



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург,
620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

АО «Уральский электромеханический завод»

*

ООО «Неразрушающий контроль»

*

АО «Сбербанк-АСТ»

*

_____ № _____
На № от

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-4074/2020

г. Екатеринбург

08.10.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице АО «Уральский электромеханический завод», обеспечившего явку

– *

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Неразрушающий контроль», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Неразрушающий контроль» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уральский электромеханический завод» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Гелиевый течеискатель ТИ1-50 или эквивалент (извещение № 32009514143) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Неразрушающий контроль» (вх. № 01-26129 от 30.09.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Уральский электромеханический завод», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в

электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Гелиевый течеискатель ТИ1-50 или эквивалент (извещение № 32009514143), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Неразрушающий контроль» указал, что описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к

закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единый отраслевой стандарт закупок государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Положение о закупках), утвержденного решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (В редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 15 февраля 2013 № 46, от 25 сентября 2013 № 53, от 03 декабря 2013 № 54, от 10 апреля 2014 № 59, от 14 мая 2014 № 61, от 04 июня 2014 № 62, от 26 июня 2014 № 63, от 17 октября 2014 № 64, от 20 ноября 2014 № 66, от 31 марта 2015 № 70, от 29 апреля 2015 № 72, от 04 июня 2015 № 73, от 29 июля 2015 № 75, от 22 сентября 2015 № 76, от 24 декабря 2015 № 78, от 29 января 2016 № 79, от 26 апреля 2016 № 82, от 18 мая 2016 № 83, от 24 июня 2016 № 84, от 02 августа 2016 № 86, от 07 декабря 2016 № 88, от 30 декабря 2016 № 89, от 04 апреля 2017 № 93, от 08 сентября 2017 № 97, от 28 февраля 2018 № 100, от 11 апреля 2018 № 101, от 23 июня 2018 № 105, от 04 октября 2018 № 109, от 07 февраля 2019 № 112, от 31 июля 2019 № 120, от 09 октября 2019 № 121, от 17 июля 2020 № 132) и размещенного в единой информационной системе в версии 4 от 01.09.2020.

22.09.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009514143 и документация запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на Гелиевый течеискатель ТИ1-50 или эквивалент.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны в том числе следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Таким образом, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей, а также в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными ч. 6.1 ст. 3, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В соответствии с п. 1.2 Приложения № 12 к Положения о закупках Информация и документы по данной закупке публикуются на официальном сайте и ЭТП. Официальным источником информации о ходе и результатах закупки (официальной публикацией) является официальный сайт, указанный в извещении о проведении закупки.

Согласно п. 1 статьи 5.2.1 Положения о закупке требования в отношении закупаемой продукции включают:

А) требования к безопасности, качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) продукции, эксплуатационным характеристикам (при необходимости), порядок приемки продукции и иные показатели, связанные с определением соответствия продукции потребностям заказчика;

Б) требования стандартов, технических условий или иных нормативных документов, которым должна соответствовать продукция, а также требования к подтверждающим документам (сертификатам, заключениям, инструкциям, гарантийным талонам и т.п.), которые должны быть предоставлены в составе заявки, перед заключением договора либо при поставке продукции;

Согласно п. 2 статьи 5.2.1 Положения о закупке при установлении требований к продукции используются показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических и качественных характеристик продукции, установленных техническими регламентами, стандартами и требованиями, предусмотренными законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и

применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации.

Если при описании продукции используются специальные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке указывается обоснование необходимости их использования, содержание данных показателей, требований, обозначений и терминологии либо ссылка на общедоступный источник информации, где раскрывается такое содержание.

Согласно п. 5 статьи 5.2.1 Положения о закупке для заказчиков первой группы - в описание предмета конкурентной закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Для заказчиков первой и второй группы - при проведении конкурентной закупки при указании в требованиях к продукции товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования изготовителя указываются слова «или аналог» («или эквивалент») с указанием параметров определения соответствия аналогов (эквивалента).

В Томе 2 «Техническая часть» закупочной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара, необходимого к поставке, а именно:

Подраздел 4.2. Основные технико-экономические и эксплуатационные показатели

Гелиевый течеискатель ТИ1-50 (или эквивалент).

<...>

4. Наличие специализированного входа для щупа с разъемом М5 для работы с металлокерамическим щупом;

<...>

Турбомолекулярный насос Edwards EXT75DX (или эквивалент):

1. Скорость высоковакуумной откачки по гелию не менее 57 л/сек;
2. Предельное остаточное давление не более 5×10^{-7} Па;
3. Номинальная скорость вращения ротора (насос должен обеспечивать непрерывную работу при указанной скорости) 90 000 об/мин;

<...>

5. Наличие бесконтактного верхнего подшипника опоры ротора, без применения смазки (магнитная опора);

Как пояснили на заседании Комиссии представители заказчика в Техническом задании указано требование о наличии специализированного входа для щупа с разъемом М5 для работы с металлокерамическим щупом. Установление данного требования связано с тем, что наличие двух входов позволяет подключить течеискатель одновременно по 2 схемам подключения для контроля герметичности изделий методом вакуумной камеры и для контроля герметичности изделий методом щупа, предусмотренным Технологической инструкцией № 25000.00691 «Контроль на герметичность изделий с применением масс-спектрометрического течеискателя», утвержденной главным технологом И.И. Качесовым 29.11.2016. Реализация такого подключения позволит АО «УЭМЗ» исключить потери времени на переналадку оборудования.

Требование о максимальном уровне предельного остаточного давления 5×10^{-7} Па, создаваемого при работе турбомолекулярного насоса. Установление данного требования обусловлено разработанными технологическими процессами, конструктивными особенностями вспомогательного оборудования собственного изготовления, используемого

при проведении операций по контролю герметичности, а также требованиями к готовой продукции, в том числе к проведению испытаний готовой продукции, предъявляемыми конечными Заказчиками.

Требование о номинальной скорости вращения ротора турбомолекулярного насоса, которая должна составлять 90 000 об/мин. Указанная номинальная скорость вращения ротора турбомолекулярного насоса обеспечивает высоковакуумную откачку по гелию со скоростью не менее 57 л/сек. По информации с официального сайта ООО «НПФ «Прогресс» (<http://www.npf-progress.ru>), являющегося производителем предлагаемого Заявителем течеискателя МС-4, номинальная скорость вращения ротора турбомолекулярного насоса, входящего в комплект поставки течеискателя МС-4, составляет 26 000 об/мин. При этом данный насос обеспечивает скорость откачки гелия не менее 20 л/сек. Таким образом, предлагаемый Заявителем течеискатель МС-4 не обеспечивает требуемую скорость откачки гелия.

На АО «УЭМЗ» изготовление продукции выполняется по согласованным и утвержденным технологическим процессам, при этом для каждой технологической и контрольной операций рассчитаны, согласованы с представителями Заказчиков и утверждены установленные нормы времени на их выполнение. Применение оборудования с производительностью ниже, чем требуется по условиям технического задания, не позволит обеспечить выполнение установленных норм времени по изготовлению деталей и готовой продукции, приведет к срыву сроков поставки готовой продукции и повышению ее себестоимости. Поскольку цены на готовую продукцию согласованы с Заказчиками, повышение ее себестоимости приведет к убыткам АО «УЭМЗ».

Требование о наличии бесконтактного верхнего подшипника опоры ротора, без применения смазки (магнитной опоры). Установление данного требования связано с тем, что при применении магнитной опоры исключается трение в верхней части ротора, что в свою очередь позволяет значительно сократить уровень выделяемой во время вращения ротора тепловой энергии, исключить необходимость его дополнительного охлаждения и повысить скорость вращения, что приводит к повышению производительности работы насоса. Таким образом, довод Заявителя о том, что предлагаемое им техническое решение по устройству верхней опоры ротора, является «улучшенной технической характеристикой относительно требований Заказчика», также не находит своего подтверждения.

Комиссией установлено, что объектом закупки является поставка товара, а не его производство, ввиду чего поставщиком такого товара может быть любое заинтересованное лицо, в том числе и не его производитель.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Неразрушающий контроль» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Уральский электромеханический завод», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Уральский электромеханический завод», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*