



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

19.07.2021 № 8/8731

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Единый информационно-
расчетный центр Республики
Башкортостан»
450080, РБ, г. Уфа,
ул. Степана Злобина, д. 34/1, пом. 12,
эт.7

Заказчик:

ГУП РБ «Уфаводоканал»
450098, РБ, г. Уфа,
ул. Российская, д. 157/2

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-1404/2021

16.07.2021

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Саляхутдиновой Р.Ф. – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

Гильмутдиновой Г.И. – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Ихсанова А.Р. – специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии:

от ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Башкортостан» - Генерального директора Камышникова Р.В. (приказ о вступлении в должность от 19.07.2019 г.), от ГУП РБ «Уфаводоканал» - представителей Иванова С.Г. (доверенность от 03.06.2021), Исмагилова Р.Н. (доверенность от 21.06.2021).

рассмотрев жалобу ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Башкортостан» (450080, РБ, г. Уфа, ул. Степана Злобина, д. 34/1, пом. 12, эт.7) от 09.07.2021, вх.№11428 на действия ГУП РБ «Уфаводоканал» при проведении закупки у единственного поставщика на услуги по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению

платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям (извещение №32110434407),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Башкортостан» (450080, РБ, г.Уфа, ул. Степана Злобина, д. 34/1, пом. 12, эт.7) от 09.07.2021 вх.№11428 на действия ГУП РБ «Уфаводоканал» при проведении закупки у единственного поставщика на услуги по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям (извещение №32110434407).

Заявитель оспаривает действия Заказчика, выразившиеся в ограничении конкуренции, путем установления в закупочной документации, по мнению Заявителя, неправомерных требований, необосновании закупки у единственного поставщика.

Заказчик с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 15.07.2021 вх. №11743.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

30.06.2021 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Заказчик разместил извещение №32110434407 о закупке у единственного поставщика на услуги по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям. Цена договора составила 12 551 400,00 руб.

Закупка производилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положением о закупках, утвержденным Приказом ГУП РБ «Уфаводоканал» №376 от 01.07.2021 (далее - Положение о закупках).

Согласно протоколу №1 закупки у единственного поставщика (Исполнителя, Подрядчика) от 30.06.2021 закупочная комиссия рассмотрела предложение и документы, относящиеся к договору на «Услуги по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям» и приняла решение заключить договор с единственным Исполнителем (Агентом) – МУП ЕРКЦ ГО г. Уфа РБ на основании п. 5.8.27 Положения о закупках ГУП РБ «Уфаводоканал».

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, при проведении закупочных процедур заказчики руководствуются Законом о закупках и Положением о закупке.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства,

создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч.2 указанной статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках указаны способы проведения конкурентных закупок:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иные способы, установленные положением о закупке и соответствующие требованиям ч. 3 настоящей статьи.

Под неконкурентной закупкой понимается закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным ч. 3 указанной статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Согласно п. 5.8.27 Положения о закупках ГУП РБ «Уфаводоканал» Заказчик вправе применять процедуру закупки у Единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), в том числе, в случае: заключение договора на оказание услуг по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям.

Таким образом, закупка у единственного поставщика на услуги по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям прямо предусмотрена Положением о закупках ГУП РБ «Уфаводоканал».

В соответствии с пояснениями ГУП РБ «Уфаводоканал» на заседании Комиссии договор на услуги по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям у единственного поставщика заключен на период – 3 квартал 2021 года, в последующем закупка на заключение договора на оказание данных услуг будет проводится на конкурентной основе.

На основании изложенного, учитывая, что закупка у единственного поставщика на услуги по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям предусмотрена Положением о закупке, Комиссия признает жалобу необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного, в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Единый информационно-расчетный центр Республики Башкортостан» (450080, РБ, г. Уфа, ул. Степана Злобина, д. 34/1, пом. 12, эт.7) от 09.07.2021 вх.№11428 на действия ГУП РБ «Уфаводоканал» при проведении закупки у единственного поставщика на услуги по ведению базы данных, расчету (перерасчету), начислению платежей, учету оплат, формированию, печати, конвертованию и доставке квитанций потребителям (извещение №32110434407) необоснованной.

2. Передать материалы жалобы должностному лицу Башкортостанского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии или отсутствии в действиях ГУП РБ «Уфаводоканал» признаков нарушения ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Председатель комиссии

Р.Ф. Саяхутдинова

Члены комиссии

Г.И. Гильмутдинова

А.Р. Ихсанов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.