



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФАС России

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,  
г. Москва, 125993

ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава  
России

Новый Зыковский проезд, д. 4,  
г. Москва, 125167

ИП Распутина Е.М.

ул. Тимирязева, д. 14, кв. 2, пос. Залари,  
Заларинский район, Иркутская обл.,  
666321

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по делу № 077/10/5-17417/2023 о проверке сведений необходимости включения  
в реестр недобросовестных поставщиков**

**18.12.2023**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Киняшовой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

Членов Комиссии Управления:

К.А. Щенковой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

А.А. Белолипецкой — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченного представителя ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России: О.Г. Шмигельского (доверенность № 67 от 09.02.2023),

в отсутствие уполномоченных представителей ИП Распутина Е.М. (о месте, дате и времени заседания комиссии уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России исх.№ЕИ/52723/23 от 11.12.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ИП Распутина Е.М. (далее — Победитель) от заключения договора с ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России (далее — Заказчик), поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами



2023-61790

юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило обращение ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России (далее — Заказчик) о проведении проверки факта уклонения ИП Распутин Е.М. от заключения договора по результатам аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по аренде грязезащитных ковров с последующей их химической чисткой и заменой для нужд ФГБУ «НМИЦ гематологии» Минздрава России (реестровый № 32312767944) (далее — Аукцион).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

15.09.2023 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона.

На основании пп. 8.1.11 Документации об электронном аукционе (далее — Документация об Аукционе), в случае, если Победитель аукциона признан уклонившимся от заключения договора, заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении Победителя аукциона заключить договор, а также о

возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора, либо заключить договор с Участником аукциона, который предложил такую же, как и Победитель аукциона, цену договора или предложение о цене договора которого содержит лучшие условия по цене договора, следующие после предложенных Победителем аукциона.

В соответствии с итоговым протоколом №32312767944-04 от 05.10.2023 Победителем Закупки признан ИП Шебела В.И., а ИП Распутина Е.М. признан участником, занявшим второе место (далее — Победитель) по результатам проведения Аукциона, при этом ИП Шебела В.И. был признан уклонившимся от заключения договора протоколом от 20.10.2023, ввиду чего Заказчиком проект договора на подписание был направлен ИП Распутина Е.М.

Согласно пп. 8.1.3 ч. 8.1 ст. 8 Документации об Аукционе (далее — Документация об Аукционе) Заказчик в течение 5 (пяти) дней со дня размещения на сайте ЕИС Протокола, размещает на сайте ЕИС без подписи заказчика Проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной победителем аукциона, с которым заключается договор, информации о товарах, работах, услугах, указанных в заявке на участие в аукционе в электронной форме такого участника в проект договора, прилагаемого к документации об аукционе.

24.10.2023 Заказчиком размещен в ЕИС проект договора.

В соответствии с пп 8.1.5 ч. 8.1 ст. 8 Документации об Аукционе, Победитель Аукциона, с которым заключается Договор, в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному в соответствии с положениями статьи 8 Документации об Аукционе, размещает протокол указанных разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Участника закупок, на сайте ЕИС. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

25.10.2023 Победителем размещен протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Участника закупок, на сайте ЕИС.

На основании пп. 8.1.5.1 ч. 8.1 ст. 8 Документации об Аукционе, в течение 3 (трех) дней со дня размещения на сайте ЕИС протокола разногласий Победителем Аукциона, с которым заключается договор, Заказчик рассматривает данный протокол разногласий и без подписи заказчика размещает доработанный проект договора на сайте ЕИС либо повторно размещает на сайте ЕИС проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа. При этом размещение на сайте ЕИС Заказчиком проекта договора с указанием в отдельном документе причин отказа допускается при условии, что победитель Аукциона разместил на сайте ЕИС протокол разногласий в соответствии с требованиями части 8.1.5 ст. 8 Документации об Аукционе не позднее чем в течение 13 (Тринадцати) дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов Аукциона.

26.10.2023 Заказчиком размещен доработанный проект договора.

В силу пп. 8.1.5.4 ч. 8.1 ст. 8 Документации об Аукционе, в случаях, предусмотренных пп. 8.1.5.1. и пп. 8.1.5.2. настоящей Статьи, в течение 3 (трех) дней со дня размещения проекта договора Победитель Аукциона размещает на сайте ЕИС Проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени этого Участника аукциона, а также документ об обеспечении исполнения договора, подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения договора.

Комиссией Управления установлено, что Победителем со своей стороны не подписан проект договора и не представлен документ об обеспечении исполнения договора в установленный Документацией об Аукционе срок.

На основании пп. 8.1.10 ч. 8.1 ст. 8 Документации об Аукционе, Участник аукциона, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора в случае, если такой Участник аукциона в срок, предусмотренный пп. 8.1.5., пп. 8.1.5.2. и 8.1.5.4. ст. 8 Документации об Аукционе, не разместит на сайте ЕИС от имени Участника закупок проект договора или Протокол разногласий в случаях, предусмотренных ст. 8 Документации об Аукционе, либо не направит подписанный электронной цифровой подписью указанного лица Проект договора по истечении 13 (Тринадцати) дней со дня размещения на электронной площадке: [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru) Протокола в случае, предусмотренном пп. 8.1.5.2. ст. 8 Документации об Аукционе, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора при условии, что требование обеспечения исполнения договора было установлено в Информационной карте Аукциона

08.11.2023 Заказчиком размещен в ЕИС протокол признания участника уклонившимся от заключения договора в связи с тем, что Победителем со своей стороны не подписан проект договора в установленный Положением о закупке срок и не представлен документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика подтвердил факт неподписания со стороны Победителя проекта договора в установленный Положением о закупке срок и непредоставления документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения договора.

В материалы дела Комиссии Управления Победителем представлены сведения, согласно которым Победителю не представилось возможным подписать проект договора по причине повышения рыночной стоимости оказания услуг.

Реализуя свое право на участие в закупочной процедуре, ИП Распутина Е.М. подал соответствующую заявку, согласившись на условия проведения закупки. При таких обстоятельствах, исходя из положений ст. 5 Закона о закупках, заключение договора является обязанностью ИП Распутина Е.М.

Таким образом, в настоящем случае уклонение Победителя от заключения договора обусловлено субъективными причинами: его неосмотрительным поведением и (или) его пренебрежительным отношением к исполнению своих обязанностей, поскольку, принимая участие в аукционе, Победитель обязан удостовериться в возможности и реальности подписания договора.

Кроме того, Комиссия Управление отмечает, что доказательств технической

невозможности совершить необходимые действия по подписанию проекта договора, доказательств принятия Победителем всех возможных мер по извещению Заказчика о возникновении препятствий для своевременного подписания проекта договора на заседание Комиссии Управления Победителем не представлено, что указывает на недобросовестность и незаинтересованность Победителя в заключении договора.

Вместе с тем ИП Распутина Е.М. не проявил должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что в итоге привело к незаключению договора, а следовательно к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные документы и сведения, приходит к выводу, что факт уклонения ИП Распутина Е.М. от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, Комиссия Управления

### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Рекомендовать включение сведений об ИП Распутина Е.М. (ИНН: 382502081648) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Председательствующий  
Комиссии Управления

К.Д. Киняшова

Члены Комиссии Управления:

К.А. Щенкова

А.А. Белолипецкая