



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел.: (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

*14.11.2020* № *05-6/2-101-2020 СК*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик:**

ПАО «Федеральная сетевая компания  
Единой энергетической системы»  
пр-т Калинина 55, г. Тверь, 170001  
тел.: 8 (4822) 37-00-69  
e-mail: sho@valdmes.ru, sho5@valdmes.ru

**Закупочная комиссия:**

пр-т Калинина 55, г. Тверь, 170001

**Заявитель:**

ООО «ПрофитКлин»  
Садовническая ул., д.72, стр. 1, э. 1,  
п. III, к. 5, оф. 86, г. Москва, 115035  
тел.: 8 (495) 796-45-20  
e-mail: alexkultura@mail.ru

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер»  
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,  
г. Москва, 127006  
ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-6/2-101-2020

12 ноября 2020 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии: председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля,

при участии посредством видеоконференц-связи представителя ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее – Заказчик): Калугиной А.А. (по доверенности),

представители ООО «ПрофитКлин» (далее – Заявитель, Общество), на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Тверское УФАС России 30.10.2020 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что организатором торгов ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» нарушен порядок организации и проведения торгов при проведении запроса предложений в электронной форме на выполнение ежедневной комплексной уборки служебных и офисных

№ 084819

помещений зданий ПС Ярославской области Валдайского ПМЭС (извещение от 29.09.2020 № 32009533005) (далее – Запрос предложений).

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым стандартом закупок ПАО «ФСК ЕЭС», утвержденным Советом директоров ПАО «ФСК ЕЭС» от 29.01.2019 № 436 (редакция от 21.10.2020 № 519) (далее - Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках, при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

1. Извещение о проведении запроса предложений размещено на официальном сайте – 29.09.2020;
2. Начальная (максимальная) цена договора 3 153 600,00 рублей.
3. Дата окончания подачи заявок - «07» октября 2020 года 12:00, подано 5 заявок.
4. Рассмотрение первых частей заявок - «13» октября 2020 года, из 5 заявок, 4 заявки признаны соответствующими требованиям, заявка № 3 отклонена;
5. Рассмотрение и оценка вторых частей заявок - «16» октября 2020 года, из 4 заявок, 1 заявка признана соответствующей требованиям, заявки №№ 1, 4, 5 отклонены.
6. Подведение итогов закупки - «20» октября 2020 года, запрос предложений признан несостоявшимся, в п. 7.7.1 части 1 «Общие положения» Документации о закупке и п. 7.5.1 в) Положения о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что при проведении Запроса предложений, Заказчиком неправомерно отклонена заявка Заявителя №4.

Представитель Заказчика с доводами Жалобы не согласился, представил письменные и устные пояснения.

Комиссией Тверского УФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам Заявителя, заявка Общества полностью соответствуют требованиям, указанным в документации о закупке.

В соответствии с пунктами 3 и 4 части 9 статьи 3.4 Закона о закупках, Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - запрос предложений в электронной форме), может включать в себя этап проведения квалификационного отбора участников запроса предложений в электронной форме. При этом должны соблюдаться следующие правила:

3) заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должны содержать информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и подтверждающие соответствие участников запроса предложений в электронной форме квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке;

4) заявки участников запроса предложений в электронной форме, не соответствующие квалификационным требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, отклоняются.

Согласно пункту 7.2.7 документации о закупке, на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке закупочной комиссией принимается решение:

а) о признании участника и/или заявки участника соответствующей требованиям документации о закупке;

б) о признании участника и/или заявки участника несоответствующими требованиям документации о закупке и отклонении заявки участника от участия в закупке.

В соответствии с пп в) п 9 Информационной карты документации о закупке, «чтобы претендовать на победу в закупке и получения права заключить договор, участник закупки должен отвечать следующим требованиям: в) не должен находиться в процессе ликвидации; должно отсутствовать решение арбитражного суда о признании Участника закупки банкротом и об открытии конкурсного производства; на имущество Участника закупки не должен быть наложен арест; экономическая деятельность Участника закупки не должна быть приостановлена».

В соответствии с пп б) п 10 Информационной карты документации о закупке, «в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав второй части заявки следующие формы: б) Письмо о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации о закупке (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 1)».

Согласно форме 1 части III Образцы форм для заполнения участниками закупки, «Я, нижеподписавшийся, настоящим удостоверяю, что на момент подписания настоящей заявки \_\_\_\_\_ {Указывается наименование Участника, при подаче предложения коллективным участником указывается лидер и состав коллективного участника} полностью удовлетворяет требованиям к Участникам закупки и в частности:

- не находится в процессе ликвидации, не имеет вступившего в силу решения арбитражного суда о признании \_\_\_\_\_ {Указывается наименование Участника, при

подаче предложения коллективным участником указывается лидер и состав коллективного участника} банкротом и об открытии конкурсного производства, на имущество \_\_\_\_\_ {Указывается наименование Участника, при подаче предложения коллективным участником указывается лидер и состав коллективного участника} не наложен арест, экономическая деятельность \_\_\_\_\_ {Указывается наименование Участника, при подаче предложения коллективным участником указывается лидер и состав коллективного участника} не приостановлена.»

Согласно протоколу от 19.10.2020 № 3/1877475, Закупочной комиссией принято решение отказать в допуске участию заявке № 4, «не соответствует требованиям документации о закупке (на основании п 9 в) Информационной карты закупочной документации».

Заказчик к отзыву на жалобу приложил отчеты из открытых и публичных государственных информационных источников, где отражена информация о приостановлениях по расчетным счетам Общества, в соответствии с решениями от 02.10.2020 №№№ 20411, 20412, 20413.

Проанализировав заявку Общества, Комиссией Тверского УФАС России установлено, что заявка содержит письмо по форме 1 части III документации о закупке.

Кроме того, согласно абзацу 3 пункта 2 статьи 76 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), приостановление операций по счетам налогоплательщика-организации в банке в случае, предусмотренном настоящим пунктом, означает прекращение банком расходных операций по этому счету в пределах суммы, указанной в решении о приостановлении операций налогоплательщика-организации по счетам в банке, если иное не предусмотрено абзацем третьим пункта 1 статьи 76 НК РФ.

Кроме того, на момент рассмотрения жалобы приостановление у Общества операций по счетам, в соответствии с информацией, размещенной на Официальном сайте - [www.nalog.ru](http://www.nalog.ru), отсутствует.

Таким образом, отклонение закупочной комиссией заявки Общества на основании несоответствия подпункту в) пункта 9 Информационной карты документации о закупке является неправомерным и предусматривает нарушение пункта 4 части 9 статьи 3.4 Закона о закупках. Жалоба является обоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПрофитКлин» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 4 части 9 статьи 3.4 Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать Заказчику, закупочной комиссии и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства в сфере закупок.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел.: (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

14.11.2020 № 05-6/2-101-6894ЕК

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик:**

ПАО «Федеральная сетевая компания  
Единой энергетической системы»  
пр-т Калинина 55, г. Тверь, 170001  
тел.: 8 (4822) 37-00-69  
e-mail: sho@valdmes.ru, sho5@valdmes.ru

**Закупочная комиссия:**

пр-т Калинина 55, г. Тверь, 170001

**Оператор электронной площадки:**

ООО «РТС-тендер»  
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,  
г. Москва, 127006  
ko@rts-tender.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ**

по делу № 05-6/2-101-2020

12 ноября 2020 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

Ключникова Е.В. - временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля,

при участии посредством видеоконференц-связи представителя ПАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее – Заказчик): Калугиной А.А. (по доверенности),

представители ООО «ПрофитКлин» (далее – Заявитель, Общество), на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику и закупочной комиссии **в срок до 27.11.2020** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения запроса предложений в электронной форме на выполнение ежедневной комплексной уборки служебных и офисных помещений зданий ПС Ярославской области Валдайского ПМЭС (извещение от 29.09.2020 № 32009533005) (далее – Запрос предложений) с учетом требований Федеральным

законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и выводов, изложенных в решении Комиссии от 12.11.2020 № 05-6/2-101-2020, в том числе:

1.1. Отменить протокол от 19.10.2020 № 3/1877475 и протокол 20.10.2020 № 4/1877475, сформированные в ходе проведения Запроса предложений; уведомить участников закупки, о повторном рассмотрении вторых частей заявок.

1.2. Назначить новую дату рассмотрения вторых частей заявок, новую дату подведения итогов, уведомить участников Конкурса о новой дате рассмотрения заявок, дате подведения итогов.

2. Разместить соответствующую информацию на Официальном сайте, на официальном сайте оператора электронной площадки, продолжив процедуру проведения Запроса предложений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Оператору электронной торговой площадки:

– обеспечить возможность исполнения Заказчиком и закупочной комиссией пунктов 1 и 2 настоящего предписания;

– уведомить участников закупки, об отмене вышеуказанных протоколов и назначении новой даты рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов.

4. Заказчику, закупочной комиссии и Оператору электронной торговой площадки **в срок до 29.11.2020** представить в Тверское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, с приложением надлежащим образом заверенных копий подтверждающих документов.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников закупок.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.