



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006
бюкс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: fo39@fas.gov.ru

26.05.2023 № 115/2412/23

На № _____ от _____

Решение

Заявитель:

ООО «ЗападГазЭнергоИнвест»
236040, г. Калининград,
ул. Радистов, 56А, кв. 27
z.invest@mail.ru

Заказчик:

**АО «Корпорация развития
Калининградской области»**

236023, Калининградская область,
г. Калининград, ул. Красная, д. 63А,
СХV из литеры А
office@kgd-rdc.ru

Электронная торговая площадка:
АО «ТЭК-Торг»

115191, г. Москва, Гамсоновский
переулок, д. 5, стр. 2, этаж 5,
помещение VII
help@tektorg.ru
press@tektorg.ru
info@email.tektorg.ru

РЕШЕНИЕ

23 мая 2023 года

№ 039/07/3-346/2023

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

ведущий заседание Комиссии:	И.С. Болтенко	заместитель руководителя Калининградского УФАС России;
члены Комиссии:	В.В. Погодин	заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	Д.Ю. Колупаев	ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;



2023-2561

при участии
представителей:

заказчика –

АО «Корпорация
развития
Калининградской
области»

Н.Л. Миневская

по доверенности;
по доверенности;

заявителя –

ООО
«ЗападГазЭнергоИнвест»

А.О. Маклыгин

по доверенности;

участника закупки –
ООО «Велен»

И.А. Наконечная

по доверенности;

рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи без очного участия представителей сторон посредством плагина «TrueConf» жалобу (вх. № 3355/23 от 28.04.2023) общества с ограниченной ответственностью «ЗападГазЭнергоИнвест» (ИНН 3906082086, ОГРН 1023900994039; далее – ООО «ЗападГазЭнергоИнвест», Общество, Заявитель) на действия заказчика – акционерного общества «Корпорация развития Калининградской области» (ИНН 3906123600, ОГРН 1043902821577; далее – АО «Корпорация развития Калининградской области», Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Инженерная инфраструктура индустриального парка «Черняховск» в составе: сетей хозяйственно-бытовой и дождевой канализации» в Черняховском районе Калининградской области. I этап (извещение № 32312242324 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>; далее соответственно – Конкурс, торги, закупка, ЕИС),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель фактически не согласен с составленным Комиссией по осуществлению закупок АО «Корпорация развития Калининградской области» (далее также - Комиссия Заказчика) протоколом об утверждении результатов оценочной стадии рассмотрения заявок на участие в закупке и решения о выборе победителя закупки от 26.04.2023 № ЗП3033135 (далее - Итоговый протокол).

В обоснование жалобы указал, что при проведении торгов Комиссией Заказчика допущены нарушения статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В частности, согласно разъяснениям Заказчика от 05.04.2023, договор субподряда не может быть рассмотрен при оценке квалификации опыта участника закупки в качестве опыта.

ООО «ЗападГазЭнергоИнвест» направило сведения о 4 (четырёх) договорах, тем самым подтвердив наличие соответствующего необходимого опыта. Однако оценка

заявок произведена Комиссией Заказчика неверно, с нарушением утвержденной конкурсной документации и разъяснений к ней, поскольку Заявителем посредством ЕИС установлен факт выполнения победителем Конкурса только 1 (одного) завершено договора подряда по необходимым критериям (номер реестровой записи контракта 2390621900520000011).

Заявитель считает, что у Комиссии Заказчика отсутствовали правовые основания для признания общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Чистоград» (ИНН 3906314996, ОГРН 1143926002550; далее - ООО «СК «Чистоград») победителем торгов; опыт этого хозяйствующего субъекта документально не подтвержден.

По указанным основаниям Заявитель просит признать жалобу обоснованной. Более подробно позиция ООО «ЗападГ азЭнергоИнвест» изложена в жалобе.

Заказчик считает, что при проведении Конкурса им не нарушены положения Закона о закупках и «Документации о закупке Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Инженерная инфраструктура индустриального парка «Черняховск» в составе: сетей хозяйственно-бытовой и дождевой канализации» в Черняховском районе Калининградской области. I этап» (утверждена генеральным директором акционерного общества «Корпорация развития Калининградской области» в 2023 году) (далее - Документация о закупке).

Подробно позиция Заказчика изложена в письменных возражениях.

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав поступившие материалы, **Комиссия Калининградского УФАС России приходит к следующим выводам.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В силу части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки; обжалование осуществляется в случае проведения заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Комиссией установлено, что извещение № 32312242324 о проведении Конкурса 30.03.2023 опубликовано Заказчиком в ЕИС и на электронной торговой площадке акционерного общества «ТЭК-ТОРГ». Конкурс проводится в соответствии с положениями Закона о закупках.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 159 246 050 рублей.

Предметом закупки является выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Инженерная инфраструктура индустриального парка «Черняховск» в составе: сетей хозяйственно-бытовой и дождевой канализации» в Черняховском районе Калининградской области. I этап.

Дата начала срока подачи заявок на участие в торгах - 30.03.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени) - 18.04.2023 в 12 час. 00 мин.

Дата рассмотрения первых частей заявок - 19.04.2023.

Дата начала срока подачи дополнительных ценовых предложений - 24.04.2023.

Дата и время окончания срока подачи дополнительных ценовых предложений (по местному времени заказчика) - 24.04.2023 в 16 час. 00 мин.

Дата рассмотрения вторых частей заявок - 21.04.2023.

Дата подведения итогов - 26.04.2023.

В соответствии с протоколом об утверждении результатов отборочной стадии рассмотрения заявок на участие в закупке (2 и более заявок) № ЗП3033135 от 18.04.2023, к установленному в извещении и Документации о закупке сроку поступило 8 заявок.

Согласно протоколу от 20.04.2023 рассмотрения вторых частей заявок, по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке Комиссией Заказчика единогласно принято решение о допуске к процедуре переторжки с дальнейшей оценкой и сопоставлением заявок 7 участников:

- ООО «Градисс» (ИНН 7802720359);
- ООО «Велен» (ИНН 3906370648);
- ООО «СК «Чистоград»;
- ООО «Янтарьсервисбалтик» (ИНН 3906221283);
- ООО «Инпэкс» (ИНН 3906359122);
- ООО «Связьмонтажстрой» (ИНН 3906212070);

- ООО «ЗападГазЭнергоИнвест».

Этим же протоколом от 20.04.2023 ООО «Сантехмонтаж-Сервис» (ИНН 3906176256) не допущено к процедуре переторжки с дальнейшей оценкой и сопоставлением заявок.

Согласно протоколу от 24.04.2023 подачи дополнительных ценовых предложений конкурса в электронной форме (МСП) по закупке № 32312242324 Заявитель ООО «ЗападГазЭнергоИнвест» предложил лучшее ценовое предложение - 78 986 040,80 рублей.

Комиссия обращает внимание, что ООО «СК «Чистоград» (ставшее победителем Конкурса) предложило на 48 409 834,20 рублей больше, а именно: 127 395 875 рублей.

В соответствии с Итоговым протоколом, по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в закупке победителем признано ООО «СК «Чистоград» (итоговый рейтинг - 81,00), второе место присвоено ООО «ЗападГазЭнергоИнвест» (итоговый рейтинг - 77,78).

ООО «ЗападГазЭнергоИнвест» не согласилось с результатами Конкурса и обратилось в Калининградское УФАС России с рассматриваемой жалобой на действия Комиссии Заказчика.

Жалоба Заявителя поступила в установленные частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сроки и содержит основания для обжалования, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно, подлежит рассмотрению антимонопольным органом по существу.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки (пункт 1); равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2); целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика (пункт 3); отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (пункт 4).

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу части 1 статьи 1 Закона о закупках установлено, что целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчика в

товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 24.06.2009 № 11-П отмечено, что исходя из положений Конституции Российской Федерации в их системной связи (статьи 2, 8, 17, 18, 34, 45) в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. В этой связи должны создаваться максимально благоприятные условия для функционирования экономической системы в целом, что предполагает необходимость стимулирования свободной рыночной экономики, основанной на принципах самоорганизации хозяйственной деятельности предпринимателей как ее основных субъектов, и принятия государством специальных мер, направленных на защиту их прав и законных интересов и тем самым - на достижение конституционной цели оптимизации государственного регулирования экономических отношений.

Организационные и правовые основы защиты конкуренции определены Законом о защите конкуренции, целями которого согласно части 2 статьи 1 данного Закона являются, в частности, обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Статьей 2 Закона о закупках (части 1 и 2) установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке); положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, регламент осуществления закупочной деятельности в соответствии с требованиями Закона о закупках устанавливается Заказчиком самостоятельно в положении о закупке.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Корпорация развития Калининградской области» (утверждено решением Совета директоров АО «Корпорация развития Калининградской области», протокол № 03/2014 от 05.12.2014, с учетом последующих внесенных в него изменений; далее - Положение о закупке) является документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика, и в котором содержатся требования к закупкам, порядок подготовки и осуществления закупок.

Согласно пункту 1 статьи 2 Положения о закупке, это Положение обязательно для применения при проведении закупки товаров, работ, услуг для нужд АО «Корпорация развития Калининградской области» за исключением случаев, для которых законодательством установлен иной порядок закупки.

Пунктом 1 статьи 7 Положения о закупке установлено, что документация разрабатывается Заказчиком для осуществления конкурентной закупки, за исключением проведения запроса котировок. Документация о конкурентной закупке утверждается руководителем Заказчика. Лицо, утвердившее документацию о закупке, несет ответственность за сведения, содержащиеся в ней, и за их соответствие настоящему Положению и Закону № 223-ФЗ.

На основании подпункта 1 пункта 1 статьи 12 Положения о закупке одним из обязательных требований к участникам закупки является соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Следует отметить, что Закон о закупках не определяет способов закупки, условий их применения и порядка проведения. Исходя из положений частей 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения устанавливаются заказчиками самостоятельно и включаются в положение о закупке.

Согласно подпунктам 12 и 13 пункта 2 статьи 7 Положения о закупке документация о закупке должна содержать критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В силу пункта 1 статьи 41 Положения о закупке заявки, допущенные к участию в конкурсе, оцениваются и сопоставляются с целью определить заявку, наиболее удовлетворяющую потребностям Заказчика в товаре, работе, услуге, в соответствии с критериями и порядком, которые установлены конкурсной документацией.

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Положения о закупке Заказчиком дополнительно могут быть установлены квалификационные требования к участникам закупки, в случае если предполагается заключение договора на оказание информационных, юридических, аудиторских и консультационных услуг, услуг по проведению социологических опросов в интересах Заказчика, образовательных услуг, проведение научно-исследовательских, инженерно-изыскательских, опытно-конструкторских или технологических работ, работ по проведению опытов и экспериментов, предпроектных и проектных работ, услуг и работ, связанных с созданием конструкторской документации для изготовления оборудования и технологической оснастки, изготовление и поставку экспериментальных образцов (прототипов) оборудования и технологической оснастки, разработку дизайна продукции, изготовление и поставку макетов продукции, поставку полиграфической, канцелярской, подарочной, сувенирной и наградной продукции с логотипом или фирменным дизайном Заказчика, такие как:

- требования к наличию опыта выполнения аналогичных проектов (к примеру, количество ранее исполненных договоров аналогичных по объему поставки товаров, по видам оказываемых услуг, по видам выполняемых работ), в том числе за определенный промежуток времени;

- требования к наличию производственных мощностей, технологического оборудования;

- требования к наличию трудовых ресурсов (наличие в штате (или на основе договоров гражданско-правового характера) специалистов в соответствующих областях

с указанием требуемого опыта работы данных специалистов в указанной области и т.п.);

- требования к наличию соответствующих финансовых ресурсов (наличие денежных средств на счетах, денежных средств, отраженных по данным бухгалтерской отчетности и т.п.).

При закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства Заказчик вправе установить также участникам закупки требования, такие как:

- требование выполнения ими за последние 5 (пять) лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых осуществляется закупка, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд Заказчика, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), на право заключить который осуществляется закупка. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника закупки);

- требование к наличию на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения договора;

- требование к наличию необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения договора.

Комиссия обращает внимание, что вышеуказанный пункт 2 статьи 12 Положения о закупке применяется ко всем без исключения закупкам, проводимым АО «Корпорация развития Калининградской области» в соответствии с Законом о закупках.

Согласно порядку оценки заявок, содержащемуся в главе III Документации о закупке «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме»: «Предмет оценки: оценивается опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объёма (предмет оценки по показателю). При этом для заказчика лучшим условием исполнения договора по критерию оценки является наибольшее количество исполненных участником закупки договоров на выполнение работ сопоставимого характера и объёма.

Предложение об опыте подрядчика оценивается в соответствии с данными, указанными участником закупки в пункте 2.3. ФОРМЫ № 2. «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» (глава VI документации).

Для оценки по данному показателю участник конкурса предоставляет пакет документов, являющийся неотъемлемой частью заявки на участие в конкурсе, а именно:

Участник закупки предоставляет:

1) копии исполненных договоров (контрактов) на выполнение аналогичных предмету закупки работ со всеми приложениями, изменениями и дополнениями, являющимися неотъемлемой частью таких договоров (контрактов) с обязательным перечнем, включающем сведения о договорах (предмет договора, номер, дата заключения договора, сумма договора, период исполнения договора, представляемые документы об исполнении договора (наименование документа об исполнении, его номер

и дата, сумма, указанная в документе об исполнении), в случае если договор (контракт) размещен в ЕИС участнику закупки в перечне также необходимо указать номер закупки в ЕИС, и реестровый номер договора.

При этом в период исполнения договоров (контрактов), предоставленных участником закупки в качестве документов, подтверждающих квалификацию участника закупки, в случае если в документации о закупке указан такой критерий оценки заявок на участие в закупке, участник закупки должен быть действующим членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Под работами аналогичными предмету закупки в настоящей документации понимаются выполненные участником закупки работы по договорам (контрактам) за период с 2018 по 2022 гг. (дата заключения договоров (контрактов) не ранее 01.01.2018; период исполнения договоров (контрактов) - 2018-2022 гг.), работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых осуществляется закупка, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем пятьдесят процентов начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который осуществляется закупка.

При этом учитывается стоимость выполненных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ, аналогичных предмету закупки и стоимостью каждого исполненного договора не менее чем 50 % от общей начальной (максимальной) цены договора, указанной в настоящей документации, а именно - 79 623 025,00 (семьдесят девять миллионов шестьсот двадцать три тысячи пятьдесят) рублей.

2) копии документов об исполнении каждого из представленных к оценке договоров (контрактов), предусмотренных таким договором и подтверждающих завершение работ по этому договору. Указанные акты должны содержать все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», и подтверждать стоимость исполненного договора (контракта).

Например, если договором в качестве документа, подтверждающего окончательное завершение работ и исполнение договора, предусмотрено подписание сторонами акта по форме КС-14, то участник закупки предоставляет его копию; если в качестве документа, подтверждающего окончательное завершение работ и исполнение договора, предусмотрено подписание сторонами иного документа, то участник закупки в подтверждение исполнения договора предоставляет копию именно этого документа.

При этом цена исполненного договора (контракта) должна совпадать с суммой, указанной в актах выполненных работ по этому договору (контракту).

По показателю «Положительный опыт выполнения работ участником закупки, аналогичных предмету закупки» участнику закупки будет присвоено «0» баллов в следующих случаях:

- полное отсутствие документов, являющихся предметом оценки по данному показателю;

- отсутствие во всех предоставленных договорах (контрактах) стоимости

работ (цены);

- все представленные в составе заявки договоры (контракты) со стоимостью (ценой) менее 50 % от начальной (максимальной) цены договора, установленной настоящей документацией.

- в период исполнения всех представленных в составе заявки договоров (контрактов), участник закупки не являлся членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства с правом выполнять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору строительного подряда, заключаемого с использованием конкурентных способов заключения договоров в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии).

При оценке заявок на закупку по данному показателю не будут учтены следующие документы:

- представленные в составе заявки договоры (контракты)/сведения о договорах (контрактах) на выполнение работ, аналогичных предмету закупки, представленные не в полном объёме (без отдельных приложений, изменений и дополнений, являющихся неотъемлемой частью таких договоров (контрактов));

- представленные в составе заявки договоры (контракты)/сведения о договорах (контрактах) на выполнение работ, аналогичных предмету закупки без документов, подтверждающих исполнение указанных договоров (контрактов): а именно без документов об исполнении каждого из представленных к оценке договоров (контрактов), предусмотренных таким договором и подтверждающих завершение работ по этому договору. Указанные акты должны содержать все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», и подтверждать стоимость исполненного договора (контракта).

Например, если договором в качестве документа, подтверждающего окончательное завершение работ и исполнение договора, предусмотрено подписание сторонами акта по форме КС-14, то участник закупки предоставляет его копию; если в качестве документа, подтверждающего окончательное завершение работ и исполнение договора, предусмотрено подписание сторонами иного документа, то участник закупки в подтверждение исполнения договора предоставляет копию именно этого документа;

- если в представленных договорах (контрактах), не указана стоимость (цена) договоров (контрактов), дата заключения, подписи сторон, печати (если договор заключен в бумажном виде);

- договоры (контракты) со стоимостью менее 50 % от начальной (максимальной) цены договора, установленной настоящей документацией, то есть менее 79 623 025,00 (семьдесят девять миллионов шестьсот двадцать три тысячи двадцать пять) рублей.

- договоры (контракты), по результатам исполнения которых в актах приемки выполненных работ указана сумма исполнения менее суммы (цены) договора (контракта);

Количество баллов, присуждаемых по критерию НЦБ1 определяется по формуле: $НЦБ1 = (K_i / R_{max}) \times 100$;

при этом:

Ki - предложение участника закупки, заявка которого оценивается (количество исполненных участником закупки договоров на выполнение работ сопоставимого характера и объема, которое документально подтверждено участником закупки в соответствии с требованиями настоящей документации);

Rmax - максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками закупки (максимальное количество исполненных участником закупки договоров на выполнение работ сопоставимого характера и объема, которое документально подтверждено участником закупки в соответствии с требованиями настоящей документации).

Рейтинг заявки по критерию оценки равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по критерию оценки с учетом коэффициента значимости критерия оценки.

После окончания оценочной стадии производится расчет интегральной оценки общей предпочтительности заявок, в соответствии с которым комиссия определяет итоговый ранжир заявок и победителя закупки».

Согласно разъяснениям АО «Корпорация развития Калининградской области» от 05.04.2023 (размещены в ЕИС) договор субподряда не может быть рассмотрен при оценке квалификации опыта участника закупки в качестве опыта, при этом наличие договоров субподряда в составе заявки не является основанием для её отклонения.

Применительно к изложенному Комиссия отмечает, что победитель торгов ООО «СК «Чистоград» для подтверждения своего опыта представило в составе заявки 10 договоров, из которых 9 учтено и принято Комиссией Заказчика.

Полагая, что именно у ООО «СК «Чистоград» лучшее предложение по критерию «Опыт исполнителя», Комиссия Заказчика присвоила этому хозяйствующему субъекту 40 баллов по данному критерию.

Тем самым, ООО «СК «Чистоград» стало для других участников закупки - конкурентов «ориентиром» для последующего распределения баллов по этому критерию.

Однако, Комиссией установлено, что представленный ООО «СК «Чистоград» договор от 12.02.2020 № 377/2020 на выполнение строительно-монтажных работ по устройству наружных инженерных сетей на объекте: «Сети канализации и водопровода в районе ул. Арсенальная - ул. Артиллерийская в г. Калининграде» (заключен с ООО «ГЕОИЗОЛ», ИНН 7811077889), не подлежал учету для целей оценки по критерию опыта исполнителя в силу следующего.

В рамках рассмотрения жалобы Калининградским УФАС России направлен в адрес ООО «ГЕОИЗОЛ» запрос (исх. ИБ/2317/23 от 22.05.2023) о предоставлении следующей информации:

- в рамках исполнения какого договора генерального подряда между ООО «ГЕОИЗОЛ» и ООО «СК Чистоград» заключен договор от 12.02.2020 № 377/2020 на выполнение строительно-монтажных работ по устройству наружных инженерных сетей на объекте: «Сети канализации и водопровода в районе ул. Арсенальная - ул. Артиллерийская в г. Калининграде».

В ответ на указанный запрос ООО «ГЕОИЗОЛ» сообщило, что в рамках исполнения договора 1921187377872554164000000/2479 от 25.11.2019 ООО «СК «Чистоград» выполнило работы по устройству наружных инженерных сетей канализации и водопровода объекта строительства, расположенного в границах ул.

Артиллерийская - ул. Арсенальная города Калининграда.

Как следует из постановления Арбитражного суда Северо-Западного округа от 31.08.2022 по делу № А56-11373/2021, указанный выше договор генерального подряда 1921187377872554164000000/2479 от 25.11.2019 заключен в отношении объекта «Строительство филиала Нахимовского военно-морского училища на 560 мест в г. Калининграде».

Кроме того, согласно пункту 2 акта № 1 приемки законченного строительством объекта от 25.12.2020 (представлен ООО «СК «Чистоград» в составе заявки) строительство производилось в соответствии с разрешением на строительство от 08.06.2020 № 39-39301000-1672-2020-153, выданным Департаментом строительства Министерства обороны Российской Федерации.

Таким образом, указанный договор от 12.02.2020 № 377/2020 по своей правовой природе является договором субподряда, в связи с чем, не подлежал учету в качестве подтверждения аналогичного опыта выполнения работ у победителя торгов ООО «СК Чистоград».

Также не подлежал учету в качестве подтверждения аналогичного опыта выполнения работ и договор подряда от 11.08.2022 № СК-11/08/22, заключенный между ООО «СК Чистоград» и ООО «СтройИнвест» (ИНН 3917031125).

Комиссия обращает внимание, что в статье 3 «Сроки выполнения работ» указанного договора отмечено, что сроки выполнения СМР (строительно-монтажных работ) утверждаются сторонами в Графике выполнения работ.

График выполнения работ в составе заявки ООО «СК Чистоград» отсутствует (не представлен).

Дополнительно следует отметить, что согласно части 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Частью 1 статьи 708 ГК РФ установлено, что в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки). Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

Таким образом, в отсутствие Графика выполнения работ отсутствует возможность установить сроки выполнения работ по договору подряда от 11.08.2022 № СК-11/08/22.

Кроме того, в отношении договора строительного подряда № KLN-20/СП от 05.10.2021 (заключен между ООО «СК «Чистоград» и акционерным обществом «ЛимакМаращТехника», ИНН 9725025351) следует отметить, что объектом и видом работ является строительство наружных инженерных сетей по объекту «Строительство производственного комплекса по выпуску кремниевых платин и фотоэлектрических преобразователей, расположенного по адресу: Калининградская область, г. Черняховск, ул. Промышленная, индустриальный парк «Черняховск».

Данное обстоятельство может свидетельствовать о том, что договор строительного подряда № KLN-20/СП от 05.10.2021 является договором субподряда.

Также Комиссия установила, что не подлежал учету в качестве подтверждения опыта договор, представленный ООО «ЗападГазЭнергоИнвест» (Заявителем) - между АО «Калининградгазификация» (заказчиком) и ООО «ЗападГазЭнергоИнвест» (генеральным подрядчиком), поскольку данный договор исполнен в 2023 году (акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы от 22.02.2023).

В соответствии с Документацией о закупке, в полном объеме исполненные в 2023 году договоры не подлежат учету в качестве подтверждения опыта участника закупки.

В свою очередь, не подлежал учету Комиссией Заказчика и контракт от 06.08.2021 № 20210806-1 на выполнение работ по строительству объекта: «Межпоселковый газопровод высокого давления от ГРС Калининград-2, через поселки Кузнецкое, Волошино, Куликово, Зеленый Гай, с установкой ТТТРП (4 лтттт.) до ГРС Светлогорск I и II этапы», заключенный между ООО «ЗападГазЭнергоИнвест» и ООО «Европейская Столица» (ИНН 7802202491).

В указанном контракте Заявитель указан субподрядчиком, а ООО «Европейская Столица» - генеральным подрядчиком.

В разделе 1 контракта отмечено, что контракт заключается во исполнение Муниципального контракта №0 335200014921002180 от 04.08.2021 на выполнение работ по строительству объекта: «Межпоселковый газопровод высокого давления от ГРС Калининград-2, через поселки Кузнецкое, Волошино, Куликово, Зеленый Гай, с установкой ШРП (4 шт.) до ГРС Светлогорск I и II этапы», заключенного между генеральным подрядчиком (ООО «Европейская Столица») и Администрацией муниципального образования «Зеленоградский городской округ» (муниципальным заказчиком).

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика пояснил, что Комиссией действительно были приняты и учтены указанные 2 (два) договора (исполненный в 2023 году и договор субподряда), представленные Заявителем в составе своей заявки на участие в Конкурсе, при этом Заказчик исходил из того, что такой учет договоров не повлиял (по мнению Комиссии Заказчика) на итоговое распределение баллов у участников.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В части 6 статьи 3 Закона о закупках указано, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам,

услугам, к условиям исполнения договора.

Указанные требования Закона о закупках Комиссией Заказчика при проведении Конкурса нарушены.

Комиссия отмечает, что Законом о закупках заказчикам предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам закупки, направленные в первую очередь на выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, удовлетворения потребности заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Направленные на обеспечение потребностей отдельных видов юридических лиц в товарах, работах и услугах отношения, регулируемые Законом о закупках, имеют целью повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг (статья 1 Закона о закупках).

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о нарушении закупочной комиссией Заказчика - АО «Корпорация развития Калининградской области» требований, установленных пунктом 2 части 1 и частью 6 статьи 3 Закона о закупках.

Жалоба ООО «ЗападГазЭнергоИнвест» признана Комиссией обоснованной.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных Комиссией обстоятельств, Заказчику и Комиссии Заказчика (в части имеющихся полномочий) следует выдать предписание об устранении допущенного нарушения действующего законодательства Российской Федерации.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос ведущего заседание Комиссии о достаточности доказательств, представленных для рассмотрения жалобы, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств, у них не имеется.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЗападГазЭнергоИнвест» (ИНН 3906082086, ОГРН 1023900994039) обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию Заказчика — Акционерного общества

«Корпорация развития Калининградской области» (ИНН 3906123600, ОГРН 1043902821577) нарушившей пункт 2 части 1 и часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать заказчику - Акционерному обществу «Корпорация развития Калининградской области» (ИНН 3906123600, ОГРН 1043902821577), закупочной комиссии заказчика (в части имеющихся полномочий) предписание об устранении допущенного нарушения действующего законодательства Российской Федерации.

4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение действующего законодательства Российской Федерации, к административной ответственности.

Председатель комиссии

И.С. Болтенко

Члены комиссии:

В.В. Погодин

Д.Ю. Колупаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп. Погодин В.В.
тел. 53-72-04