



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Муниципальное автономное учреждение
«Центральная городская больница № 20»
620010, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул.
Дагестанская, д. 3

ООО «ПиП-мебель»
625051, г. Тюмень, ул. 30 лет Победы, д. 81а,
корп. 1, 1 этаж

РТС-тендер

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-152/2020

г. Екатеринбург

27.01.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «ПиП-мебель» (625051, г. Тюмень, ул. 30 лет Победы, д. 81а, корп. 1, 1 этаж) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница № 20» (620010, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Дагестанская, д. 3), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.18) на поставку товара: Секции стульев (извещение № 31908673478) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ПиП-мебель» (вх. № 01-820 от 16.01.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница № 20», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.18) на поставку товара: Секции стульев (извещение № 31908673478), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «ПиП-мебель» указал, закупочной комиссией при проведении процедуры рассмотрения заявок на участие в закупке допущены нарушения требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились. Просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница №20» (далее – Положение о закупках),

утвержденное Протоколом №1 Наблюдательного Совета МАУ «ЦГБ №20» от 04.02.2019 г. и размещенное в единой информационной системе в редакции 10 от 12.02.2019 г.

17.12.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908673478 и закупочная документация на поставку товара: Секции стульев в действующей редакции от 20.12.2019 г.

15.01.2020 года закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, по результатам которой составлен протокол №31908673478-01, подписанный всеми присутствующими членами комиссии.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что согласно указанному протоколу заявка участника закупки ООО «ПиП-мебель» признана аукционной комиссией несоответствующей требованиям закупочной документации по следующему основанию: п.п. 7 п. 16 Раздела I Информационной карты аукциона.

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 3.3.1. Закона о закупках аукционная документация должна содержать сведения, предусмотренные п. 1.8.2 настоящего Положения.

В силу пп. 2 п. 1.8.2. Положения о закупках в документации о закупке обязательно указываются требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В пп. 7 п. 16 Раздела I «Информационная карта аукциона» закупочной документации установлено, что заявка на участие в Аукционе должна содержать выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) либо Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона, или нотариально заверенную копию такой выписки.

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что участником закупки ООО «ПиП-мебель» в составе заявки предоставлен архивированный файл с наименованием «1.Для заявки Россия. RAR». При этом информацию из указанного файла, в том числе выписку из ЕГРЮЛ, извлечь закупочной комиссией не удалось в силу того, что архив поврежден. Выписка из ЕГРЮЛ участника закупки ООО «ПиП-мебель» была извлечена аукционной комиссией с электронной площадки РТС-тендер. Согласно извлеченной выписки из ЕГРЮЛ участника закупки ООО «ПиП-мебель» с электронной площадки РТС-тендер датой выписки является – 14.05.2019 г. В силу изложенного заявка участника закупки ООО «ПиП-мебель» признана аукционной комиссией несоответствующей требованиям закупочной документации, так как выписка, извлеченная с электронной площадки РТС-тендер (14.05.2019 г.), получена ранее чем за месяц до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона (17.12.2019 г.).

Заказчиком на заседании Комиссии была предоставлена заявка участника закупки ООО «ПиП-мебель» на электронном носителе.

Комиссией Свердловского УФАС России с использованием рабочего компьютера был открыт файл «1.Для заявки Россия. RAR», предоставленный участником закупки ООО «ПиП-мебель» заказчику. Данный файл содержал в себе, в том числе, выписку из ЕГРЮЛ ООО «ПиП-мебель», который также был открыт с использованием рабочего компьютера на заседании Комиссии и являлся свободным для ознакомления. Указанная выписка из ЕГРЮЛ ООО «ПиП-мебель» была выдана 06.12.2019 г., то есть не ранее чем за месяц до дня

размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона (17.12.2019 г.), что соответствует требованиям закупочной документации.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 3.5.1. Положения о закупках комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в аукционе и проверяет, соответствуют ли участники закупки и их заявки требованиям, установленным законодательством РФ, настоящим Положением и аукционной документацией, в месте и в день, которые указаны в документации. По результатам рассмотрения заявок комиссия по закупкам принимает решение о допуске участника закупки к участию в аукционе или об отказе в допуске.

Согласно п. 3.5.4. Положения о закупках комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и аукционной документации обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных в п. 1.10.1 настоящего Положения.

В силу п. 1.10.1. Положения о закупках комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

- 1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 1.9.1 настоящего Положения;
- 2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения;
- 3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;
- 4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;
- 5) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

Таким образом, аукционная комиссия в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, пп. 3 п. 1.10.1 Положения о закупках признала заявку участника закупки не соответствующей требованиям аукционной документации.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ПиП-мебель» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница № 20» нарушений Закона о закупках не выявлено
3. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница № 20», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществивших рассмотрение заявок на участие в закупке № 31908673478, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в конкурсной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-152/2020
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

27.01.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

на основании своего решения № 066/01/18.1-152/2020 от 27.01.2020 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница № 20», его комиссии в срок **до 14 февраля 2020 года** устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-152/2020 от 27.01.2020 г., (извещение № 31908673478), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме, проведения процедуры рассмотрения заявок повторно в соответствии с требованиями Положения о закупках и Закона о закупках с учетом решения № 066/01/18.1-152/2020 от 27.01.2020 г, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение п. 1 настоящего Предписания.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Центральная городская больница № 20» в срок **до 19 февраля 2020 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего

предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.