

Объявляемая закупка:

Запрос предложений в электронной форме,

участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312834107
Определение подрядчика на выполнение плановых работ по техническому обслуживанию автоматических установок пожарной сигнализации и систем оповещения людей о пожаре для нужд Северных электрических сетей - филиала ПАО «Россети Московский регион» в 2024г.

Извещение и документация о проведении аукциона были размещены:

на сайте единой информационной системы <https://zakupki.gov.ru/>, а также на электронной торговой площадке <https://lot-online.ru> «06» октября 2023 г.

ЖАЛОБА

на действия заказчика (организатора) при закупке товаров, работ, услуг

Заказчиком 06.10.2023 г. был опубликован запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312748692 32312834107
Определение подрядчика на выполнение плановых работ по техническому обслуживанию автоматических установок пожарной сигнализации и систем оповещения людей о пожаре для нужд Северных электрических сетей - филиала ПАО «Россети Московский регион» в 2024 г.

ООО «УМ-84» подало заявку на участие в данной закупке, в связи с чем заявке был присвоен № 202013.

В техническом задании закупочной документации указаны критерии оценок, которые подлежат оценке согласно следующих правил:

Критерий оценки	Весовой коэффициент	Наименование участника		
		Балл по шкале оценки	Оценка участника	Фактическое значение показателя
1.Профессионализм и компетентность, тех. оборудование, оснастка				
1.1. Наличие цеха сервисного обслуживания и ремонта оборудования. Представить гарантийное письмо в	0,05			

Критерий оценки	Весовой коэффициент	Наименование участника		
		Балл по шкале оценки	Оценка участника	Фактическое значение показателя
<p>свободной форме с копией документов, подтверждающих право собственности или аренды.</p> <p>Наличие цеха = 100 баллов,</p> <p>Отсутствие цеха = 0 баллов.</p>				
<p>1.2. Наличие опыта выполнения работ по техническому обслуживанию систем противопожарной защиты за последние 5 лет, с ценой каждого договора не менее 30% от начальной цены лота.</p> <p>Предоставить копии договора и акта выполненных работ</p> <p>Документы не представлены/ документы не соответствуют критериям оценки = 0 баллов,</p> <p>1 договор = 30 баллов,</p> <p>2 договора = 50 баллов,</p> <p>3 и более договоров = 100 баллов</p>	0,13			
<p>1.3. Наличие оборудования, технологической оснастки, инструмента:</p> <p>переносной мегаомметр для измерения сопротивления изоляции от 1 до $10^5 \text{ Ом} - 1 \text{ ед.}$, тестер электрический мультиметр –2 ед., индикатор напряжения –2 ед., очки защитные –2 ед., перчатки резиновые диэлектрические –2 пар, лестница длиной 3 м- 1 ед., стремянка алюминиевая –1 ед., фонарь переносный электрический –2 ед., набор инструментов электромонтажных до 1000 В –2 компл.</p> <p>Предоставить гарантийное письмо в свободной форме.</p> <p>Документы не представлены/ документы представлены частично/ документы не соответствуют критериям оценки = 0 баллов,</p>	0,02			

Критерий оценки	Весовой коэффициент	Наименование участника		
		Балл по шкале оценки	Оценка участника	Фактическое значение показателя
Документы предоставлены в полном объеме и соответствуют критериям оценки = 100 баллов				
Итого по разделу 1	0,2			
2. Цена предложения Оценка участника определяется по формуле: $R_{Si} = \frac{S_{\max} - S_i}{S_{\max}} \times 100 \text{ баллов, где:}$ R_{Si} - рейтинг i-й заявки по критерию стоимости, S_{\max} - начальная (максимальная) цена договора (цена лота), S_i - стоимость заявки i-го участника.	0,8			
Итого по разделу 2	0,8			
Итого по всем разделам	1			

Полученные расчетные значения оценки по каждому критерию (ценовому и неценовым), применяются для расчета итоговой оценки предпочтительности заявки участника (итогового рейтинга заявки). Данный показатель рассчитывается как сумма полученных балльных оценок с учетом их весовых коэффициентов:

$R_i = (R_1 \times V_1) + \dots + (R_m \times V_m)$, где:

R_i - общий рейтинг предпочтительности i-й заявки;

R_1, \dots, R_m – оценка в баллах по соответствующему критерию

V_1, \dots, V_m – весовые коэффициенты соответствующих критериев.

При осуществлении расчета значения по каждому критерию Заказчик вправе осуществлять расчет с точностью до двух знаков после запятой. Полученное значение итогового рейтинга используется для ранжирования заявок по степени предпочтительности.

В случае если итоговый рейтинг двух или более заявок будет одинаковым, победителем закупки признается участник, заявка на участие, в закупке которого, поступила ранее других заявок.

24.10.2023 г. Заказчиком были подведены итоги проведения закупки, в связи с чем был подписан протокол № РМР/3905 от 24.10.2023 г. Опубликован настоящий протокол был 25.10.2023 г.

Согласно указанного протокола подведения итогов, до участия было допущено 2 заявки, которым было начислено следующее количество баллов по каждому критерию:

Наименование и номер Заявки Участника	Стоимость Заявки	Балл (ценовой критерий)	Балл (неценовой критерий)	Балл (итоговый рейтинг)
ООО «ТСБ» (156019, Костромская область, г.о. город Кострома, г. Кострома, ул. Деминская, д. 1, помещ. 7)/ Участник № 202184	1 729 691,68 руб. (НДС не облагается)	20,67	20,00	40,67
ООО «УПРАВЛЕНИЕ МЕХАНИЗАЦИИ-84» (394052, г. Воронеж, ул. Кривошеина, д. 13, оф. 201В)/ Участник № 202013	1 998 571,90 руб. (в т.ч. НДС 20%)	11,44	18,00	29,44

В связи с тем, что участнику № 202184 было присвоено большее количество баллов, он был признан победителем закупки и было принято решение о заключении с ним договора по итогам проведения закупки.

Согласно начисленных баллов каждому из участников по ценовому критерию, Заказчиком при проведении расчетов принимались к учету ценовые предложения участников с учетом уплаты всех расходов и налогов (в том числе НДС – 20%), а также начальная максимальная цена с учетом НДС 20%, в связи с чем расчет выглядел следующим образом:

Участник № 202184 (ООО «ТСБ»)

Количество баллов по ценовому критерию = $(2\,332\,168,56 \text{ руб.} - 1\,729\,691,68 \text{ руб.}) / 2\,332\,168,56 \text{ руб.} * 100 * 0,8 = 20,67$ баллов.

Участник № 202013 (ООО «УПРАВЛЕНИЕ МЕХАНИЗАЦИИ-84»)

Количество баллов по ценовому критерию = $(2\,332\,168,56 \text{ руб.} - 1\,998\,571,90 \text{ руб.}) / 2\,332\,168,56 \text{ руб.} * 100 * 0,8 = 11,44$ баллов.

То есть заказчиком при проведении оценки заявок по ценовому критерию были приравнены ценовые предложения участников, применяющих разные системы налогообложения, что противоречит законодательству и Положению о закупках Заказчика в том числе.

Согласно ч. 1-2 ст. 2 Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – закон о закупках, 223-ФЗ) При закупке товаров, работ, услуг заказчики

руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В случае применения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем общей системы налогообложения, то у налогоплательщика возникает обязанность по оплате налога на добавленную стоимость.

Согласно ч. 3 ст. 164 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) Налогообложение производится по налоговой ставке 20 процентов в случаях, не указанных в пунктах 1, 2 и 4 настоящей статьи.

Согласно ч. 1 ст. 173 НК РФ Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, исчисляется по итогам каждого налогового периода, как уменьшенная на сумму налоговых вычетов, предусмотренных статьей 171 настоящего Кодекса (в том числе налоговых вычетов, предусмотренных пунктом 3 статьи 172 настоящего Кодекса), общая сумма налога, исчисляемая в соответствии со статьей 166 настоящего Кодекса и увеличенная на суммы налога, восстановленного в соответствии с настоящей главой.

Согласно вышеуказанного, сумма налога на добавленную стоимость в итоге подлежит уплате в бюджет Российской Федерации.

В приложении № 2 к Единому стандарту закупок ПАО «Россети» пунктом 5.3 установлено, что в случае, если заказчик не имеет права применить налоговый вычет НДС, то для целей оценки заявок по ценовому критерию используются цены предложений участников с учетом всех налогов, сборов и прочих расходов в соответствии с законодательством РФ, что в обязательном порядке должно быть указано в документации о закупке.

Смысл названного пункта таков, что в случае если Заказчик не является плательщиком НДС, то для целей оценки заявок по ценовому критерию используются цены предложений участников с учетом всех налогов, сборов и прочих расходов в соответствии с законодательством РФ (то есть ценовые

предложения с учетом суммы НДС), и наоборот, если заказчик имеет право применить налоговый вычет НДС, то для целей оценки заявок по ценовому критерию Заказчиком должны использоваться цены предложений участников без учета всех налогов, сборов и прочих расходов в соответствии с законодательством РФ (то есть ценовые предложения без учета суммы НДС).

На основании п. 5.3 приложения № 2 к Единому стандарту закупок ПАО «Россети» Заказчиком при проведении оценки заявок участника по ценовому критерию обязан был брать к учету ценовые предложения участников без учета НДС, а также начальную стоимость закупки без учета НДС.

Согласно ч. 1 ст. 3 закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Руководствуясь частью 1 статьи 18.1, частью 2 статьи 18.1, частью 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению по существу.
2. Признать недействительным итоговый протокол № РМР/3905 от 24.10.2023 г. в связи с не верным начислением баллов по ценовому критерию Участнику № 202013 (ООО «УПРАВЛЕНИЕ МЕХАНИЗАЦИИ-84»).
3. Выдать предписание Заказчику на проведения начисления баллов Участнику № 202013 (ООО «УПРАВЛЕНИЕ МЕХАНИЗАЦИИ-84») по ценовому критерию согласно положения о закупке Заказчика и законодательства РФ.
4. О дате и времени рассмотрения жалобы просим сообщить на e-mail: um84-vrn@yandex.ru.

Генеральный директор



Кадурич И. А.