

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области
адрес: г.Вологда, ул. Пушкинская, 25
E-mail: to35@fas.gov.ru
Контактные телефоны:
(8172)724664

От
ООО «СИБАВТОМЕТ»
Юридический адрес: 664003, Иркутская область,
г. Иркутск,
ул. Карла Маркса д.1 офис 9,
e-mail: sibautomet@yandex.ru
Тел./факс: +7 (3952) 20-04-66

Жалоба на действия государственного заказчика при проведении электронного аукциона.

Предмет закупки: «Аренда автоматизированной системы весогабаритного контроля, включающей в себя оборудование автоматических пунктов весогабаритного контроля, хранения и обработки данных, включая центр обработки данных, места для операторов, специализированное программное обеспечение обработки данных, позволяющее осуществлять автоматический контроль за соблюдением требований законодательства к организации движения крупногабаритных и тяжеловесных транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Вологодской области и передачу информации о выявленных с помощью системы правонарушениях в органы государственного контроля (надзора), обеспечение работоспособности и сервисное обслуживание системы до конца срока действия аренды, с последующей передачей системы в собственность Вологодской области».

Номер извещения о закупке: 0130200002419003417

Идентификационный код закупки: 192352509261735250100100640017739244

Заказчик: КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВОЛОГДСКОЙ ОБЛАСТИ "УПРАВЛЕНИЕ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ВОЛОГДСКОЙ ОБЛАСТИ"

Место нахождения: Российская Федерация, 160019, Вологодская обл, Вологда г, УЛИЦА КОМСОМОЛЬСКАЯ, 55

Почтовый адрес: Российская Федерация, 160019, Вологодская обл, Вологда г, УЛИЦА КОМСОМОЛЬСКАЯ, 55

Адрес электронной почты: men.vologda.ddx@mail.ru

Тел./факс: +7 (8172) 546220, +7 (8172) 546211

Уполномоченный орган: КОМИТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА ВОЛОГДСКОЙ ОБЛАСТИ

Место нахождения: Российская Федерация, 160009, Вологодская обл, Вологда г, УЛ МАЛЬЦЕВА, 52

Почтовый адрес: 160009, г.Вологда, ул. Мальцева, д.52 6 этаж

Адрес электронной почты: kgz@gov35.ru

Тел./факс: +7 (8172) 230160

Доводы жалобы.

Считаем, что заказчик при описании объекта закупки нарушил требования Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), тем самым ограничил участие в электронном аукционе заинтересованных лиц.

В доказательство приведенных утверждений сообщаем следующие доводы:

Заказчик при описании объекта закупки допустил нарушение пунктов 1, 2 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Из пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (пункт 1);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии. (пункт 2).

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Иными словами, объект закупки должен быть описан в аукционной документации таким образом, чтобы представить возможность максимальному числу участников участвовать в закупке, за исключением случаев, когда участие ограничено законом, при этом описание объекта закупки

должно отражать истинные потребности заказчика. Несоблюдение одного из этих условий приводит к необъективному описанию.

Довод №1.

Заявитель приходит к выводу, что показатели, предусматривающие диапазон температуры окружающего воздуха - -40 - $+60$ °С, не соответствует положениям ГОСТ 57144-2016.

Вышеуказанными характеристиками в качестве предельных климатических условий эксплуатации, определена температура окружающего воздуха от -40 °С до $+60$ °С. Такое требование означает, что для заказчика является допустимым работа АПВГК только в диапазоне температур, минимальная температура которого составляет -40 °С, а максимальная – $+60$ °С. Иными словами, АПВГК, работающие при минимальной температуре от -41 °С и ниже и при максимальной температуре от $+61$ °С и выше не соответствуют потребностям заказчика.

Приведенные положения технического задания однозначно не соответствуют требованиям нормативных документов.

Так, например, для средств фото-видеофиксации (пункта 5 таблицы «Показатели, позволяющие определить соответствие используемого при оказании услуг товара установленным заказчиком требованиям») пунктом 6.2 ГОСТ Р 57144-2016 «Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением. Общие технические требования» определены требования устойчивости к внешним воздействиям.

В силу пункта 6.2.1 рассматриваемого стандарта значения влияющих величин, характеризующих климатические и механические воздействия в рабочих условиях применения и предельных условиях транспортирования технических средств автоматической фотовидеофиксации, должны соответствовать требованиям ГОСТ 22261 и устанавливаться в ТЗ, ТУ и/или СТО на конкретные технические средства автоматической фотовидеофиксации.

В соответствии с пунктом 4.4 ГОСТ 22261-94 «Средства измерений электрических и магнитных величин. Общие технические условия» значения влияющих величин, характеризующих климатические воздействия в рабочих условиях применения средств измерений различных групп, установлены в таблицах 2.

В таблице 2 установлены следующие рабочие условия применения (климатические воздействия):

Влияющая величина	Значение влияющей величины для средств измерений групп						
	1	2	3	4	5	6	7
Температура окружающего воздуха, °С:							
нижнее значение	10	10	5	-10	-30	-50	-30
верхнее значение	25	35	40	40; 55	50	60	70

Так, например, для группы средств измерений № 5 характерно то, что оборудование этой группы должно обязательно находиться в работоспособном состоянии в диапазоне температур от -30 °С до $+50$ °С. Вместе с тем, если такое оборудование по своим техническим характеристикам может находиться в работоспособном состоянии при отрицательных температурах, которые ниже, установленных значений нижней границы (например, -50 °С), и выше, установленных значений верхней границы (например, $+61$ °С), то такое оборудование будет соответствовать ГОСТ Р 57144-2016, ГОСТ 22261-94, но не будет соответствовать объекту закупки.

Кроме того, обращаю внимание, что рабочий диапазон температур от -50 °С до $+61$ °С однозначно лучше рабочего диапазона температур от -40 °С до $+60$ °С, поскольку оборудование сможет находиться при более экстремальных температурах в рабочем состоянии.

При таких обстоятельствах заявитель полагает, что установленные требования однозначно содержат нарушение пунктов 1, 2 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Довод №2.

По мнению заявителя, срок передачи в аренду АПВГК в количестве 1 шт. до 20.12.2019 года, предусмотренный техническим заданием, не соответствует части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Согласно извещению о закупке дата и время окончания подачи заявок - 15.11.2019 в 08 час.00 мин.

Дата проведения аукциона в электронной форме - 19.11.2019.

В силу части 5 статьи 69 Закона о контрактной системе общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона.

В соответствии с частью 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе Контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, части 13 настоящей статьи протоколов, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов.

Иными словами, учитывая сроки, установленные заказчиком, а также сроки на подписание государственного контракта, предусмотренные Законом о контрактной системе, государственный контракт может быть заключен не ранее 01.12.2019 года.

В силу пункта 2.1 технического задания срок передачи Системы в аренду: 20 декабря 2019 года.

3. Общие требования к Системе:

Из пункта 3.1 технического задания следует, что предоставляемая в аренду Арендатору Система состоит из объектов Системы, указанных в пункте 3.2. настоящего технического задания.

Не позднее 20 декабря 2019 года в аренду передается АПВГК в количестве 1 шт.

Иначе говоря, до 20 декабря 2019 года необходимо выполнить работы по обустройству АПВГК.

Согласно пункту 6.1.1 технического задания дорожная опора выполнена из стальных оцинкованных металлоконструкций и установлена на бетонном фундаменте.

В силу пункта 5.1.3 СНиП 52-01-2003 «Бетонные и железобетонные конструкции. Основные положения» возраст бетона, отвечающий его классу по прочности на сжатие и по прочности на осевое растяжение (проектный возраст), назначают при проектировании исходя из возможных реальных сроков загрузки конструкций проектными нагрузками с учетом способа возведения и условий твердения бетона. При отсутствии этих данных класс бетона устанавливают в проектном возрасте 28 суток.

Учитывая, что вышеуказанные данные в аукционной документации отсутствуют, то потребуется 28 суток только для бетонных работ, что превышает срок выполнения работ на 8 дней.

При таких обстоятельствах действия заказчика не соответствуют части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

При таких обстоятельствах аукционная документация не соответствует пунктам 1, 2 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, что, в свою очередь, не позволяет заявителю принять участие в закупке.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 33, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе прошу:

1. Приостановить проведение аукциона в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Осуществить внеплановую проверку.
3. Признать жалобу обоснованной.

4. Выдать государственному заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участника закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

Генеральный директор ООО «СИБАВТОМЕТ» _____ Б. А. Берман