



ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
ГОРСПЕЦПРОЕКТ

127287, г. Москва, ул. Хуторская 2-я, д.
38А, стр. 1
ОГРН 1127746453746, ИНН
7713749540, КПП 771301001
e-mail: info@gspzao.ru

Исх. №19/78 от 10.10.2019 г.

В управление Федеральной
антимонопольной службы по
г. Москве
(Московское УФАС России)
107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1

Жалоба

на действия заказчика **Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»** при проведении Конкурса на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту капитального строительства «Корпус цифровых и информационных технологий федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (номер извещения: 31908315140).

Адрес сайта, на котором размещена информация об обжалуемой закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 31908315140

Заказчик:

Наименование: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова»;

Место нахождения: 117997, г. Москва, Стремянный пер., д. 36;

Почтовый адрес: 117997, г. Москва, Стремянный пер., д. 36;

Адрес электронной почты: zakupki@rea.ru

Контактные лица/ Номер контактного телефона:

Контактное лицо: Начальник отдела проведения закупок Дёрова Анна Алексеевна;

Номер контактного телефона/факса: 8 (495) 958-29-11

Участник закупки:

Наименование: Закрытое акционерное общество «ГорСпецПроект»
(Сокращенное наименование ЗАО «ГорСпецПроект»)

Место нахождения: 127287, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ХУТОРСКАЯ 2-Я, 38А, СТР.1;

Почтовый адрес: 127287, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ХУТОРСКАЯ 2-Я, 38А, СТР.1;

Контактный телефон: +7 (495) 967-32-63;

Факс: +7 (495) 967-32-63;

Адрес электронной почты: info@gspzao.ru

Московское УФАС
Рег. номер 57782/19
зарегистрирован 10.10.2019



13

Закупка: Конкурс на выполнение проектных и изыскательских работ по объекту капитального строительства «Корпус цифровых и информационных технологий федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» (номер извещения: 31908315140)

Адрес сайта, на котором размещена информация об обжалуемой закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 31908315140

Обжалуемые действия Заказчика:

1. Заказчиком утверждена конкурсная документация, не соответствующая требованиям Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), и Положению о закупках Заказчика, а именно:

1.1. Установление требования о внесении взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств СРО, соответствующего предложенной цене в заявке до срока окончания подачи заявок

В соответствии с п.1.6.1.1. конкурсной документации к участникам установлено требование «Участник закупки должен быть зарегистрированным в установленном порядке и являться действующим членом саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования с соблюдением условий, предусмотренных ч. 3 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ, обладать допусками и разрешениями (лицензиями), выпиской из реестра членов СРО, необходимыми для выполнения соответствующих видов работ в соответствии с законодательством Российской Федерации. Такие допуски, разрешения, выписка должны быть действительными на весь период выполнения работ. Иметь лицензию на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, или привлечь субподрядчика, имеющего такую лицензию. При этом саморегулируемая организация (далее – СРО), основанная на членстве лиц, осуществляющих строительство, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Совокупный размер обязательств участника закупки, по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов закупки, не должен превышать (с учетом цены контракта, заключаемого по результатам конкурса) предельный размер обязательств, исходя из которого участник закупки внес взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств».

В ч.3 ст.55.8 Градостроительного кодекса РФ установлено требования к лицам, выполняющим подготовку проектной документации о том, что таким лицам необходимо для осуществления выполнения работ по подготовке проектной документации на определенную сумму внести взнос в фонд обеспечения договорных обязательств СРО в соответствующем размере (соответствующем данному уровню ответственности).

Право выполнять работы по разработке проектной документации на определенную сумму подтверждается выпиской из реестров членов СРО с указанием соответствующего уровня ответственности.

Вместе с тем, из системного толкования норм Градостроительного кодекса РФ, следует, что лицо вправе **именно заключать договор** на выполнение проектных работ на определенную сумму при условии, что оно внесло взнос в фонд обеспечения договорных обязательств СРО в соответствующем размере.

То есть, на момент подачи заявки на участие в конкурсе, участник не обязательно должен внести взнос в соответствующем размере, но для того, чтобы у него появилось право заключить договор по результатам проведения закупки – участник должен **до момента заключения договора** внести соответствующий взнос.

А для того, чтобы принимать участие в закупке необходимо лишь членство в СРО в области архитектурно-строительного проектирования.

Данные доводы соответствуют позиции **Верховного суда Российской Федерации, изложенной в ОПРЕДЕЛЕНИИ от 21 марта 2019 г. N 305-КГ18-26008**, согласно которой нельзя отклонять заявку участника, который состоит в соответствующей СРО, но на момент определения победителя не внес требуемую сумму в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, поскольку участник должен внести данную сумму **ДО заключения договора**, и, если, он вносит данную сумму до заключения договора, то заказчик обязан заключить с ним договор.

(Данное определение Верховного суда приложено к жалобе).

Однако, в конкурсной документации установлено требование к участникам (со ссылкой на ч. 3 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ) о том, что участник должен являться членом СРО и при этом совокупный размер обязательств участника закупки, по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов закупки, не должен превышать (**с учетом цены контракта, заключаемого по результатам конкурса**) предельный размер обязательств, исходя из которого участник закупки **внес** взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств».

Таким образом, поскольку конкурсная комиссия обязана рассматривать заявки участников на соответствие требованиям, установленным в конкурсной документации, то участник, который не внес на момент подачи заявок взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств СРО соответствующий предлагаемой в заявке цене договора, подлежит отклонению от участия в конкурсе по причине его несоответствия требованиям конкурсной документации.

ЗАО «ГорСпецПроект» обратилось с соответствующим запросом о разъяснении данного положения конкурсной документации в установленный документацией срок (07.10.2019 г.), однако на текущий момент - по истечении последнего дня срока ответа на запрос, соответствующие разъяснения не были размещены в ЕИС.

Считаем, что данное требование, предъявляемое к участникам в конкурсной документации не соответствует положению о закупках заказчика, согласно которому заказчик вправе предъявлять в конкурсной документации требования к участникам о соответствии участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (**п.п. 1, п.2 Раздела 5 Положения о закупках Заказчика**).

В соответствии п.п.1 ч.10 ст.3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном **статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции"**, действия (бездействия) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) **осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, что также является нарушением ч.6 ст.3 Закона**

о закупках, п.3 части 1, п.2 части 1, части 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции).

1.2. Установление требования о членстве в СРО для выполнения работ по разработке РАБОЧЕЙ документации

Более того, считаем, что установление указанного требования к участникам даже о членстве в СРО в области архитектурно-строительного проектирования является нарушением Закона о закупках, поскольку предмет закупки является выполнение работ по разработке рабочей документации, а не проектной документации.

Согласно п.2 Технического задания Предмет выполняемых работ – «Разработка рабочей документации по объекту капитального строительства «Корпус цифровых и информационных технологий ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», «Рабочая документация» (РД), с целью реализации технических и технологических решений в процессе производства работ по строительству нового объекта капитального строительства».

Также в соответствии с п.4 Технического задания исходными данными для разработки рабочей документации является в том числе проектная документация, которая будет передана Заказчиком перед выполнением работ по разработке рабочей документации.

Согласно п.4 ст.48 Градостроительного кодекса РФ 4. Работы по договорам о подготовке проектной документации, внесению изменений в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 настоящего Кодекса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение работ по подготовке проектной документации по таким договорам обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования (главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов). Работы по договорам о подготовке проектной документации, внесению изменений в проектную документацию в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 настоящего Кодекса, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

То есть Градостроительный кодекс устанавливает требования к лицам о членстве в СРО только для лиц, выполняющих разработку именно проектной документации, но не рабочей документации.

Требований о членстве в СРО к лицам, выполняющим разработку рабочей документации ни в Градостроительном кодексе РФ, ни в иных нормативных правовых актах не установлено.

Данный довод соответствует позиции ФАС России, изложенной в Письме ФАС России от 29.08.2011 № АК/32922, согласно которому работы по созданию рабочей документации не оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в связи с чем наличие у исполнителя свидетельства о допуске к таким работам, выданного саморегулируемой организацией, не требуется.

Более того, в данном письме ФАС России делает и вывод о том, что таким образом, заказчик даже вправе объединить в один лот работы по разработке рабочей документации и

строительству при условии выполнения данных работ на основании ранее разработанной проектной документации.

(Указанное письмо приложено к жалобе).

Считаем, что данное требование, предъявляемое к участникам в конкурсной документации не соответствует положению о закупках заказчика, согласно которому заказчик вправе предъявлять в конкурсной документации требования к участникам о соответствии участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (**п.п. 1, п.2 Раздела 5 Положения о закупках Заказчика**).

В соответствии п.п.1 ч.10 ст.3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, что также является нарушением ч.6 ст.3 Закона о закупках, п.3 части 1, п.2 части 1, части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2). Непубличность процедуры вскрытия конвертов с заявками

В п.6 информационной карты конкурсной документации установлена дата вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе - «14» октября 2019 года.

«Заявки на участие в конкурсе будут вскрываться по адресу: г. Москва, ул. Зацепы, д. 43, каб. 704, зал заседаний».

Однако не установлено время вскрытия конвертов с заявками, и не указано – вправе ли участники присутствовать на процедуре вскрытия конвертов с заявками и каким образом можно присутствовать на данной процедуре.

При этом, в соответствии с положением о закупках Заказчика в документации должно быть указано в том числе и время вскрытия конвертов с заявками.

А также в соответствии с положением о закупках заказчика – «17. Не позднее рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок комиссией **публично во время** и в месте, указанные в конкурсной документации, осуществляется вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе».

ЗАО «ГорСпецПроект» обратилось с соответствующим запросом о разъяснении данного положения конкурсной документации в установленный документацией срок (07.10.2019 г.), однако на текущий момент - по истечении последнего дня срока ответа на запрос, соответствующие разъяснения не были размещены в ЕИС.

Считаем, что в целях обеспечения принципа прозрачности, гласности и открытости закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц в соответствии с 223-ФЗ, участники должны иметь право присутствовать на процедуре вскрытия конвертов с заявками.

Более того, неустановление в конкурсной документации времени проведения процедуры вскрытия конвертов с заявками и указания на возможность присутствия участников на данной процедуре не соответствует Положению о закупках Заказчика.

В соответствии п.п.1 ч.10 ст.3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, что также является нарушением ч.2 ст.3 Закона о закупках, а также п.п.1 ч.1 ст.2 Закона о закупках, п.3 части 1, п.2 части 1, части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, прошу:

Выдать предписание заказчику о внесении изменений в конкурсную документацию, об устранении выявленных нарушений действующего законодательства Российской Федерации.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

- Решение №1 об учреждении Закрытого акционерного общества «ГорСпецПроект» от 30.05.2012 г.;
- Решение №1 единственного акционера Закрытого акционерного общества «ГорСпецПроект» от 12.05.2017 г.;
- Определение Верховного суда Российской Федерации от 21 марта 2019 г. N 305-КГ18-26008;
- Письмо ФАС России от 29.08.2011 № АК/32922.

Генеральный директор,
Единственный акционер
Закрытого акционерного общества «ГорСпецПроект»

Зайцев А.В.

