



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

01.02.2022 № 1695/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
ООО «ЭДС-РСТ ГРУПП»  
пр.Сельмаш, д.90 А/17Б, офис 709/3  
г.Ростов-на-Дону, 344029

**Заказчик:**  
ГАУ РО «Дирекция по подготовке  
и проведению игр чемпионата мира  
по футболу 2018 года в городе Ростове-на-Дону»  
ул.Левобережная, д.2Б  
г.Ростов-на-Дону, 344002

**РЕШЕНИЕ**

Резолютивная часть решения оглашена: «27 января 2022 г.»  
В полном объеме решение изготовлено: «1 февраля 2022 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Устинцова А.В. – специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России,

рассмотрев в присутствии представителя ООО «ЭДС-РСТ ГРУПП» (Заявителя) и представителей ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в городе Ростове-на-Дону» (Заказчика), дело №061/07/3-3100/2021, возбужденное по жалобе ООО «ЭДС-РСТ ГРУПП», о нарушении ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в городе Ростове-на-Дону» положений Закона о закупках при проведении запроса предложений № 32110927618 на право заключения договора «Оказание услуг, связанных с комплексным обслуживанием имущества стадиона «Ростов Арена»,

## УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «ЭДС-РСТ ГРУПП» поступила в Ростовское УФАС России 30.12.2021 г.

В поданной жалобе и в дополнениях к ней Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель полагает, что Заказчик неправомерно отклонил поданную им заявку на участие в закупке по причине «В состав документации по закупке прикреплено некорректное техническое задание». Также, по мнению Заявителя, в протоколе рассмотрения заявок неправомерно указана не дата подписания, а дата публикации, которая фактически противоречит действительной. В извещении о закупке содержится код ОКПД2 - 81.10.10.000 – «Услуги по обслуживанию помещений комплексные», тогда как фактически работы включают в себя обслуживание прилегающих территорий, коммуникаций, футбольного поля. Кроме того, Заявитель указал на то, что ответ Заказчика на поданный им запрос на разъяснение документации расширяет объем и состав указанных в техническом задании работ и услуг. При этом, по мнению Заявителя, основания для аннулирования закупки отсутствуют, поскольку закупочная документация Заказчиком составлена корректно, с учетом всех потребностей.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос предложений был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в городе Ростове-на-Дону». Заказчиком было принято решение о признании запроса предложений несостоявшимся, поскольку техническое задание, являющееся частью закупочной документации, составлено некорректно, не содержит всех необходимых работ и наименований оборудования, требований к участникам и нормативных актов.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали позицию, которая была указана в письменных пояснениях. Заявили ходатайство об аннулировании рассматриваемой закупки в связи с необходимостью существенной доработки закупочной документации.

Представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе и в дополнениях к ней.

Комиссией был объявлен перерыв в рассмотрении дела до 27.01.2022 г. до 16 часов 00 минут, после чего продолжено в присутствии представителей сторон.

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Заказчиком 09.12.2021 г. на официальном сайте закупок было опубликовано извещение о проведении запроса предложений № 32110927618 на право заключения договора «Оказание услуг, связанных с комплексным обслуживанием имущества стадиона «Ростов Арена».

В срок, установленный закупочной документацией, на участие в запросе предложений поданы 2 заявки (в том числе Заявителя).

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок от 21.12.2021 г., все заявки признаны не соответствующими требованиям закупочной документации по причине «В состав документации по закупке прикреплено некорректное техническое задание». Закупка признана несостоявшейся.

Полагая отклонение поданной заявки необоснованным, ООО «ЭДС-РСТ ГРУПП» обратилось в Ростовское УФАС России с настоящей жалобой.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки,

содержащегося в утвержденном и размещенном—в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

(п. 1 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ)

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом (п. 2.1 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения; (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (п. 4 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений (п. 5 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства (п. 6 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ).

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Довод подателя жалобы о неправомерности отклонения поданной им заявки по причине «В состав документации по закупке прикреплено некорректное техническое задание» Комиссия признает обоснованным ввиду следующего.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок.

Исходя из вышеуказанных норм, закупочная комиссия вправе производить оценку и сопоставление заявок исключительно на основании установленных требований закупочной документации.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом

Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч.2 ст.2 Закона о закупках).

В п.9.8.3 Положении о закупках ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в городе Ростове-на-Дону» установлен порядок рассмотрения заявок на участие в запроса предложений.

В соответствии с п.9.8.3.3 Положения о закупках, в рамках рассмотрения заявок выполняются следующие действия:

- 1) проверка состава заявок на соблюдение требований извещения и (или) документации;
- 2) проверка участника закупки на соответствие требованиям извещения и (или) документации;
- 3) принятие решений о допуске, отказе в допуске (отклонении заявки) к участию по соответствующим основаниям.

При этом в п.п.9.8.3.6, 9.8.3.7 Положения о закупках установлены основания для отклонения заявки участника:

- если заявка участника не соответствует указанным в документации требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки, условиям договора, к оформлению заявки;
- если Заказчиком выявлен факт указания в поданной участником заявки недостоверных сведений.

В соответствии с п.9.8.3.8 Положения о закупках, по результатам проведения процедуры рассмотрения заявок комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок, который содержит следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) причины, по которым запрос предложений признан несостоявшимся;
- 4) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке с указанием в том числе:
  - а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
  - б) основания отклонения каждой заявки на участие в запросе предложений с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка;
- 5) иная информация, размещаемая в протоколе рассмотрения заявок по решению заказчика.

В нарушение установленных Положением о закупке требований и ч.ч.1, 6 ст.3 Закона о закупках, Закупочная Комиссия Заказчика фактически не рассматривала поданные заявки на участие в запросе предложений, а приняла решение об их отклонении по причине того, что Заказчиком в составе документации прикреплено некорректное техническое задание.

Вместе с тем, ни Законом о закупках, ни Положением о закупках ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в городе Ростове-на-

Дону», ни закупочной документацией не предусмотрено такого основания для отклонения заявок, равно как и для признания закупки несостоявшейся.

Таким образом, необоснованно отклонив заявки участников запроса предложений № 32110927618 (в том числе ООО «ЭДС-РСТ ГРУПП»), Заказчик (Закупочная Комиссия Заказчика) нарушил (ла) ч.1 ст.3 и ч.6 ст.3, ч.1 ст.2 Закона о закупках.

При этом нашел свое подтверждение довод Заявителя, о том, что в протоколе рассмотрения заявок ошибочно указана дата публикации протокола – 21.12.2021, а не его подписания, с учетом того, что фактически в ЕИС протокол опубликован 24.12.2021 г. Данное обстоятельство является нарушением ч.1 ст.2 (Положения о закупках Заказчика) и ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Также, признается обоснованным довод подателя жалобы о том, что ответ Заказчика на поданный им запрос на разъяснение документации фактически расширяет объем и состав указанных в техническом задании работ и услуг. В частности, ответ на разъяснение содержит информацию о размерах площадей объектов и их составляющих, первоначально отсутствовавших в закупочной документации, что противоречит п.9.3.5 Положения о закупках, ч.1 ст.2 Закона о закупках, а также принципам открытости, гласности и прозрачности, установленным в ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Кроме того, Комиссия признает обоснованным довод ООО «ЭДС-РСТ ГРУПП» о том, что в извещении о закупке неправомерно содержится только код ОКПД2 -81.10.10.000 – «Услуги по обслуживанию помещений комплексные», тогда как фактически работы в соответствии с техническим заданием включают в себя обслуживание прилегающих территорий, коммуникаций, футбольного поля.

Так в ЕИС Заказчиком размещена следующая по классификатору рассматриваемой закупки – Код ОКПД2 - 81.10.10.000 – «Услуги по обслуживанию помещений комплексные». Вместе с тем, из содержания технического задания следует, что предметом закупки являются не только услуги по обслуживанию помещений, но и обслуживание прилегающих территорий, находящихся на них коммуникаций (наружные сети ливневой канализации и пр.), футбольного поля и пр.

Указанное несоответствие вводит участников закупки в заблуждение, а также нарушает принципы открытости, гласности и прозрачности, установленные в ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Как следует из ч. 20 ст. 18.1 Закона о конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Поскольку доводы жалобы нашли свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

При этом Комиссия считает подлежащим удовлетворению заявленное ходатайство ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в городе Ростове-на-Дону» об аннулировании настоящей закупки ввиду нижеследующего.

Как следует из представленных Заказчиком пояснений, ГАУ РО «Ростов-2018», в целях надлежащего оказания услуг по обслуживанию имущества стадиона «Ростов Арена», Заказчику необходимо внести в закупочную документацию (техническое задание) многочисленные и существенные изменения, а именно:

- дополнить новыми действующими техническими нормативными актами, ГОСТами, правилами в количестве 17 актов;

- исключить недействующие акты в количестве 13 актов (СП 12-135-2003 - Свод правил «Безопасность труда в строительстве. Отраслевые типовые инструкции по охране труда», утв. Постановлением Госстроя РФ от 8 января 2003 г. № 2, Постановление Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. № 390 и пр.);

- указать в техническом задании конкретное оборудование, подлежащее обслуживанию:

Платформа подъемная вертикального перемещения ПЗ9, заводской № 20770, изготовитель: «MOTOLA HISSAR AB KONE CORPORATION», устройство для подъема инвалидов колясочников: комплектная подъемная платформа, модель MOTOLA MC2000, грузоподъемностью 400 кг	шт	1	Блок А 1+ Антресоль
Платформа подъемная наклонного перемещения заводской № V 6420206 завод-изготовитель Vimes S.r.l., грузоподъемностью 300 кг.	шт	1	Микст-Зона
Платформа подъемная наклонного перемещения заводской № V 6420223 завод-изготовитель Vimes S.r.l., грузоподъемностью 300 кг.	шт	1	А/1.24/1
Платформа подъемная наклонного перемещения заводской № V 6420224 завод-изготовитель Vimes S.r.l., грузоподъемностью 300 кг.	шт	1	А/1Л09/3

- указать в техническом задании дополнительные работы и обязательства исполнителя по обслуживанию оборудования системы теплоснабжения: теплоснабжение приточной вентиляции, а также по горячему водоснабжению;
- предусмотреть в техническом задании вентиляционное оборудование и обязательства исполнителя по его обслуживанию;
- уточнить в техническом задании требования к специалистам и их квалификации;
- составить для каждого исполнителя инструкцию по охране труда по каждому виду работ;
- включить в состав технического задания работы по устранению повреждений мембраны кровли основного здания стадиона и рулонных кровель, сетям связи, системам ИТСО (Инженерное оборудование и сети инженерно-технического обеспечения);
- включать в состав технического задания дополнительные работы по горячему теплоснабжению, внутреннему водопроводу и канализации, системам ливневой канализации и очистным сооружениям;
- включить в раздел 4 Технического задания «ТРЕБОВАНИЯ К КОМПЛЕКСНОМУ ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ ОБЪЕКТА» дополнительные работы по системам футбольного поля, предусматривающие указание целей и задач по техническому обслуживанию отдельных систем стадиона, обязательства исполнителя относительно данных систем.
- указать в техническом задании документ «Сертификат системы экологического менеджмента ISO 14001:2015» применительно к выполнению работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений»;
- конкретизировать в техническом задании объем подлежащей уборке площади;
- в техническом задании необходимо предусмотреть дополнительные работы по обслуживанию дополнительной системы автоматической охранной сигнализации «Болид», установленной на вновь возведенных временных сооружениях: КПП ВИП, КПП G7, Камера хранения КХ1, Камера хранения КХ2, Камера хранения КХ3, Камера хранения КХ4, Камера хранения КХ5, КПП транспортный для прохода.

Доводы ООО «ЭДС-РСТ ГРУПП» о том, что «вышеупомянутые сведения (либо с аналогичными формулировками) содержится в действующей редакции закупочной документации, в связи с чем, основания для аннулирования закупки отсутствуют» Комиссия отклоняет.

В соответствии с ч.1 ст.1 Закона о закупках, целью настоящего закона является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

В силу п.1 ч. 10 ст. 4, ч.1 ст.1 Закона о Закупках, право определять необходимость в закупке той или иной услуги, формирования технического задания, определения параметров и характеристик товара и услуг, в наибольшей степени удовлетворяющих свои потребности, предоставлено именно Заказчику.

Следовательно, Заказчик вправе формировать закупочную документацию в соответствии со своими потребностями, равно как и устанавливать соответствие содержащихся в техническом задании требований, условий возникшим потребностям.

Исходя из вышеуказанного, в целях надлежащего оказания услуг по обслуживанию имущества стадиона «Ростов Арена», конкретизации подлежащего обслуживанию оборудования, объема выполняемых работ и требований к исполнителям, с учетом временных затрат на осуществление данных действий, является целесообразным аннулирование рассматриваемой закупки и проведение в дальнейшем новой с уточнением всех необходимых характеристик.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь положениями Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭДС-РСТ ГРУПП» обоснованной.
2. Признать ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в городе Ростове-на-Дону» (Комиссию Заказчика) нарушившим (ей) ч.1 ст.3, ч.6 ст.3, ч.1 ст.2 Закона о закупках.
3. Выдать ГАУ РО «Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 года в городе Ростове-на-Дону» (закупочной Комиссии) обязательное для исполнения предписание:
  - 3.1 об отмене протокола, сформированного в рамках запроса предложений № 32110927618 на право заключения договора «Оказание услуг, связанных с комплексным обслуживанием имущества стадиона «Ростов Арена»;
  - 3.2. об аннулировании запроса предложений № 32110927618 на право заключения договора «Оказание услуг, связанных с комплексным обслуживанием имущества стадиона «Ростов Арена».
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности виновных лиц Заказчика.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

А.В. Устинцова