

5  
В Управление Федеральной антимонопольной службы  
России по городу Москве (Московское УФАС России)  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100/077-105)  
Электронная почта: to77@fas.gov.ru

**Участник закупки (Заявитель):**

Общество с ограниченной ответственностью «Техинвест»  
(ООО «Техинвест»)  
614036, г. Пермь, ул. Космонавта Беляева, дом 40В, офис 9  
Контактное лицо: директор Ельшин Александр Николаевич  
Тел./факс: +7 (342) 291-23-18  
Электронная почта: tehinvestperm@mail.ru

**Заказчик (Организатор закупки):**

Общество с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-  
ЭНЕРГОСЕТИ» (ООО «ЛУКОЙЛ-ЭНЕРГОСЕТИ»)  
109028, Российская Федерация, г. Москва, Покровский  
бульвар, д. 3, стр.1, комната 22  
Контактное лицо: Опенкина Марианна Валерьевна  
Тел./факс: +7 (495) 620-89-28  
Электронная почта: [Marianna.Openkina@lukoil.com](mailto:Marianna.Openkina@lukoil.com)

**ЖАЛОБА**

**на действия закупочной комиссии организатора конкурса  
в электронной форме**

г. Пермь

06 мая 2019 года

ООО «Техинвест» является аккредитованным участником торгов на электронной площадке АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «АГЕНТСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗАКАЗУ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://etp.zakazrf.ru> (далее по тексту — ЭП).

На ЭП и на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок Российской Федерации <http://zakupki.gov.ru> (далее по тексту — Официальный сайт) 29.03.2019 Организатором закупки было размещено Извещение о закупке по предмету «Расчистка трасс (существующих просек проектной ширины) ВЛ - 0,4-110 кВ от древесно-кустарниковой растительности (ДКР) на объектах ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» и ООО «УралОйл» с утилизацией порубочных остатков», способ размещения закупки — конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 2074198 на ЭП, № 31907709874 на Официальном сайте, и документация указанной закупки (прилагаются).

ООО «Техинвест» 18.04.2019 была подана заявка на участие в указанном электронном конкурсе, ей был присвоен порядковый № 2. Первая часть заявки ООО «Техинвест» была признана комиссией Организатора закупки соответствующей требованиям документации о закупке, ООО «Техинвест» было допущено к участию в электронном конкурсе, что подтверждается протоколом от 22.04.2019 рассмотрения первых частей заявок участников закупки № 338 (прилагается).

ООО «Техинвест» приняло участие в подаче дополнительных ценовых предложений, что подтверждается размещенным на ЭП протоколом № 2074198/215600 от 22.04.2019

Московское УФАС  
Рег. номер 24853/19  
зарегистрирован 07.05.2019



сопоставления дополнительных ценовых предложений участников конкурса в электронной форме № 2074198 (прилагается).

По итогам рассмотрения квалификационных частей заявок участников электронного конкурса комиссия Организатора закупки (персональный состав комиссии не опубликован) в протоколе от 29.04.2019 рассмотрения квалификационных частей заявок участников закупки № 338 (прилагается) отклонила вторую часть заявки ООО «Техинвест», поскольку признала её не соответствующей требованиям, установленным документацией о закупке, со следующей формулировкой (приводится дословно согласно протоколу):

*«п.п. Инструкции участнику закупки: 12.2.2, 12.2.5, 12.2.8».*

В итоговом протоколе от 30.04.2019 о выборе победителя закупки № 338 (прилагается) комиссия Организатора закупки повторила основания отклонения заявки ООО «Техинвест», указанные в протоколе от 29.04.2019, а также приняла решение о признании победителем закупки зарегистрированного участника ООО «УЭС» и заключении с победителем закупки договора на сумму 33.330 млн рублей без НДС по предмету закупки в установленном порядке (п. 10 итогового протокола).

**ООО «Техинвест» считает действия закупочной комиссии Организатора закупки по признанию второй части его заявки не соответствующей требованиям, установленным документацией о закупке и отклонению его от дальнейшего участия в закупке, незаконными и нарушающими права Заявителя в связи со следующим.**

Рассматриваемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту — Закон № 223-ФЗ). Одним из принципов осуществления закупок товаров, работ, услуг на основании Закона № 223-ФЗ является информационная открытость закупки (п. 1 ч. 1 ст. 3).

Данный принцип был нарушен закупочной комиссией Организатора закупки, поскольку из его формулировки, содержащейся в протоколах от 29.04.2019 и 30.04.2019, невозможно однозначно и достоверно понять, по какому именно основанию был сделан вывод о несоответствии заявки ООО «Техинвест» требованиям документации о закупке. Это само по себе является нарушением требований Закона № 223-ФЗ. Тем не менее, Заявитель настоящей жалобы исходит из того, что помимо ненадлежащего оформления протоколов, закупочная комиссия безосновательно по существу отклонила его заявку и не допустило до дальнейшего участия в закупке.

Так, в обоснование отклонения заявки ООО «Техинвест» закупочная комиссия сослалась на три положения Инструкции участнику закупки, входящей в состав документации о закупке (прилагается), которые звучат следующим образом:

*«12.2.2. При наличии требований Заказчика, «Квалификационная анкета участника закупки на соответствие требованиям промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды».*»

*«12.2.5. Копии бухгалтерских отчетов (балансов, отчетов о прибылях и убытках), аудиторских заключений за предыдущий год и истекший отчетный период, заверенные руководителем, главным бухгалтером и скрепленные печатью. Копии налоговой отчетности с приложением подтверждения о получении данной отчетности налоговым органом: декларации по НДС за 4 последних налоговых периода, расчеты по форме 6-НДФЛ за последний налоговый и отчетный периоды, декларацию по налогу на прибыль за последний отчетный период.»*

*«12.2.8. Справка, подписанная руководителем участника закупки, главным бухгалтером, руководителем банка участника о возможности привлечения банковских кредитов (при необходимости), а также отзывы банка о сотрудничестве с участником закупки.»*

Предметно анализируем ниже каждое из указанных закупочной комиссией Организатора закупки положений Инструкции участнику закупки с приложением

представленных ООО «Техинвест» документов в обоснование выполнения требований соответствующего положения.

**12.2.2. При наличии требований Заказчика, «Квалификационная анкета участника закупки на соответствие требованиям промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды».**

Техническое задание к конкурсу № 338, входящее в состав документации о закупке (прилагается), в качестве приложения № 2 содержит форму «Квалификационная анкета участника конкурса на соответствие требованиям промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды».

ООО «Техинвест» в составе второй части своей заявки представило надлежащим образом заполненную квалификационную анкету (прилагается), а также приложив подтверждающие документы, предусмотренные формой анкеты (прилагаются), а именно:

К п. 1.4: руководство по системе управления промышленной безопасностью, охраной труда и окружающей среды в ООО «Техинвест»; сертификат соответствия ISO 14001.

К п. 1.5: планы мероприятий по промышленной безопасности, охране труда и окружающей среды на 2019 год.

К п. 1.6: организационная структура управления предприятия и взаимодействия с Заказчиком; организационная структура службы по промышленной безопасности, охране труда и окружающей среды; положение о службе промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды; приказы о назначении ответственных в области промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды.

К п. 1.7: приказ о назначении высшего руководства по системе управления промышленной безопасностью, охраной труда и окружающей среды; положения, должностные инструкции ответственных за промышленную безопасность, охрану труда и окружающей среды.

К п. 1.8: приказ о назначении ответственного за организацию и осуществление производственного контроля; положение о производственном контроле; план-график проведения проверок по охране труда и производственному контролю; отчет о выполнении программы производственного контроля и охраны труда за 2018 год; приказ о создании службы контроля качества; положение о внутренней системе контроля качества работ; приказ о создании комиссии по проверке состояний условий и охраны труда; график работы комиссии по безопасности труда и производственному контролю; план мероприятий на усиление контроля за безопасной и безаварийной работой в электроустановках.

К п. 1.10: инструкции по обращению с отходами производства и потребления в ООО «Техинвест»; договор по отчуждению и передаче отходов специализированной организации.

В силу п. 5 Порядка оценки состояния уровня промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды хозяйствующих субъектов, претендующих на участие в конкурсе, который является приложением № 3 к техническому заданию, для проведения Оценки экспертами используется «Оценочная таблица участника конкурса на соответствие требованиям промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды» (далее – Оценочная таблица), представленная в Приложении № 4 к техническому заданию.

Участник, суммарный балл которого менее 51% от максимально возможного количества баллов, в соответствии с пунктом 1.4.2.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-ЭНЕРГОСЕТИ» к дальнейшему участию в конкурсе не допускается. В указанном случае экспертом к Оценочной таблице прилагается заключение с указанием конкретных причин принятого решения (п. 6 Порядка оценки).

Какой-либо оценочной таблицы, а равно заключения эксперта, к протоколам от 29.04.2019 и от 30.04.2019 не приложено, что опять-таки свидетельствует о нарушении Организатором закупки принципа информационной открытости.

Более того, самостоятельно произведенный Заявителем жалобы расчет количества баллов согласно Оценочной таблице свидетельствует о 100% выполнении им всех требуемых показателей и процедур в рамках промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды (приложение № 1 к настоящей жалобе).

Кроме того, наличие или отсутствие указанных документов согласно Приложению к порядку и критериям оценки (технич. заключение), которое входит в состав документации о закупке (прилагается) является критерием оценки заявки участника закупки по техническим показателям, что исключает возможность не допустить участника к участию в конкурсе ввиду отсутствия или ненадлежащего оформления таких документов, а лишь дает возможность закупочной комиссии соответствующим образом оценить эту часть заявки участника.

Таким образом, отклонение второй части заявки ООО «Техинвест» со ссылкой на п. 12.2.2 Инструкции участнику закупки является надуманным и неправомерным.

*12.2.5. Копии бухгалтерских отчетов (балансов, отчётов о прибылях и убытках), аудиторских заключений за предыдущий год и истекший отчетный период, заверенные руководителем, главным бухгалтером и скрепленные печатью. Копии налоговой отчетности с приложением подтверждения о получении данной отчетности налоговым органом: декларации по НДС за 4 последних налоговых периода, расчеты по форме 6-НДФЛ за последний налоговый и отчетный периоды, декларацию по налогу на прибыль за последний отчетный период.*

Для выполнения указанного требования участником закупки в составе второй части заявки были представлены следующие документы (прилагаются):

- бухгалтерская (финансовая) отчетность ООО «Техинвест» за 2018 и 2017 годы с приложением квитанций о их приёме налоговым органом в электронном виде;
- письмо о том, что ООО «Техинвест» не подлежит обязательному аудиту;
- налоговые декларации ООО «Техинвест» по НДС за 1-4 кварталы 2018 года с приложением квитанций о их приёме налоговым органом в электронном виде;
- налоговые декларация ООО «Техинвест» по налогу на прибыль организаций по итогам 2018 года с приложением квитанции о её приёме налоговым органом в электронном виде;
- расчет по форме 6-НДФЛ по итогам 2018 года с приложением квитанции о его приёме налоговым органом в электронном виде.

Все названные документы были представлены участником на ЭП в виде электронных образов документов, подписанных квалифицированной электронной подписью директора ООО «Техинвест», что в силу ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» равнозначно подписанию им документа на бумажном носителе собственноручной подписью.

В свою очередь, требование о заверении указанных документов главным бухгалтером не предусмотрено действующим законодательством, является искусственным и надуманным, не обусловленным реальной потребностью Заказчика, в силу чего не может являться основанием для признания этих документов не соответствующим требованиям документации о закупке.

Кроме того, наличие или отсутствие указанных документов согласно Приложению к порядку и критериям оценки (коммерч. заключение), которое входит в состав документации о закупке (прилагается) является критерием оценки заявки участника закупки по коммерческим показателям, что исключает возможность не допустить участника к участию в конкурсе ввиду отсутствия или ненадлежащего оформления таких документов, а лишь дает возможность закупочной комиссии соответствующим образом оценить эту часть заявки участника.

Таким образом, отклонение второй части заявки ООО «Техинвест» со ссылкой на п. 12.2.5 Инструкции участнику закупки является надуманным и неправомерным.

**12.2.8. Справка, подписанная руководителем участника закупки, главным бухгалтером, руководителем банка участника о возможности привлечения банковских кредитов (при необходимости), а также отзывы банка о сотрудничестве с участником закупки.**

Для выполнения указанного требования участником закупки в составе второй части заявки были представлены следующие документы (прилагаются):

- справка о возможности привлечения банковских кредитов в размере 15 000 000 рублей;

- справка о возможности получения лизинга для пополнения и обновления парка транспорта в размере 15 000 000 рублей;

- справка ПАО Сбербанк о состоянии взаимоотношений с ООО «Техинвест».

Следует отметить, что данное требование носит размытый, неконкретный характер, поскольку ни названный пункт Инструкции участнику закупки, ни иные положения документации о закупке не содержат информации о необходимости привлечения банковских кредитов на какую-то определенную сумму в целях исполнения обязательств по заключаемому по итогам закупки договору.

Кроме того, наличие или отсутствие указанных документов согласно Приложению к порядку и критериям оценки (коммерч. заключение), которое входит в состав документации о закупке (прилагается) является критерием оценки заявки участника закупки по коммерческим показателям, что исключает возможность не допустить участника к участию в конкурсе ввиду отсутствия или ненадлежащего оформления таких документов, а лишь дает возможность закупочной комиссии соответствующим образом оценить эту часть заявки участника.

**Таким образом, отклонение второй части заявки ООО «Техинвест» со ссылкой на п. 12.2.8 Инструкции участнику закупки является надуманным и неправомерным.**

В силу ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в частности, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

П. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений. Ч. 5 ст. 17 вышеуказанного закона распространяет это правило на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

**Заявитель настоящей жалобы, ООО «Техинвест», представил во второй части своей заявки все требуемые в соответствии с Законом №-223 и документацией о закупке документы, содержащаяся в указанных документах информация является достоверной, ввиду чего отклонение закупочной комиссией Организатора торгов второй части заявки ООО «Техинвест» является неправомерным.**

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Провести проверку соответствия действующему законодательству Российской Федерации следующих решений закупочной комиссии ООО «ЛУКОЙЛ-ЭНЕРГОСЕТИ» при проведении закупки по предмету «Расчистка трасс (существующих просек проектной ширины) ВЛ - 0,4-110 кВ от древесно-кустарниковой растительности (ДКР) на объектах ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» и ООО «УралОйл» с утилизацией порубочных остатков», извещение № 31705419571 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок Российской Федерации:

- о признании не соответствующей требованиям, установленным документацией о закупке, и отклонению от участия в электронном конкурсе второй части заявки ООО «Техинвест»;

- о признании победителем закупки зарегистрированного участника ООО «УЭС» и заключении с победителем закупки договора на сумму 33.330 млн рублей без НДС по предмету закупки в установленном порядке.

2. В случае признания доводов жалобы обоснованными выдать закупочной комиссии ООО «ЛУКОЙЛ-ЭНЕРГОСЕТИ» обязательное для исполнения предписание об отмене протокола от 29.04.2019 рассмотрения квалификационных частей заявок участников закупки № 338 и итогового протокола от 30.04.2019 о выборе победителя закупки № 338 и повторном рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке на предмет соответствия требованиям документации о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства.

3. Приостановить заключение договора по итогам закупочной процедуры до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

#### Приложение:

1. Приложение № 1 к жалобе — Оценочная таблица участника конкурса на соответствие требованиям в области промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды.

2. Извещение о закупке по предмету «Расчистка трасс (существующих просек проектной ширины) ВЛ - 0,4-110 кВ от древесно-кустарниковой растительности (ДКР) на объектах ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» и ООО «УралОйл» с утилизацией порубочных остатков» (копия).

3. Техническое задание к конкурсу № 338 (копия).

4. Инструкция участнику закупки (копия).

5. Порядок и критерии оценки предложений участников закупки (копия).

6. Приложение к порядку и критериям оценки (технич. заключение) (копия).

7. Приложение к порядку и критериям оценки (коммерч. заключение) (копия).

8. Протокол от 22.04.2019 рассмотрения первых частей заявок участников закупки № 338 (копия).

9. Протокол № 2074198/215600 от 22.04.2019 сопоставления дополнительных ценовых предложений участников конкурса в электронной форме № 2074198 (копия).

10. Протокол от 29.04.2019 рассмотрения квалификационных частей заявок участников закупки № 338 (копия).

11. Итоговый протокол от 30.04.2019 о выборе победителя закупки № 338 (копия).

12. Квалификационная анкета участника конкурса на соответствие требованиям промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды ООО «Техинвест» (копия).

13. Руководство по системе управления промышленной безопасностью, охраной труда и окружающей среды в ООО «Техинвест» (копия).

14. Сертификат соответствия ISO 14001 (копия).

15. Планы мероприятий по промышленной безопасности, охране труда и окружающей среды на 2019 год (копия).

16. Организационная структура управления предприятия и взаимодействия с Заказчиком (копия).

17. Организационная структура службы по промышленной безопасности, охране труда и окружающей среды (копия).

18. Положение о службе промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды (копия).
19. Приказы о назначении ответственных в области промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды (копия).
20. Приказ о назначении высшего руководства по системе управления промышленной безопасностью, охраной труда и окружающей среды (копия).
21. Положения, должностные инструкции ответственных за промышленную безопасность, охрану труда и окружающей среды (копия).
22. Приказ о назначении ответственного за организацию и осуществление производственного контроля (копия).
23. Положение о производственном контроле (копия).
24. План-график проведения проверок по охране труда и производственному контролю (копия).
25. отчет о выполнении программы производственного контроля и охраны труда за 2018 год (копия).
26. Приказ о создании службы контроля качества (копия).
27. Положение о внутренней системе контроля качества работ (копия).
28. Приказ о создании комиссии по проверке состояний условий и охраны труда (копия).
29. График работы комиссии по безопасности труда и производственному контролю (копия).
30. План мероприятий на усиление контроля за безопасной и безаварийной работой в электроустановках (копия).
31. Инструкции по обращению с отходами производства и потребления в ООО «Техинвест» (копия).
32. Договор по отчуждению и передаче отходов специализированной организации (копия).
33. Бухгалтерская (финансовая) отчетность ООО «Техинвест» за 2018 и 2017 годы с приложением квитанций о их приеме налоговым органом в электронном виде (копия).
34. Письмо ООО «Техинвест» № 59 от 05.04.2019 (копия).
35. Налоговые декларации ООО «Техинвест» по НДС за 1-4 кварталы 2018 года с приложением квитанций о их приеме налоговым органом в электронном виде (копия).
36. Налоговые декларации ООО «Техинвест» по налогу на прибыль организаций по итогам 2018 года с приложением квитанции о её приеме налоговым органом в электронном виде (копия).
37. Расчет по форме 6-НДФЛ по итогам 2018 года с приложением квитанции о его приеме налоговым органом в электронном виде (копия).
38. Справка ООО «Техинвест» о возможности привлечения банковских кредитов (копия).
39. Справка ООО «Техинвест» о возможности получения лизинга (копия).
40. Справка ПАО Сбербанк № SD0086978407 от 18.01.2019 (копия).
41. Выписка из ЕГРЮЛ по ООО «Техинвест» по состоянию на 05.05.2019 (копия).
42. Решение единственного участника ООО «Техинвест» о назначении директора (копия).

Директор



А.Н.Ельшин