствует форме № 1 Заявки» и предоставляет в форме № 1 Заявки шапку из сметной документации № и период сборника коэффициентов (индексов) пересчета: Коэффициенты к ТСН-2001 МГЭ, ремонт №150 март 2019 года**

Предложение о цене договора

№ п/п	Шифр расценки и коды ресурсов	Наименование работ и затрат	Ед. изм.	Кол-во единиц	Цена на ед. изм. руб.	Попы-восстанов-коэффи-циенты	Коэффи-циенты зисных удорожа-ний	Коэффи-циенты (индексы) пересчета	ВСЕГО затрат, руб.	Справочно
										ЗТР, всего чел.-ч.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

ИТОГО: \_\_\_\_\_ руб. (\_\_\_\_\_ руб. \_\_ коп.), в т.ч. НДС \_\_% - \_\_\_\_\_ руб.  
(\_\_\_\_\_ руб. \_\_ коп.)

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ, Закон о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункты 1, 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ).

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон № 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (часть 5 статьи 17 Закона № 135-ФЗ).

**ВЫВОД:** По мнению заявителя, победителем конкурса стал участник, предложивший самую высокую цену и не обладающим опытом в данной инфраструктуре и требуемой квалификацией. Этому способствовало отсутствие в закупочной документации порядка оценки и сопоставления заявок по установленным критериям, то есть документация не содержала порядка присвоения баллов по некоторым критериям.

Следовательно, действия Конкурсной комиссии Ответчика при определении победителя существенным образом нарушают права ИП Д.Г. Гельман, так как при отсутствии вышеуказанных нарушений заявитель мог стать победителем указанной котировки и иметь возможность в дальнейшем реализовать свое намерение по заключению Контракта по итогам котировки. На основании вышеизложенного заявитель полагает, что при проведении котировки Ответчиком были существенно нарушены требования Закона о контрактной системе и Закона о защите конкуренции, что повлияло на результат подведения итогов котировки и определения его победителя. Данные доводу нашли свое отражение в судебной практике **в решении № А40-243547/16-149-2135 от 31.01.17 г. (см. приложение № 1), в решении № А56-48733/2016 от 02.12.16 г. (см. приложение № 2), в решении № А72-4440/2016 от 23.05.16 г. (см. приложение № 3), в решении № А40-86270/2015 (145-701) от 29.07.15 г. (см. приложение № 4)**

#### **ПРОСИМ ФЕДЕРАЛЬНУЮ АНТИМАНАПОЛЬНУЮ ПО ГОРОДУ МОСКВА:**

- 1) Приостановить размещение заказа по ИЗВЕЩЕНИЕ № 31908376240 до рассмотрения Жалобы, по существу;
- 2) Признать Жалобу заявителя обоснованной;
- 3) Провести проверку правомерности действий заказчика, содержание аукционной документации, техническое задание;
- 4) Выдать предписание по ИЗВЕЩЕНИЕ № 31908376240 об устранении нарушений при размещении заказа в аукционной документации и техническом задании;
- 5) Прошу решение по данному вопросу направить по E-mail: [mskmaf@mail.ru](mailto:mskmaf@mail.ru) или связаться со мной по телам: 8-925-907-26-02.

## Приложения:

- 1) Жалоба – на 7 л. в 1 экз.;
- 2) Первая часть заявки – на 68 л. в 1 экз.;
- 3) Конкурсная документация на проведение аукциона от 08.10.2019 года – на 38 л. в 1 экз.;
- 4) Выписка ЕГРИП Заявителя – на 8 л. в 1 экз.;
- 5) Выписка ЕГРЮ Ответчика – на 7 л. в 1 экз.;
- 6) Паспорт – на 1 л. в 1 экз.;



ИП Гельман Д.Г.



Юрист ООО «ПК МСК МАФ» С.В. Ковтун