



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

26.08.2022 № 8/9100

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Управление механизации № 2»
420036, РТ, г. Казань,
ул. Обнорского, д. 30а

Заказчик:

АО «БСК»
453100, РБ, г. Стерлитамак,
ул. Техническая, д. 32

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО 002/10/18.1-1461/2022

23.08.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

_____ - заместителя руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

_____ - заместителя начальника отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

_____ - специалиста-эксперта отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

при участии от ООО «Управление механизации № 2» - Дубровина В.В.
(доверенность от 08.08.2022), от АО «БСК» - Валекжаниной И.И. (доверенность
от 04.03.2022), Вильданова И.Ю. (доверенность от 09.08.2021),

рассмотрев жалобу ООО «Управление механизации №2» (420036, РТ, г.
Казань, ул. Обнорского, д. 30а) от 12.08.2022 вх. №11925 на действия АО
«БСК» (453100, РБ, г. Стерлитамак, ул. Техническая, д. 32) при проведении
конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только
субъекты малого и среднего предпринимательства, на погрузку,

0211635

транспортировку строительных отходов, на полигон «Эко-Сити» г. Ишимбай (извещение №32211532535),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ООО «Управление механизации №2» (420036, РТ, г. Казань, ул. Обнорского, д. 30а) от 12.08.2022 вх. №11925 на действия АО «БСК» (453100, РБ, г. Стерлитамак, ул. Техническая, д. 32) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на погрузку, транспортировку строительных отходов, на полигон «Эко-Сити» г. Ишимбай (извещение №32211532535).

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в отклонении его заявки. Наряду с этим обжалуются положения Документации о закупке касемо обоснованности установления требования о наличии лицензии.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представлены письменные пояснения от 22.08.2022 вх. № 12361.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующего в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей

эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

07.07.2022 Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение №32211532535 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на погрузку, транспортировку строительных отходов, на полигон «Эко-Сити» г. Ишимбай.

В этот же день АО «БСК» на сайте www.zakupki.gov.ru по извещению №32211532535 разместило документацию о закупке по проведению конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на погрузку, транспортировку строительных отходов, на полигон «Эко-Сити» г. Ишимбай.

Дата начала срока подачи заявок – 07.07.2022.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 22.07.2022 в 16:30.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что ООО «Управление механизации № 2» подавало заявку на участие в закупке как коллективный участник совместно с ООО «Импульс».

Согласно протоколу о рассмотрении результатов оценки вторых частей заявок, ценовых предложений участников от 03.08.2022 заявка ООО «Управление механизации № 2» была отклонена в связи с тем, что в составе заявки у лидера коллективного участника отсутствует лицензия на осуществление деятельности по сбору и транспортированию отходов I-IV класса опасности, что не соответствует п. 7 Технического задания на выполнение работ (услуг) по погрузке и транспортировке строительных отходов на полигон «Эко-Сити» г. Ишимбай (далее по тексту – Техническое задание).

По правилам п. 4.15.5 Документации о закупке по результатам рассмотрения вторых частей заявок и ценовых предложений участников закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки по следующим основаниям:

а) несоответствие второй части заявки и/или ценового предложения по составу, содержанию и правильности оформления требованиям документации о закупке, в том числе наличие недостоверных сведений или намеренно искаженной информации или документов;

б) несоответствие предлагаемой продукции дополнительным требованиям документации о закупке, с учетом представленных во второй части заявки соответствующих подтверждающих документов (подраздел 12.2);

в) несоответствие участника требованиям документации о закупке, установленным в Приложении № 3 к документации о закупке (раздел 10);

г) несоответствие привлекаемых субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей товара требованиям документации о закупке (в случае установления соответствующих требований в документации о закупке);

д) превышение ценового предложения участника установленного размера НМЦ.

Согласно п. 3.2.5 Документации о закупке каждый член коллективного участника (включая лидера коллективного участника) должен отвечать всем обязательным требованиям документации о закупке, изложенным в Приложении № 3 к настоящей документации о закупке (подраздел 10.1).

В соответствии с Приложением № 3 (требования к участникам) чтобы претендовать на победу в закупке и получение права заключить договор с заказчиком, участник самостоятельно или коллективный участник в целом должен отвечать установленным требованиям и включить в состав заявки документы, подтверждающие его соответствие установленным требованиям, в том числе представить копию лицензии на осуществление деятельности по сбору и транспортированию отходов I-IV классов опасности.

Аналогичное требование о наличии лицензии предусмотрено и в п. 7 Технического задания.

По правилам п. 3.2.8 Документации о закупке в случае несоответствия какого-либо из заявленных членом коллективного участника требованиям, установленным в Приложении № 3 к настоящей документации о закупке, заявка такого коллективного участника отклоняется.

При исследовании заявки ООО «Управление механизации № 2» Комиссией установлено, что в составе заявки у Заявителя лицензия на осуществление деятельности по сбору и транспортированию отходов I-IV классов опасности отсутствовала, в то время, как лицензия, представленная членом коллективного участника ООО «Импульс» предусматривает сбор, обработку, транспортирование отходов III-IV классов опасности и выполнение работ, отличных от работ, предусмотренных Документацией о закупке.

Таким образом, действия АО «БСК» по отклонению заявки ООО «Управление механизации № 2» в связи с несоответствием второй части требованиям документации, являются обоснованными.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя о неверном отклонении заявки, Комиссия признает необоснованным.

В своей жалобе, ООО «Управление механизации № 2» указывает на необоснованность установления в Документации о закупке требования о наличии лицензии.

В соответствии с письмом ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки» в соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом

особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядок законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Комиссия отмечает, что положения Документации оспариваются Заявителем после окончания срока подачи заявок лицом, принявшим участие в закупке.

Таким образом, довод о неправомерности в Документации о закупке требования о наличии лицензии не может быть рассмотрен Комиссией по существу.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о

необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Управление механизации №2» (420036, РТ, г. Казань, ул. Обнорского, д. 30а) от 12.08.2022 вх. №11925 на действия АО «БСК» (453100, РБ, г. Стерлитамак, ул. Техническая, д. 32) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на погрузку, транспортировку строительных отходов, на полигон «Эко-Сити» г. Ишимбай (извещение №32211532535) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.