



**УФПС САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ -
ФИЛИАЛ ФГУП «ПОЧТА РОССИИ»**

Исх.№7.1.2.3-15/614 от 17.07.2019 г.

**В Управление
Федеральной антимонопольной службы
России по Самарской области
Паку Л.Л.**

Жалоба на действия заказчика

в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

<p>Сведения в соответствии с п.1ч.6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»</p>	<p>Заказчик: Муниципальное предприятие городского округа Самара «Единый информационно-расчетный центр» (Заказчик) Место нахождения Заказчика: 443001, область Самарская, город Самара, переулок Студенческий, дом 2Б Почтовый адрес: 443096, Самарская обл, г Самара, ул Мичурина, дом 46, корпус а Контактное лицо: Янель Алена Владимировна. Номер контактного телефона: +7 (967) 7687167 Адрес электронной почты: olga.dscnfdrf@yandex.ru Адрес карточки организации в ЕИС: http://zakupki.gov.ru/223/ppa/public/organization/consolidated/info.html?agencyId=47347</p>
<p>Сведения в соответствии с п.2 ч.6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»</p>	<p>Участник закупки: ФГУП «Почта России» (УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России») Сведения о местонахождении: РФ, г.Москва, Шоссе варшавское, 37, (РФ, Самарская область, г.Самара, ул.Ленинградская, 24) Почтовый адрес: РФ, г.Москва, Шоссе варшавское, 37, (РФ, Самарская область, г.Самара, ул.Ленинградская, 24) Адрес электронной почты: Kseniya.Knyazyk@russianpost.ru Номер контактного телефона: +7(846)332-32-32 доб 13-54,12-93 Номер факса: +7(846)332-32-32</p>
<p>Сведения в соответствии с п.3 ч.6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»</p>	<p>Указание на обжалуемые торги: Номер извещения №319080063598; Способ размещения закупки: Открытый конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства; Наименование закупки: Оказание услуг по изготовлению персонализированных платежных документов на оплату жилищно-коммунальных услуг в многоквартирных домах на территории г.о. Самара, их сортировке по району доставки и наименованию исполнителя жилищно-коммунальных услуг, упаковыванию и последующей доставке по адресам, указанным Заказчиком http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31908063598</p>

03.07.2019 19:05 в ЕИС было размещено извещение №319080063598 о проведении Открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты

малого и среднего предпринимательства «Оказание услуг по изготовлению персонифицированных платежных документов на оплату жилищно-коммунальных услуг в многоквартирных домах на территории г.о. Самара, их сортировке по району доставки и наименованию исполнителя жилищно-коммунальных услуг, упаковыванию и последующей доставке по адресам, указанным Заказчиком» на сайте ЭТП ООО «РТС-ТЕНДЕР» (Адрес электронной площадки в сети Интернет <http://www.rts-tender.ru>) . Начальная максимальная цена договора **6 484 800 (шесть миллионов четыреста восемьдесят четыре тысячи восемьсот) рублей 00 копеек.**

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - 19.07.2019 в 07:00.

В п.17 раздела I «Информационная карта» Документации установлено ограничение в участии в закупке *Закупка проводится для СМП.*

Установленное требование о возможности участия в открытом конкурсе в электронной форме только организаций, отнесенных к субъектам малого предпринимательства – противоречит требованиям законодательства.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) установлены принципы осуществляемых заказчиками закупок. Так, в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что заказчик при закупке товаров, работ, услуг обязан руководствоваться следующими принципами - *«равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».* Частью 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ установлено, что *участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.*

В соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ особенности участия субъектов малого предпринимательства в закупках определяет Правительство Российской Федерации.

Во исполнение указанного положения закона Правительством РФ принято Постановление Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1352). В пункте 2 Постановления № 1352 установлены организации в отношении которых данное Постановление применяется: при этом в силу организационно-правовой формы Заказчик не подпадает под действие данного Постановления.

Постановлением № 1352 утверждено «Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема» (далее – Положение СМП).

Положением СМП определено, что для проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных Положением о закупке только для субъектов малого и среднего предпринимательства заказчики обязаны утвердить перечень (пункт 8 Положения СМП) и разместить данный перечень в ЕИС (пункт 10 Положения СМП). Пунктом 18 Положения СМП установлено, что в случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не превышает 200 миллионов рублей и указанные товары, работы, услуги включены в перечень, заказчик обязан осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства, при этом в пункте 19 Положения СМП установлено, что в случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг превышает 200 миллионов рублей, но не превышает 400 миллионов рублей и указанные товары, работы, услуги включены в перечень, заказчик вправе осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, согласно Положению СМП, заказчики обязаны утвердить перечень товаров, работ, услуг, которые закупаются ими у субъектов малого и среднего предпринимательства и, в случае если НМЦК не превышает 200 млн.рублей *обязаны* закупать у субъектов малого и среднего предпринимательства, а в случае если цены договора превышает 200 млн.рублей, но менее 400 млн.рублей – *имеют право* закупать у субъектов малого и среднего предпринимательства. Из этого следует, что заказчик обязан и имеет право закупать товары, работы, услуги с установленным ограничением «только у субъектов малого и среднего предпринимательства», только в случае, если Заказчик включен в перечень Заказчиков содержащийся в пункте 2 Постановления и товары, работы, услуги, включены в соответствующий опубликованный перечень, сформированный Заказчиком.

По информации, содержащейся в ЕИС (см. Приложение №1) Перечни товаров, работ, услуг для закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства у данного заказчика не опубликованы.

Согласно пункту 8.1.1. Положения о закупке товаров, работ услуг муниципального предприятия городского округа Самара «Единый информационно-расчетный центр» если годовой объем выручки Заказчика от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг) по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн руб., в текущем году Заказчик осуществляет закупки у СМСП в соответствии с настоящим Положением с учетом требований постановления Правительства № 1352. Учитывая, что информация о годовом объеме выручки в общедоступном формате не размещена, но по сведениям с общедоступных ресурсов (<https://www.rusprofile.ru/finance/3331896>) на 2016г. она не превышает 160 млн. руб. и, соответственно, в случае если годовая выручка по итогам 2018г. менее 500 млн. рублей, на данное юридическое лицо не распространяются требования Постановление Правительства РФ № 1352.

Из вышеизложенного следует, что заказчик не относится к лицам, которые указаны в пункте 2 Постановления и пункте 2 Положения СМП, и данный раздел Положения о закупке товаров, работ, услуг заказчика неприменим при осуществлении настоящей закупки.

Согласно письму Министерства экономического развития Российской Федерации от 09.07.2015 № Д28и-2082, от 09.07.2015 года № Д28и-2074 учреждение, не попадающее под действие Постановления № 1352, не вправе проводить закупку с указанием в документации о такой закупке требования о том, что участником может быть только субъект МСП, а также требовать от участников закупки представления деклараций, подтверждающих статус СМСП

Таким образом, установление Заказчиком в извещении и документации о закупке требования о том, что участником закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства не соответствует Положению о закупке товаров, работ, услуг Заказчика, пункту 2 части 8 статьи 3 Закона 223-ФЗ, Постановлению Правительства РФ от 11.12.2014 №1352 и прямо нарушает пункт 2 части 1 и часть 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ

Указанными действиями Заказчика нарушаются права Заявителя жалобы, так как, не являясь субъектом малого или среднего предпринимательства, ФГУП «Почта России» не имеет возможности принять участие в данной закупке.

Заказчик осуществляет данную закупку с нарушением требований Закона 223-ФЗ, а также с нарушением порядка осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, чем нарушает права и законные интересы участника закупки.

Таким образом, Заказчиком неправомерно установлено требование об участии в открытом конкурсе в электронной форме лишь субъектов малого и среднего предпринимательства,

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ, пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» прошу:

1. Принять к рассмотрению жалобу
2. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу
3. В случае признания жалобы обоснованной, выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства

Приложения:

1. Скриншот ЕИС о результатах поиска Перечня товаров, работ, услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства Заказчика
2. Документ, подтверждающий полномочия лица на подачу жалобы
3. Копия документации и извещения о проведении запроса котировок в электронной форме
4. Скриншот о размере годовой выручки Заказчика.

Представитель ФГУП «Почта России» по доверенности

Тропец А.В.