



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/6708123

На № _____ от _____

Дело № 364мз-23
029/06/42-1179/2023

Заказчик :

Администрация муниципального образования "Красноборский муниципальный район" Архангельской области
165430, Архангельская область, Красноборский район, село Красноборск, ул. Гагарина, д. 7а
E-mail: otdelkrr@bk.ru, infotdkr29@yandex.ru

Уполномоченный орган :

Администрация муниципального образования "Красноборский муниципальный район" Архангельской области
165430, Архангельская обл, Красноборск с, улица Гагарина, 7а
E-mail: econkrasn@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк-АСТ»
119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д. 12, стр. 9
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "СТИЛЬ ТОРГ"
163051, г. Архангельск, ул. Гагарина, д.42, 1 этаж
E-mail: 213438@mail.ru

РЕШЕНИЕ

07 декабря 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика, Уполномоченного органа: Рудных А.А. (доверенность от 05.12.2023 №б/н);

Победителя запроса котировок (ООО «Интеркомп»): Морозова А.А. (доверенность от 06.12.2023 № 1221).

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

01 декабря 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "СТИЛЬ ТОРГ" (далее - Заявитель) на действия заказчика - Администрации муниципального образования "Красноборский муниципальный район" Архангельской области (далее – Заказчик), Уполномоченного органа - Администрации муниципального образования "Красноборский муниципальный район" Архангельской области, при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку компьютерной техники (извещение №0124300016623000089).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик письменных объяснений по жалобе в адрес Архангельского УФАС России не представил.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Администрации муниципального образования «Красноборский муниципальный район» «Об утверждении Порядка взаимодействия уполномоченного органа и муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений муниципального образования «Красноборский муниципальный район» при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» от 27.01.2014 № 17 (далее – Постановление №17) администрация муниципального образования «Красноборский муниципальный район» в лице Управления по экономике и вопроса агропромышленного комплекса является уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования «Красноборский муниципальный район», уполномоченным на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений муниципального образования «Красноборский муниципальный район».

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Администрации муниципального образования «Красноборский муниципальный район» осуществляется в порядке, установленном Постановлением № 17.

Согласно Постановлению № 17 Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

23 ноября 2023 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124300016623000089 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку компьютерной техники (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 100 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 04 декабря 2023 на участие в запросе котировок была подана 1 заявка, которой был присвоен идентификационный номер 179.

1. Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчик при описании объекта закупки указал технические параметры, отсутствующие в КТПУ, а именно:

Экран:

- Диагональ экрана не менее 14 дюймов*
- Разрешение, не менее 1920x1080 точек*

Оперативная память:

- объем памяти 8 ГБ (DDR4или LPDDR4) *

Пунктом 1 части 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать электронный документ: описание объекта закупки в соответствии с положениями статьи 33 указанного Федерального закона.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак в следующих случаях:

а) сопровождение такого указания словами "или эквивалент";

б) несовместимость товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимость обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

в) осуществление закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

г) осуществление закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. Перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать требования к товару, так как ФЗ «О контрактной системе» не содержит норм, ограничивающих право заказчика включать в извещение требования к объекту закупки, которые являются для него значимыми, а также норм, обязывающих заказчика устанавливать в извещении, вопреки его потребностям, такие требования к характеристикам объекта закупки, которые соответствовали бы всем существующим видам товаров.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: наименование объекта закупки, информацию (при наличии),

предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 указанного Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 6 статьи 23 ФЗ «О контрактной системе» порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации. Указанные правила установлены постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила)

Согласно пункту 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил № 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе, указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В пункте 7 Правил указано, что в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона. При проведении предусмотренных ФЗ «О контрактной системе» электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики объекта закупки, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 указанного Федерального закона, указываются с использованием единой информационной системы при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 данного Федерального закона соответственно.

Согласно Извещению объектом закупки является поставка ноутбуков с кодом ОКПД2 – 26.20.11.110, код КТРУ Заказчиком не применен.

Файл «Описание объекта закупки», являющийся неотъемлемой частью Извещения, содержит таблицу, в которой установлены характеристики товара:

Наименование /показатель	Требования к техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, в т.ч. параметры эквивалентности:	Ед.	Кол-во
НОУТБУК		ШТ.	3
Экран:	<ul style="list-style-type: none"> • Диагональ экрана не менее 14 дюймов* • Разрешение, не менее 1920x1080 точек* 		
Оперативная память:	<ul style="list-style-type: none"> • объем памяти 8 ГБ (DDR4или LPDDR4) * 		
Жесткий диск:	<ul style="list-style-type: none"> • SSD накопитель объемом не менее 240 ГБ* 		
Процессор:	<ul style="list-style-type: none"> • частота функционирования – не менее 1,8 ГГц*; • кол-во ядер – не менее 4*; 		
Привод компакт-дисков:	отсутствует		
Интерфейсы, разъемы	<ul style="list-style-type: none"> • USB 2.0- не менее 2 шт.*; • USB 3.0 - не менее 1 шт.*; 		

	<ul style="list-style-type: none"> • HDMI - 1 шт.; • RJ-45 100/1000 Мбит/сек. (GigabitEthernet) – 1 шт. 		
Вес	<ul style="list-style-type: none"> • не более 2 кг.* 		
Питание	<ul style="list-style-type: none"> • от электросети - наличие; • от аккумулятора, ёмкость встроенного аккумулятора не менее 45 Вт*ч* 		
Прочее	<ul style="list-style-type: none"> • Графический адаптер - встроенный • Wi-Fi адаптер – встроенный. • Bluetooth адаптер – встроенный. • Web-камера – встроенная. • Встроенный микрофон 		
Операционная система:	<ul style="list-style-type: none"> • Предустановленная лицензионная операционная система Windows 10/11 Pro (x64) - наличие 		

Проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

Позиция КТРУ № 26.20.11.110-00000001 содержит сведения в том числе:

- размер диагонали ≥ 14 , единица измерения Дюйм;
- разрешение экрана Full HD;
- общий объем установленной оперативной памяти ≥ 8 , единица измерения Гигабайт;
- тип оперативной памяти DDR4 и LPDDR4.

В описании объекта закупки содержащееся в табличной части приложенного файла, указаны характеристики товара с пояснением «не менее», в то время как в КТРУ указано « \geq ». В тоже время, по общему правилу, нижнее значение при указании величины «не менее» будет соответствовать нижнему порогу заданного интервала, и, в данном случае, будет означать равно или более установленного Заказчиком значения характеристики товара.

При описании разрешения экрана Заказчиком установлена характеристика исходя из точек на дюйм, что по общему правилу классификации соответствует Full HD.

Так же в КТРУ содержится и значение типа оперативной памяти, но в КТРУ отсутствует требования о том в какой части описания объекта закупки оно должно быть включено.

Заказчик в заседании Комиссии пояснил, что при описании объекта закупки им использовались характеристики КТРУ, но в связи с тем, что в нем отсутствовала необходимая характеристика – встроенный микрофон, то использование КТРУ было невозможно.

Изучив предмет закупки, Комиссия Архангельского УФАС России установила, что Заказчиком при описании объекта закупки использовались характеристики указанные в КТРУ. Однако, при размещении извещения Заказчиком использовалось ОКПД 2, а КТРУ и описание объекта закупки проводились с учетом требований пункта 7 Правил и статьи 33 ФЕЗ «О контрактной системе» исходя из требований необходимых Заказчику.

Таким образом, в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушений ФЗ «О контрактной системе» не выявлено.

2. В своей жалобе заявитель указывает, что при описании объекта закупки Заказчиком установлено требование «Предустановленная лицензионная операционная система Windows 10/11 Pro (x64) – наличие» без обоснования использования программного обеспечения происходящего из иностранного государства.

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона.

Согласно требованиям части 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с указанной частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 указанной статьи.

Согласно Извещению одной из характеристики объекта закупки является наличие предустановленного программного обеспечения - Windows 10/11 Pro (x64), в связи с чем установлено, что применяются ограничения в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 ноября 2015 года № 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление № 1236).

Постановлением № 1236 установлен запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств.

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 1236 установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств, а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением следующих случаев: а) в реестре отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке; б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

В соответствии с пунктом 3 Порядка подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Порядок), утвержденного Постановлением № 1236 обоснование должно содержать указание на:

а) обстоятельство, предусмотренное подпунктом "а" или "б" пункта 2 настоящего Порядка;

б) класс (классы) программного обеспечения, которому (которым) должно соответствовать программное обеспечение, являющееся объектом закупки;

в) требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам программного обеспечения, являющегося объектом закупки, установленные заказчиком, с указанием класса (классов), которому (которым) должно соответствовать программное обеспечение;

г) функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики (в том числе их параметры), по которым программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр, не соответствует установленным заказчиком требованиям к программному обеспечению, являющемуся объектом закупки, по каждому программному обеспечению (с указанием названия программного обеспечения), сведения о котором включены в реестр и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, являющееся объектом закупки (только для закупки в случае, предусмотренном подпунктом "б" пункта 2 настоящего Порядка).

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России Заказчик пояснил, что при формировании и размещении извещения о проведении запроса котировок произошла техническая ошибка, из-за чего обоснование невозможности поставки отечественного программного обеспечения не прикрепилась на площадке ЕИС.

Кроме того, Заказчик пояснил, что необходимость поставки ноутбуков именно с данным программным обеспечением обусловлена с возможностью взаимодействия поставляемого оборудования с иным имеющимся в распоряжении Заказчика (проекторы, сканеры, принтеры и т.д.), которые настроены, взаимодействовать с операционной системой Windows.

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что «Обоснование невозможности соблюдения запрета, установленного Постановлением № 1236», не размещено с Извещением о проведении запроса котировок.

Таким образом, Заказчик, Уполномоченный орган нарушили часть 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе», пункт 3 Порядка.

В указанных действиях Заказчика, Уполномоченного органа содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что указанное нарушение не повлияло на права участников закупки.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "СТИЛЬ ТОРГ" обоснованной в части второго довода.
2. Признать Заказчика - Администрацию муниципального образования "Красноборский муниципальный район" Архангельской области, Уполномоченный орган -

Администрацию муниципального образования "Красноборский муниципальный район" Архангельской области, нарушившими часть 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе», пункт 3 Порядка подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. Заказчику, Уполномоченному органу, оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе» не выдавать.

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии

О.С. Малышева

Члены Комиссии

А.А. Елисеенков

Ю.В. Пахатина