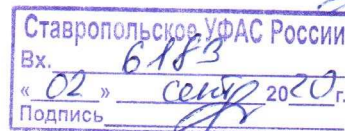


10 ию
1982

М. Волошин

Жилин
2020 г.

ООО «Гео-центр СК»
Адрес местонахождения:
355035 г. Ставрополь, пр. Кулакова 12 оф.1
Тел.: +79054115139
ОГРН 1072635016970
ИНН 2635104623/КПП 263501001



Исх. № 148/от «03» 09 2020 г.
160

Федеральная антимонопольная
служба России

ИЗВЕЩЕНИЮ А.10.
03.09.20

ЖАЛОБА

на действия/бездействия государственного заказчика,
положения аукционной документации

Жилин
2020 г.

1) **Заказчик:** ООО «Газпром ПХГ»

Место нахождения: 196105, г. Санкт-Петербург, Московский пр-т, д.139, корп.1, стр.1

Почтовый адрес: Московский пр-т, д.139, корп.1, стр.1, муниципальный округ Московская застава, г.Санкт-Петербург, РФ, 196105

2. **Организация, осуществляющая размещение:** АО «Газпром закупки»

Место нахождения: 191028, г. Санкт-Петербург, ул. Фурштатская, д.10, литера Б, офис 12

Почтовый адрес: 123182, г. Москва, Площадь Курчатова, дом 1;

Контактное лицо: Шумило С. А.

Адрес эл. почты: s.shumilo@tender.gazprom.ru

Телефон: 7-812-6094715

3. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Гео-центр СК»

ИНН: 2635104623

Адрес: 355035 г. Ставрополь, пр. Кулакова 12Б оф.1

телефон: 8(8652) 33-36-60

E-mail: 05098030@mail.ru

Контактное лицо: Чепега Ольга Александровна

4. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**

<http://zakupki.gov.ru>

5. **Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** www.etpgaz.gazprombank.ru.

6. **Номер закупки:** 32009371110

7. **Наименование закупки:** Комплекс работ по внесению сведений о границах охранных зон Объектов Ставропольского УПХГ в Единый государственный реестр недвижимости. для нужд ООО «Газпром ПХГ».

4281

8. Дата начала срока подачи заявок на участие в закупке: Дата публикации 31.07.2020.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: 13.08.2020, 10:00 (по МСК времени).

Дата принятия решения 26 августа 2020 г. Дата подписания «01» сентября 2020 г.

9. Обжалуемые действия

Закупка проведена с нарушениями норм действующего законодательства, а именно некорректно осуществлена оценка заявки Заявителя по нестоимостным критериям.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 4 - 6 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), обжалуются в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции

Согласно части 1 пункту 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в административном порядке осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В свою очередь, Законом о закупках определены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении закупок в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принципы: информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

01.09.2020 заказчиком в единой информационной системе закупок опубликовано извещение о проведении конкурентного отбора № 32009371110.

Согласно итоговому протоколу от 26.08.2020 заказчиком определены итоги закупки и отражены результаты оценки заявок участников закупки в следующем виде:

Идентификационный номер Участника	Стоимостной критерий	Нестоимостной критерий	Итоговая оценка (значения в баллах)	Присвоенный порядковый номер (значение) Заявки
6	22,76	52,80	75,56	1
7	40,00	30,30	70,30	2
5	16,24	36,60	52,84	3
3	21,28	30,30	51,58	4
11	9,64	39,60	49,24	5
4	23,96	21,90	45,86	6
8	13,16	31,35	44,51	7
1	12,28	30,30	42,58	8
12	17,04	25,20	42,24	9
9	14,04	23,10	37,14	10
10	10,64	25,80	36,44	11
2	8,64	21,90	30,54	12

Определить победителем Участника с идентификационным номером 6, Заявке которого присвоен первый порядковый номер, с ценовым предложением 3 892 840,69 руб. (без НДС).

Однако, заявителю жалобы, присвоен порядковый номер заявки № 2 хотя по нашим подсчетам, заявка должна была быть **оценена в 77 баллов**. Считаем, что организатор обязан предоставлять расчет, на основании которого им был составлен итоговый протокол и определен победитель. Протокол не раскрывает причины и основания присвоения именно такого количества балла. Из протокола невозможно установить какие именно документы не приняты заказчиком или признаны им ненадлежащими, что не позволило ему присвоить обществу максимальный балл.

При этом, в Документации не были установлены требования к определенной форме представления данных сведений по запискам и требования к их оформлению. В методике содержались требования исключительно относительно содержания предоставляемой информации. Заявителем сведения, по всем сведениям, в записках указывались в свободной форме и были отражены. Установленное несоразмерное количество баллов при оценке

предложения участников о качестве работ в полном и не в полном соответствии с требованиями документации создает преимущественные условия для отдельных участников закупки и может привести к необоснованной и субъективной оценке при рассмотрении заявок.

Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение принципа информационной открытости означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации и в какой собственной части эта заявка не соответствует, либо причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам (если оценка и сопоставление таких заявок осуществляются на основании присвоения баллов), а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы исключить возможность заказчика (организатора закупки) в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения.

В протоколе не отражена информация по порядку начисления баллов с детальным обоснованием причин их присвоения участникам закупки, не содержит обоснования присвоения определенного количества баллов участникам закупки по каждому из критериев, что безосновательно ограничивает права и законные интересы участников закупки на обжалование действий заказчика.

Отсутствие такой информации напрямую затрагивает права и законные интересы участников закупки, поскольку не позволяет им проверить правильность начисления организатором баллов, в связи с чем заявитель вынужден обратиться с жалобой в антимонопольный орган.

Согласно пункту 4 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок).

В соответствии с пунктом 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать результаты оценки

заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Более того, в силу п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Применительно к составлению протоколов рассмотрения поданных участниками заявок, их оценки и сопоставления соблюдение указанного принципа означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации и в какой собственной части эта заявка не соответствует, либо причины начисления того или иного количества баллов поданным заявкам (если оценка и сопоставление таких заявок осуществляются на основании присвоения баллов), а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы, исключить возможность для организаторов торгов в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения, начисления и признания соответственно и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением и оспорить его в установленном законом порядке.

Названный правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках), а также законодательно закрепленным принципам равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ) и презумпции добросовестности участников таких правоотношений (ч. 5 ст. 10 ГК РФ).

В указанном протоколе подлежали отражению абсолютно все сведения, касающиеся непосредственного определения победителя закупочной процедуры, прежде всего сведения, которые позволили бы участникам закупки определить, почему именно по каждому из критериев оценки заявок им было выставлено определенное количество баллов, и каким образом такое количество баллов привело к присвоению того или иного места по итогам торгов.

Согласно пункту 1.2.32 Положения заказчика конкурентный отбор – способ конкурентной закупки, не являющийся торгами (конкурсом, аукционом, запросом

предложений, запросом котировок) в соответствии со статьями 447–449 Гражданского кодекса Российской Федерации или публичным конкурсом в соответствии со статьями 1057–1061 Гражданского кодекса Российской Федерации, правила проведения которой регламентируются настоящим Положением, по результатам осуществления которой определяется победитель, наиболее полно соответствующий требованиям документации о конкурентной закупке и подавший заявку, признанную наилучшей по итогам оценки и сопоставления заявок.

Согласно пункту 14.9.3 Положения заказчика решение Комиссии по итогам конкурентного отбора оформляется итоговым протоколом, в котором должны содержаться сведения, предусмотренные пунктом 7.9.2 Положения.

Согласно пункту 7.9.2.6 Положения итоговый протокол должен содержать результаты оценки заявок на участие в конкурентной закупке, окончательных предложений (если документацией о конкурентной закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения Комиссии о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Таким образом, проводимая закупка является конкурентной, в связи с чем действия заказчика по формированию итогового протокола должны отвечать всем требованиям Закона о закупках.

Применительно к составлению протокола рассмотрения, оценки и сопоставления поданных участниками заявок, соблюдение принципа информационной открытости означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

Участникам же закупки должна быть предоставлена возможность, в случае несогласия с соответствующим решением заказчика (организатора закупки), оспорить его в установленном законом порядке, в связи с чем неопубликование указанной информации непосредственно затрагивает права и законные интересы участников закупочных процедур.

Названный правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и злоупотреблений. Вместе с тем в настоящем случае указанный протокол содержит сведения о количестве начисленных значений участникам Закупки без обоснования принятия такого решения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Провести проверку правомерности действий заказчика; содержания аукционной документации;
4. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки:
 - ✓ Заказчику отменить протокол подведения итогов.
 - ✓ Заказчику разместить информацию об отмене вышеуказанного протокола на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — единая информационная система; Официальный сайт) в сети Интернет.
 - ✓ Заказчику опубликовать в единой информационной системе закупок новый итоговый протокол (рассмотрения заявок), участников закупки с детальным обоснованием причин присвоения определенного количества баллов участникам закупки,

Приложение:

1. копия документа, подтверждающего полномочия руководителя Заявителя;
2. копия Итогового протокола № 1/0095/20/2.1/0045171/ГПХГ/К/ГОС/Э/31.07.2020 по конкурентному отбору № 0095/20/2.1/0045171/ГПХГ/К/ГОС/Э/31.07.2020 Комплекс работ по внесению сведений о границах охранных зон Объектов Ставропольского УПХГ в Единый государственный реестр недвижимости для нужд ООО «Газпром ПХГ» от 26.08.2020г.

Директор ООО «Гео-центр СК»  Ю.А.Чепега



**Акционерное общество «Газпром закупки»
(АО «Газпром закупки»)**

**Итоговый протокол
№ 1/0095/20/2.1/0045171/ГПХГ/К/ГОС/Э/31.07.2020
по конкурентному отбору
№ 0095/20/2.1/0045171/ГПХГ/К/ГОС/Э/31.07.2020**

**Комплекс работ по внесению сведений о границах охранных зон Объектов
Ставропольского УПХГ в Единый государственный реестр недвижимости для
нужд ООО «Газпром ПХГ»**

Дата принятия решения 26 августа 2020 г.

Заказчик: ООО «Газпром ПХГ».
Организатор: АО «Газпром закупки».

Извещение о проведении конкурентного отбора № 32009371110 было размещено 31 июля 2020 г. в Единой информационной системе в сфере закупок.

Количество поданных заявок на участие в конкурентном отборе (далее — Заявки) — 12.

Комиссия по осуществлению конкурентного отбора АО «Газпром закупки» (далее — Комиссия) рассмотрела Заявки, заключения и рекомендации экспертов и решила:

Идентификационный номер Участника	Дата и время регистрации Заявки (МСК)	Решение Комиссии о допуске/отклонении Заявки
1	11.08.2020 14:37	Допустить
2	11.08.2020 16:02	Допустить
3	11.08.2020 17:01	Допустить
4	11.08.2020 23:50	Допустить
5	12.08.2020 09:35	Допустить
6	12.08.2020 10:47	Допустить
7	12.08.2020 13:23	Допустить
8	12.08.2020 15:11	Допустить
9	12.08.2020 19:35	Допустить

10	12.08.2020 21:35	Допустить
11	13.08.2020 08:58	Допустить
12	13.08.2020 09:19	Допустить

Количество отклоненных Заявок — 0.

По результатам оценки Заявок присвоить им значения по критериям в соответствии с разделом 3 Методики анализа и оценки заявок на участие в конкурентном отборе с определением порядковых номеров Заявок:

Идентификационный номер Участника	Стоимостной критерий	Нестоимостной критерий	Итоговая оценка (значения в баллах)	Присвоенный порядковый номер (значение) Заявки
6	22,76	52,80	75,56	1
7	40,00	30,30	70,30	2
5	16,24	36,60	52,84	3
3	21,28	30,30	51,58	4
11	9,64	39,60	49,24	5
4	23,96	21,90	45,86	6
8	13,16	31,35	44,51	7
1	12,28	30,30	42,58	8
12	17,04	25,20	42,24	9
9	14,04	23,10	37,14	10
10	10,64	25,80	36,44	11
2	8,64	21,90	30,54	12

Определить победителем Участника с идентификационным номером 6, Заявке которого присвоен первый порядковый номер, с ценовым предложением **3 892 840,69** руб. (без НДС).

Цена договора, заключаемого по итогам конкурентного отбора, не может превышать цену договора, указанную в Заявке победителя.

Дата подписания «01» сентября 2020 г.