

«05» июня 2020 г.

КОНТРОЛИРУЮЩИЙ ОРГАН

Самарское УФАС России
443086, г. Самара ул. Ерошевского 3а
to63@fas.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной ответственностью
«Русские пилы» (ООО «РОСПИЛ»)
ИНН 7721328312, КПП 772201001
Тел.+7 495 708-44-22
109316.г. Москва, Остаповский проезд, дом 13, стр 1, этаж 3, комнаты 309,309А
rostender@rospil.su
контактное лицо Крылова О.В.

ЗАКАЗЧИК/ОРГАНИЗАТОР:

ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ОДК-КУЗНЕЦОВ"
Российская Федерация, 443009, Самарская обл, Самара г, ШОССЕ ЗАВОДСКОЕ, 29
ИНН 6319033379 КПП 631901001
Тел.: 7-846-2273772
av.savinov@kuznetsov-motors.ru
контактное лицо: Савинов А. В..

Номер извещения закупки: № 0742000000220000027

Адрес официального сайта на которой размещена информация об электронном аукционе:
<http://zakupki.gov.ru>

Наименование закупки: Поставка, монтаж, пуско-наладка и ввод в эксплуатацию отрезных станков, а также инструктаж персонала работе на оборудовании, по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение участка металлургического производства, 2 Этап Публичного акционерного общества «Кузнецов», г. Самара» Публичное акционерное общество «Кузнецов» г. Самара, Самарская область»

Адрес электронной площадки: <http://roseltorg.ru>

Дата и время окончания подачи заявок: 08.06.2020

начальная (максимальная) цена договора - 40 732 646,81 руб.

ЖАЛОБА

на положение закупочной документации электронного аукциона

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

Закупочная документация заказчика закупочная документация составлена с нарушениями действующего законодательства. Заказчик разместил с нарушением 44 ФЗ аукционную документацию и исключил применение эквивалента к требуемому оборудованию в техническом задании.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" в закупке установлен запрет согласно. Одновременно с этим заказчик обратился за разрешением в МИНПРОМТОРГ так как запрашиваемое оборудование согласно технического задания отсутствует в реестре заключений о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, выданных Министерством промышленности и

торговли Российской Федерации в соответствии с [Правилами](#) выдачи заключения о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации». Заказчик получил разрешений МИНПРОМТОРГА на закупку происходящего из иностранного государства товара станкоинструментальной промышленности. Одновременно с этим заказчик в техническом задании указал конкретные **марки , модели и указанием на производителя.**

Неверное толкование разрешения МИНПРОМТОРГА приводит Вас к нарушению законодательства в сфере закупок.

Минпромторг не регулирует действие 44 Федерального закона и не имеет полномочий указывать какое конкретное оборудование покупать .Разрешение Минпромторга РФ подтверждает отсутствие желаемого оборудование и снимает запрет /ограничение на закупку иностранного оборудования.. На аналогичные запросы в Минпромторг даёт ответы что, указанные рекомендации в разрешениях не устанавливают запрет на закупку аналогичного оборудования. (аналогичные ответы Минпромторга приведены в приложении)

Согласно постановлению ППРФ № 616 про запрет указано :

1. Установить запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов *Евразийского экономического союза*).

Т.е вы намеренно исключили участие производителей Российской Федерации которые не зарегистрированы в реестре МИНПРОМТОРГА и страны **Евразийского экономического союза** которые не зарегистрированы в реестре МИНПРОМТОРГА

Своими действия Вы одновременно нарушили действия 44 ФЗ , пп 616 от 30.04.2020 г, 135 ФЗ –о защите конкуренции

При запросе Заказчику получили ответ :.

1). В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства нормативным правовым актом Правительства РФ устанавливается запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами для целей осуществления закупок. Указанным нормативным правовым актом Правительства РФ могут быть предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленного запрета.

Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 (далее – ППРФ № 616) установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства.

Согласно пункту 3 ППРФ № 616 запрет не применяется в случае отсутствия на территории РФ производства промышленного товара, которое подтверждается наличием разрешения на закупку происходящего из иностранного государства товара, выдаваемого Минпромторгом РФ.

Во исполнение пункта 3 ППРФ № 616, Заказчик имеет в наличии разрешение Минпромторга РФ от 26.11.2019 №83865/05 на закупку происходящего из иностранного государства товара.

В соответствии с вышеизложенным, запрет установленный ППРФ №616 при осуществлении данной закупки не применяется.

2). Указание конкретного производителя (товарного знака) в документации о закупке без уточнения возможности поставки эквивалентного товара основывается на принципах и положениях Закона о контрактной системе № 44-ФЗ и обусловлено необходимостью неукоснительного соблюдения требований проектных решений, требований ППРФ № 616 и

направлено на достижение цели инвестиционных проектов и безоговорочное исполнение заказчиком взятых на себя обязательств по обеспечению нужд обороны страны и безопасности государства.

Своими ответами Заказчик полностью проигнорировал действующее Законодательство

Правила описания объекта закупки прописаны в ст. 33 44-ФЗ. Статья состоит из 6 частей и содержит требования, которые необходимо прописать в отношении объекта закупки, а также те, которые недопустимо указывать в закупочной документации. Обязательные требования к объекту закупки указываются для того, чтобы поставщики могли однозначно его идентифицировать. Недопустимые требования прописаны в 44-ФЗ в целях предотвращения ограничения конкуренции и злоупотреблений со стороны заказчика. На основании ч. 2 ст. 33 44-ФЗ в документацию о закупке нужно включить требования к объекту закупки, которые позволяют четко определить соответствие товара, работы и услуги установленным требованиям. При этом заказчик указывает предельные или минимальные значения подобных показателей или те, которые не могут изменяться. Отсутствие таких требований является нарушением норм ст. 33 44-ФЗ

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудования.

Указание на торговую марку товара без сопровождения слов «или эквивалент» является прямым нарушением Закона № 44-ФЗ. Также заказчик обязан установить параметры эквивалентности —максимальные и минимальные значения показателей, а также какие показатели менять нельзя. Не установив параметры эквивалентности, заказчик нарушает Закон № 44-ФЗ.

Неверное толкование разрешения МИНПРОМТОРГА приводит Вас к нарушению законодательства в сфере закупок.

Минпромторг не регулирует действие 44 Федерального закона и не имеет полномочий указывать какое конкретное оборудование покупать. Разрешение Минпромторга РФ подтверждает отсутствие желаемого оборудование и снимает запрет /ограничение на закупку иностранного оборудования.. На аналогичные запросы в Минпромторг даёт ответы что, указанные рекомендации в разрешениях не устанавливают запрет на закупку аналогичного оборудования.

Согласно постановлению ППРФ № 616 про запрет указано :

1. Установить запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов *Евразийского экономического союза*).

Т.е вы намеренно исключили участие производителей Российской Федерации и *Евразийского экономического союза* которые не зарегистрированы в реестре МИНПРОМТОРГА

Своими действия Вы одновременно нарушили действия 44 ФЗ , пп 616 от 30.04.2020 г, 135 ФЗ —о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, вывод что нарушено Заказчиком, п.1,2 ч.1,2 ст.33, п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе при установлении неправомерных требований к товарам, что может вводить в заблуждение участников закупки и повлечь за собой ограничение количества участников закупки.

Для ознакомления с аналогичными закупками просим учесть как размещают Заказчики закупки с полученными разрешениями МИНПРОМТОРГА :

№ 0462100000220000014

№ 0573100000920000001

№ 0462100000219000030

На отношения между участниками госзакупки распространяется действие не только 44-ФЗ, но и Гражданского кодекса. Так, статья 168 ГК РФ устанавливает, что возможно признание контракта недействительным по 44 ФЗ, если он изначально заключен вразрез с законом

В соответствии с пунктом 2 статьи 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

На основании изложенного вывод о нарушении заказчиком правил размещения заказа, которое привело к созданию необоснованных препятствий для участников спорной закупки, повлекших сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции и свидетельствует о ничтожности сделки, заключаемой при подобной закупке

Если закупочную процедуру признают незаконной, то и заключенный по ее результатам договор не будет иметь силы (ст. 449 ГК РФ)

Просим:

Приостановить электронный аукцион № 0742000000220000027

Выдать предписание об устранении выявленных нарушений в аукционной документации

Приложение:

Полномочия руководителя

Разъяснения МИНПРОМТОРГ по аналогичным закупкам

Разъяснения заказчика

Генеральный директор



Голощапова В.Н.