



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу № 03-17/229-2018 об административном правонарушении (ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ)

Резолютивная часть объявлена: 16.01.2019

В полном объеме изготовлено: 18.01.2019

18 января 2019 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <...>, рассмотрев на основании ст. 23.48 КоАП РФ и в порядке ст. 29.7. КоАП РФ протокол об административном правонарушении и другие материалы дела в отношении Акционерного общества «ГАЗЭКС» (Мусоргского ул., д. 4, г. Каменск-Уральский, Свердловская обл., 623428, ИНН/КПП 6612001379/661201001, зарегистрировано в качестве юридического лица 23.05.1995, далее также АО «ГАЗЭКС», Общество),

УСТАНОВИЛ:

Поводом к возбуждению дела согласно п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ является заявление <...> (от 16.07.2018).

Дело возбуждено 15.10.2018 путем составления на основании ч. 4.1. ст. 28.2 КоАП РФ протокола об административном правонарушении в отсутствие законного представителя Общества, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени составления протокола, что подтверждается уведомлением о вручении 21.09.2018 заказного письма (от 13.09.2018), а также потерпевшего (его представителя), извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени составления протокола, что подтверждается уведомлением о вручении 27.09.2018 заказного письма (от 13.09.2018), но при участии допущенного в качестве защитника <...> (доверенность).

Определением от 15.10.2018 рассмотрение дела назначено на 29.10.2018 с отложением на 19.11.2018, затем на 16.01.2019, когда и была объявлена резолютивная часть постановления.

Дело в соответствии с ч. 3 ст. 25.2 и ч. 3 ст. 25.4 КоАП РФ рассмотрено в отсутствие законного представителя Общества, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается оттиском штампа от 15.01.2019 на сопроводительном письме (от 20.11.2018 / вх. от 15.01.2019), и в отсутствие потерпевшего, извещённого в порядке ст. 25.15 КоАП РФ о месте и времени рассмотрения дела, что подтверждается распиской в получении 26.12.2018 нарочно представителем по

доверенности <...> (доверенность), но при участии допущенных в качестве защитников – <...>. (доверенность) и <...> (доверенность).

Отводов не заявлено, а обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения данного дела данным должностным лицом (ст. 29.2 КоАП РФ) и участия в производстве по делу участвующих в нём лиц (ст. 25.12 КоАП РФ), не выявлено. Ходатайств (ст. 24.4 КоАП РФ) не заявлено.

Оценив в порядке ст. 26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо Свердловского УФАС России пришло к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст. 26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

1. Событие предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в повторном совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 настоящей статьи, событие которого проявляется в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утв. постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

Правила № 1314 определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (п. 1).

В Правилах № 1314 используются следующие понятия (п. 2):

«подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;

«заявитель» - юридическое или физическое лицо, являющееся правообладателем земельного участка, намеренное осуществить или осуществляющее на нем строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) построенного на своем земельном участке объекта капитального строительства к сети газораспределения;

«исполнитель» - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства.

Подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении (п. 59 Правил № 1314).

Согласно п. 60 Правил № 1314 по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Технические условия прилагаются к договору о подключении и содержат информацию, предусмотренную п. 75 Правил № 1314, а именно:

а) характеристики газопровода (диаметр, материал труб, максимальное рабочее давление, протяженность), к которому осуществляется подключение (технологическое присоединение);

б) суммарный максимальный часовой расход газа и отдельно по каждому подключаемому объекту капитального строительства (если их несколько);

в) пределы изменения давления газа в присоединяемом газопроводе;

г) обязательства заявителя по обеспечению подключаемого объекта капитального строительства газоиспользующим оборудованием и приборами учета газа, которые соответствуют обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

д) другие условия подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения, включая точку подключения (для заявителей первой категории, а также в случае отсутствия необходимости строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя).

Согласно п. 97 Правил № 1314, мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;

б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

Исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий присоединения. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»;

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте «б» настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении (п. 98 Правил № 1314).

Исполнитель имеет право:

а) участвовать в приемке скрытых работ при строительстве заявителем газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения в рамках осуществления мониторинга выполнения заявителем технических условий о присоединении в случаях, предусмотренных договором о подключении;

б) расторгнуть договор о подключении в одностороннем порядке в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 95 настоящих Правил (п. 99 Правил № 1314).

Согласно п. 100 Правил № 1314, заявитель обязан:

а) выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению;

б) при мониторинге исполнителем выполнения заявителем технических условий о присоединении в соответствии с подпунктом «б» пункта 98 настоящих Правил представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), включающий в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации);

в) в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение указанной в договоре о подключении максимального часового расхода газа, в срок, оговоренный в договоре о подключении, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в договор о подключении. Изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величины, указанной в технических условиях;

г) обеспечить доступ к объектам капитального строительства исполнителя для мониторинга выполнения заявителем технических условий;

д) внести плату за технологическое присоединение в размере и сроки, которые установлены договором о подключении.

Заявитель имеет право получить в оговоренные сторонами договора о подключении сроки информацию о ходе выполнения исполнителем мероприятий, предусмотренных договором о подключении (п. 101 Правил № 1314).

Запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены настоящими Правилами (п. 104 Правил № 1314).

Из заявления следует, что между <...> (далее также Заявитель) и АО «ГАЗЭКС» (далее также Общество) заключен договор о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения <...> от 01.12.2017. Объектом капитального строительства по договору <...> от 01.12.2017 является жилой дом, расположенный по адресу: <...>, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства составляет 365 дней со дня заключения договора. В качестве приложения № 1 к договору <...> от 01.12.2017 были приложены технические условия <...> на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения.

Согласно п. 5 договора <...> от 01.12.2017 Общество обязано, в том числе, проверить выполнение Заявителем технических условий при условии обеспечения Заявителем доступа Общества к объекту капитального строительства в срок не позднее чем за 14 дней до дня подключения к сетям газораспределения и составить акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

Заявитель обязан уведомить Общество о выполнении технических условий после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка

Заявителя, предусмотренных техническими условиями, обеспечить Обществу доступ к объектам капитального строительства для проверки выполнения технических условий и готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению и пуску газа (п. 7 договора <...> от 01.12.2017).

Письмом (от 20.06.2018) АО «ГАЗЭКС» было уведомлено о выполнении Заявителем мероприятий, предусмотренных техническими условиями <...> в пределах своего земельного участка.

Общество 20.06.2018 провело мониторинг выполнения Заявителем технических условий, в ходе которого было выяснено следующее:

- качество сварных соединений не соответствует требованиям «ГОСТ 16037-80*. Межгосударственный стандарт. Соединения сварных стальных трубопроводов. Основные типы, конструктивные элементы и размеры»;

- в нарушение требований пункта 7.5. «СП 62.13330.2011*. Свод правил. Газораспределительные системы. Актуализированная редакция СНиП 42-01-2002. С изменением № 1» отсутствует футляр на вводе газопровода в жилой дом;

- в нарушение п. 7.4. «СП 62.13330.2011*. Свод правил. Газораспределительные системы. Актуализированная редакция СНиП 42-01-2002. С изменением № 1» соединение внутреннего газопровода выполнено разъемным способом (с использованием муфт и тройников);

- в нарушение требований пункта 6.5. «СП 42-101-2003. Свод правил по проектированию и строительству. Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб», газопровод закреплен вплотную к стене, что исключает возможность осмотра и обслуживания газопровода;

- в нарушение п. 6.2.2. «ГОСТ Р 54961-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация» у Заявителя отсутствует акт проверки технического состояния дымоходов и вентиляционных каналов.

Письмом от 02.07.2018 Общество сообщило Заявителю, что по результатам проведения мониторинга выполнения технических условий были выявлены вышеперечисленные нарушения.

Заявитель письмом (вх. № от 03.08.2018) выразил несогласие с позицией Общества, изложенной в письме (исх. № от 02.07.2018), в связи с тем, что в технических условиях <...> не содержатся требования соблюдения «ГОСТ 16037-80*. Межгосударственный стандарт. Соединения сварных стальных трубопроводов. Основные типы, конструктивные элементы и размеры», «СП 62.13330.2011*. Свод правил. Газораспределительные системы. Актуализированная редакция СНиП 42-01-2002. С изменением № 1», «СП 42-101-2003. Свод правил по проектированию и строительству. Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб», «ГОСТ Р 54961-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация», и просит направить в его адрес акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

Письмом от 05.09.2018 Общество уведомило Заявителя, что выполнение требований ГОСТов, СП, СНиПов, указанных в письме от 02.07.2018, является обязательным для него и предложило подписать акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому

присоединению) после устранения Заявителем замечаний к сети газопотребления, возведенной им в границах своего земельного участка, указанных в настоящем письме.

Документов, свидетельствующих о невыполнении Заявителем мероприятий, предусмотренных техническими условиями <...>, в Управление не представлено.

Вместе с тем, перечень информации, которую должны содержать технические условия, установленный п. 75 Правил № 1314, не содержит указаний на необходимость включения в технические условия требований, предусмотренных ведомственными нормативными актами.

Ч. 3 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства, садового дома. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку проектной документации применительно к объекту индивидуального жилищного строительства, садовому дому.

Таким образом, разработка проектной документации и проверка соответствия построенных объектов техническим регламентам не являются обязательными при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более трех, предназначенных для проживания одной семьи).

Следовательно, при проведении мониторинга исполнения заявителем технических условий исполнитель не вправе требовать у заявителя предоставления документов, не предусмотренных Правилами № 1314.

Аналогичная позиция изложена в письме ФАС России (исх. № от 01.10.2018 / вх. № от 03.10.2018).

В пункте 19.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее – Постановление Пленума № 10) указано, что в силу п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ одним из обстоятельств, отягчающих административную ответственность, является повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный ст. 4.6 КоАП РФ.

Постановлением Свердловского УФАС России по делу № 06-05/81 от 13.04.2017 АО «ГАЗЭКС» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 04.07.2017 по делу № А60-22477/2017, оставленным без изменения Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 21.09.2017, в удовлетворении заявленных требований АО «ГАЗЭКС» о признании незаконным постановления Свердловского УФАС России отказано.

Постановление по делу № 06-05/81 от 13.04.2017 было исполнено АО «ГАЗЭКС» 03.10.2017.

Согласно ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

При применении указанной нормы судам следует учитывать, что однородными считаются правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена одной статьей Особенной части КоАП РФ (п. 19.1 Постановления Пленума № 10).

Правонарушение, выразившееся в форме бездействия, считается совершенным в день, следующий за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности, а местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность (пункт 14 и пункт 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

Согласно ч. 3 ст. 4.8 КоАП РФ, срок, исчисляемый днями, истекает в последний день установленного срока. Если окончание срока, исчисляемого днями, приходится на нерабочий день, последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день.

Таким образом, имеет место наличие события административного правонарушения, совершенного 02.07.2018 по месту осуществления деятельности по технологическому присоединению к эксплуатируемым АО «ГАЗЭКС» сетям газораспределения, выразившихся в навязывании заявителю услуг и обязательств, которые не предусмотрены Правилами № 1314 (п. 75, п. 104 Правил № 1314) лицом, считающимся с 21.09.2017 до 03.10.2018 подвергнутым административному наказанию.

При рассмотрении дела защитники не признали событие административного правонарушения.

Защитники АО «ГАЗЭКС» поддержали позицию, изложенную в ранее представленных письменных объяснениях (вх. № от 01.10.2018), согласно которой в ходе визуального мониторинга готовности сетей газопотребления и газопотребляющего оборудования, Обществом были выявлены недостатки сети газопотребления Заявителя, отраженные в письме <...> от 02.07.2018, что исключает возможность безопасной эксплуатации и обслуживания сети газопотребления Заявителя. В связи с этим, акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) не составлялся.

К материалам дела, в ходе рассмотрения дела, защитниками АО «ГАЗЭКС» был приобщен акт испытания газопровода на герметичность от 28.11.2018, согласно которому 28.11.2018 было произведено испытание на герметичность сети газопотребления низкого давления, расположенной в границах земельного участка по адресу: <...>. Актом зафиксирована негерметичность вышеуказанной сети газопотребления.

Акт от 28.11.2018 подписан только сотрудниками АО «ГАЗЭКС», подпись <...> (ее представителя) в акте отсутствует.

Вышеуказанные доводы Общества отклоняются по следующим причинам.

Положениями Правил № 1314 установлена обязанность исполнителя осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении, что является одним из мероприятий по подключению объекта капитального строительства к сети газораспределения (пп. «г» п. 97 Правил № 1314, пп. «б» п. 98 Правил № 1314).

Технические условия <...> (приложение № 1 к договору <...> от 01.12.2017) не содержат требований соответствия возводимой Заявителем сети газопотребления в границах своего земельного участка требованиям «ГОСТ 16037-80*. Межгосударственный стандарт. Соединения сварных стальных трубопроводов. Основные типы, конструктивные элементы и размеры», «СП 62.13330.2011*. Свод правил. Газораспределительные системы. Актуализированная редакция СНиП 42-01-2002. С изменением № 1», «СП 42-101-2003. Свод правил по проектированию и строительству. Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб», «ГОСТ Р 54961-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация». Несоответствие сети газопотребления, возведенной Заявителем в границах своего участка, вышеуказанным стандартам и сводам правил

является, по мнению Общества, препятствием к составлению акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

П. 75 Правил № 1314 установлены требования к информации, содержащейся в технических условиях, прилагающихся к договору о подключении (технологическом присоединении). Согласно пп. «д» п. 75 Правил № 1314, технические условия должны содержать другие условия подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения. Следовательно, Общество могло указать в технических условиях <...> информацию о необходимости соответствия сети газопотребления, возводимой Заявителем в границах своего земельного участка, требованиям стандартов и сводов правил, указанных в письме АО «ГАЗЭКС» (исх. № от 02.07.2018), письменных объяснениях Общества (исх. № от 26.09.2018 / вх. № от 01.10.2018), письме АО «ГАЗЭКС» от 05.09.2018. Вместе с тем, Общество не указало такой информации в технических условиях <...>.

Положения Правил № 1314 возлагают на исполнителя обязанность, перед подписанием акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению), осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении, но не наделяют его правом осуществления мониторинга (проверки) соответствия сети газопотребления, возведенной Заявителем в границах своего земельного участка, требованиям ГОСТов, СП, СНИПов, иных стандартов и правил, выполнение которых не предусмотрено техническими условиями о присоединении.

Кроме того, исполнитель не вправе требовать от заявителя представления сведений и документов, не предусмотренных настоящими Правилами № 1314 (п. 72 Правил № 1314).

Несмотря на вышеизложенное, письмом от 05.09.2018, Общество предлагает Заявителю подписать акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) после приведения сети газопотребления, возведенной Заявителем в границах своего земельного участка, в соответствии с требованиями ГОСТов, СП, СНИПов, не указанных в технических условиях <...>. Письмом от 02.07.2018 АО «ГАЗЭКС» указывает на отсутствие у Заявителя акта обследования дымоходов и вентканалов, тем самым нарушая п. 72 Правил № 1314.

Таким образом, действия АО «ГАЗЭКС» по навязыванию Заявителю обязанности выполнить мероприятия, не предусмотренные техническими условиями и требованию предоставления акта обследования дымоходов и вентканалов (письма исх. № от 02.07.2018, исх. № от 05.09.2018) противоречат Правилам № 1314.

2. Под «исполнителем» в пункте 2 Правил № 1314 понимается газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства. Газораспределительной согласно п. 2 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в РФ (утв. постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 № 317) может быть организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях, или организация, заключившая с собственником газораспределительной системы договор на ее эксплуатацию.

Действия по подключению являются составной частью товарного рынка по транспортировке газа (Постановление Президиума ВАС РФ от 08.09.2009 № 6057/09, Постановление ФАС УО от 14.04.2014 № Ф09-1462/14 по делу № А50-11207/2013). АО «ГАЗЭКС» оказывает услуги по транспортировке газа по местным

газораспределительным сетям (на территории Свердловской области) по тарифам, установленным приказом ФАС России от 22.04.2016 № 508/16, а так же составляющие их услуги по подключению объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Таким образом, причастность АО «ГАЗЭКС» к совершению административного правонарушения в качестве субъекта естественной монополии установлена.

3. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ).

По обстоятельствам дела у АО «ГАЗЭКС» имелась возможность не навязывать Заявителю услуг и обязательств, которые не предусмотрены Правилами № 1314 в части выполнения монтажа (строительства) газопровода и газового оборудования силами специализированной организации в нарушение п. 104 Правил № 1314, но данным лицом не предпринято всех достаточных для этого мер.

4. Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не выявлено (ст. 4.2 КоАП РФ).

5. Помимо вреда, причиненного административным правонарушением потерпевшему, иной ущерб не выявлен.

6. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не выявлено. Срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о естественных монополиях составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

7. Причины и условия, способствовавшие совершению административного правонарушения, выявлены и отражены во вносимом АО «ГАЗЭКС» представлении.

8. За совершение юридическим лицом предусмотренных ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ административных правонарушений установлено административное наказание в виде административного штрафа в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Как разъяснил Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в пунктах 18, 18.1 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении субъекта предпринимательской деятельности к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права в течение длительного периода без уважительных причин. Рассматриваемое административное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок публичных общественных отношений в области газоснабжения. Следовательно, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношениям может быть оценено судом с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности. В частности, существенная степень угрозы охраняемым общественным отношениям имеет место в случае пренебрежительного отношения лица к установленным правовым требованиям и предписаниям (публичным правовым обязанностям).

В связи с вышеизложенным, основания для применения ст. 2.9 КоАП РФ в данном деле отсутствуют.

При принятии решения должностным лицом Свердловского УФАС России учтены также следующие обстоятельства.

Постановлениями Свердловского УФАС России от 06.08.2018 по делам № 03-17/143-2018 и № 03-17/145-2018 АО «ГАЗЭКС» признано виновным в совершении административных правонарушений, административная ответственность за которые установлена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, и ему назначены административные наказания в виде административных штрафов в размере 600000 руб. по каждому из дел. Решениями Арбитражного суда Свердловской области от 12.10.2018 по делам № А60-50406/2018 и № А60-50486/2018, вступившими в законную силу 23.10.2018, заявленные АО «ГАЗЭКС» требования удовлетворены частично, постановления Свердловского УФАС России от 06.08.2018 по делам № 03-17/143-2018 и № 03-17/145-2018 признаны незаконными и отменены в части размеров штрафов, превышающих 300000 руб.

Также постановлениями Свердловского УФАС России от 18.09.2018 по делам № 03-17/133-2018, № 03-17/134-2018, № 03-17/135-2018, № 03-17/136-2018 АО «ГАЗЭКС» признано виновным в совершении административных правонарушений, административная ответственность за которые установлена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, и ему назначены административные наказания в виде административных штрафов в размере 600000 руб. по каждому из дел.

Решениями арбитражного суда Свердловской области от 09.11.2018 по делу № А60-64712/2018, от 10.12.2018 по делу № А60-58308/2018, от 26.11.2018 по делу № А60-58318/2018, от 12.12.2018 по делу № А60-58307/2018 заявленные АО «ГАЗЭКС» удовлетворены частично, постановления Свердловского УФАС России от 18.09.2018 по делам № 03-17/133-2018, № 03-17/134-2018, № 03-17/135-2018, № 03-17/136-2018 признаны незаконными и отменены в части размеров штрафов, превышающих 300000 руб.

Решения Арбитражного суда Свердловской области вступили в законную силу, а именно: от 09.11.2018 по делу № А60-64712/2018 - 20.11.2018, от 10.12.2018 по делу № А60-58308/2018 - 21.12.2018, от 26.11.2018 по делу № А60-58318/2018 - 07.12.2018, от 12.12.2018 по делу № А60-58307/2018 - 25.12.2018.

Из вышеизложенного следует, что АО «ГАЗЭКС» систематически нарушает Правила № 1314, в связи с чем подвергается Свердловским УФАС России административным наказаниям.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 1 и ч. 3 ст. 4.1, ч. 2 ст. 9.21, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 и ст. 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Акционерное общество «ГАЗЭКС» (Мусоргского ул., д. 4, г. Каменск-Уральский, Свердловская обл., 623428, ИНН/КПП 6612001379/661201001, зарегистрировано в качестве юридического лица 23.05.1995) виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 800000 (восемьсот тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и части 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 2 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в указанный срок законному представителю АО «ГАЗЭКС» надлежит явиться в первый следующий за ним рабочий день в 10 часов 00 минут в Свердловское УФАС России (г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 320) для составления протокола об административном правонарушении по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа нарушителю надлежит представить в Свердловское УФАС России заверенные копии платежных документов.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются в соответствии с приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» по следующим реквизитам:

Получатель:

ИНН 6658065103

КПП 665801001

УФК по Свердловской области (Свердловское УФАС России)

Р/с 40101810500000010010 в Уральском ГУ Банка России г. Екатеринбург

БИК 046577001

Назначение платежа: КБК (код бюджетной классификации) – 161 1 16 02010 01 6000 140 (Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, налагаемые федеральными органами государственной власти)

ОКТМО 65701000

Копия постановления вручена или получена _____

что подтверждается _____

Постановление (решение от _____ по жалобе, протесту) вступило в законную силу _____ (ст. 31.1 КоАП РФ).

Заместитель руководителя управления

<...>



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении причин и условий, способствовавших
совершению административного правонарушения (ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ)

18 января 2019 года

город Екатеринбург

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области <...> на основании статьи 23.48 КоАП РФ и в порядке статьи 29.1 КоАП РФ, рассмотрев материалы дела № 03-17/229-2018 об административном правонарушении в отношении Акционерного общества «ГАЗЭКС» (Мусоргского ул., д. 4, г. Каменск-Уральский, Свердловская обл., 623428, ИНН/КПП 6612001379/661201001, зарегистрировано в качестве юридического лица 23.05.1995, далее также АО «ГАЗЭКС», Общество),

У С Т А Н О В И Л :

Постановлением от 18.01.2019 по делу № 03-17/229-2018 АО «ГАЗЭКС» признано виновным в совершении административного правонарушения, административная ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 800000 (восемьсот тысяч) рублей.

Поводом к возбуждению дела согласно п. 3 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ является заявление <...> (от 16.07.2018).

Событие предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ административного правонарушения проявляется в повторном совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 настоящей статьи, событие которого проявляется в нарушении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утв. постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

Правила № 1314 определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (п. 1).

В Правилах № 1314 используются следующие понятия (п. 2):

«подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» - совокупность организационных и технических действий,

включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;

«заявитель» - юридическое или физическое лицо, являющееся правообладателем земельного участка, намеренное осуществить или осуществляющее на нем строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) построенного на своем земельном участке объекта капитального строительства к сети газораспределения;

«исполнитель» - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства.

Подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении (п. 59 Правил № 1314).

Согласно п. 60 Правил № 1314 по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Технические условия прилагаются к договору о подключении и содержат информацию, предусмотренную п. 75 Правил № 1314, а именно:

а) характеристики газопровода (диаметр, материал труб, максимальное рабочее давление, протяженность), к которому осуществляется подключение (технологическое присоединение);

б) суммарный максимальный часовой расход газа и отдельно по каждому подключаемому объекту капитального строительства (если их несколько);

в) пределы изменения давления газа в присоединяемом газопроводе;

г) обязательства заявителя по обеспечению подключаемого объекта капитального строительства газоиспользующим оборудованием и приборами учета газа, которые соответствуют обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

д) другие условия подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения, включая точку подключения (для заявителей первой категории, а также в случае отсутствия необходимости строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя).

Согласно п. 97 Правил № 1314, мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;

б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

Исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»;

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте «б» настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении (п. 98 Правил № 1314).

Исполнитель имеет право:

а) участвовать в приемке скрытых работ при строительстве заявителем газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения в рамках осуществления мониторинга выполнения заявителем технических условий о присоединении в случаях, предусмотренных договором о подключении;

б) расторгнуть договор о подключении в одностороннем порядке в случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 95 настоящих Правил (п. 99 Правил № 1314).

Согласно п. 100 Правил № 1314, заявитель обязан:

а) выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению;

б) при мониторинге исполнителем выполнения заявителем технических условий о присоединении в соответствии с подпунктом «б» пункта 98 настоящих Правил представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), включающий в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации);

в) в случае внесения изменений в проектную документацию, влекущих изменение указанной в договоре о подключении максимального часового расхода газа, в срок, оговоренный в договоре о подключении, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в договор о подключении. Изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величины, указанной в технических условиях;

г) обеспечить доступ к объектам капитального строительства исполнителя для мониторинга выполнения заявителем технических условий;

д) внести плату за технологическое присоединение в размере и сроки, которые установлены договором о подключении.

Заявитель имеет право получить в оговоренные сторонами договора о подключении сроки информацию о ходе выполнения исполнителем мероприятий, предусмотренных договором о подключении (п. 101 Правил № 1314).

Запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, которые не предусмотрены настоящими Правилами (п. 104 Правил № 1314).

Из заявления следует, что между <...> (далее также Заявитель) и АО «ГАЗЭКС» (далее также Общество) заключен договор о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения <...> от 01.12.2017. Объектом капитального строительства по договору <...> от 01.12.2017 является жилой дом, расположенный по адресу: <...>, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства составляет 365 дней со дня заключения договора. В качестве приложения № 1 к договору <...> от 01.12.2017 были приложены технические условия <...> на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения.

Согласно п. 5 договора <...> от 01.12.2017 Общество обязано, в том числе, проверить Заявителем технических условий при условии обеспечения Заявителем доступа Общества к объекту капитального строительства в срок не позднее чем за 14 дней до дня подключения к сетям газораспределения и составить акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

Заявитель обязан уведомить Общество о выполнении технических условий после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка Заявителя, предусмотренных техническими условиями, обеспечить Обществу доступ к объектам капитального строительства для проверки выполнения технических условий и готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению и пуску газа (п. 7 договора <...> от 01.12.2017).

Письмом (от 20.06.2018) АО «ГАЗЭКС» было уведомлено о выполнении Заявителем мероприятий, предусмотренных техническими условиями <...> в пределах своего земельного участка.

Общество 20.06.2018 провело мониторинг выполнения Заявителем технических условий, в ходе которого было выяснено следующее:

- качество сварных соединений не соответствует требованиям «ГОСТ 16037-80*. Межгосударственный стандарт. Соединения сварных стальных трубопроводов. Основные типы, конструктивные элементы и размеры»;

- в нарушение требований пункта 7.5. «СП 62.13330.2011*. Свод правил. Газораспределительные системы. Актуализированная редакция СНиП 42-01-2002. С изменением № 1» отсутствует футляр на вводе газопровода в жилой дом;

- в нарушение п. 7.4. «СП 62.13330.2011*. Свод правил. Газораспределительные системы. Актуализированная редакция СНиП 42-01-2002. С изменением № 1» соединение внутреннего газопровода выполнено разъемным способом (с использованием муфт и тройников);

- в нарушение требований пункта 6.5. «СП 42-101-2003. Свод правил по проектированию и строительству. Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб», газопровод

закреплен вплотную к стене, что исключает возможность осмотра и обслуживания газопровода;

- в нарушение п. 6.2.2. «ГОСТ Р 54961-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация» у Заявителя отсутствует акт проверки технического состояния дымоходов и вентиляционных каналов.

Письмом от 02.07.2018 Общество сообщило Заявителю, что по результатам проведения мониторинга выполнения технических условий были выявлены вышеперечисленные нарушения.

Заявитель письмом (от 03.08.2018) выразил несогласие с позицией Общества, изложенной в письме (от 02.07.2018), в связи с тем, что в технических условиях <...> не содержатся требования соблюдения «ГОСТ 16037-80*. Межгосударственный стандарт. Соединения сварных стальных трубопроводов. Основные типы, конструктивные элементы и размеры», «СП 62.13330.2011*. Свод правил. Газораспределительные системы. Актуализированная редакция СНиП 42-01-2002. С изменением № 1», «СП 42-101-2003. Свод правил по проектированию и строительству. Общие положения по проектированию и строительству газораспределительных систем из металлических и полиэтиленовых труб», «ГОСТ Р 54961-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация», и просит направить в его адрес акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

Письмом от 05.09.2018 Общество уведомило Заявителя, что выполнение требований ГОСТов, СП, СНиПов, указанных в письме от 02.07.2018 является обязательным для него и предложило подписать акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) после устранения Заявителем замечаний к сети газопотребления, возведенной им в границах своего земельного участка, указанных в настоящем письме.

Документов, свидетельствующих о невыполнении Заявителем мероприятий, предусмотренных техническими условиями <...>, в Управление не представлено.

Вместе с тем, перечень информации, которую должны содержать технические условия, установленный п. 75 Правил № 1314, не содержит указаний на необходимость включения в технические условия требований, предусмотренных ведомственными нормативными актами.

Ч. 3 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства, садового дома. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку проектной документации применительно к объекту индивидуального жилищного строительства, садовому дому.

Таким образом, разработка проектной документации и проверка соответствия построенных объектов техническим регламентам не является обязательной при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более трех, предназначенных для проживания одной семьи).

Следовательно, при проведении мониторинга исполнения заявителем технических условий исполнитель не вправе требовать у заявителя предоставления документов, не предусмотренных Правилами № 1314.

Аналогичная позиция изложена в письме ФАС России (от 01.10.2018 / вх. от 03.10.2018).

В пункте 19.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее – Постановление Пленума № 10) указано, что в силу п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ одним из обстоятельств, отягчающих административную ответственность является повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный ст. 4.6 КоАП РФ.

Постановлением Свердловского УФАС России по делу № 06-05/81 от 13.04.2017 АО «ГАЗЭКС» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 04.07.2017 по делу № А60-22477/2017, оставленным без изменения Постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 21.09.2017, в удовлетворении заявленных требований АО «ГАЗЭКС» о признании незаконным постановления Свердловского УФАС России отказано.

Постановление по делу № 06-05/81 от 13.04.2017 было исполнено АО «ГАЗЭКС» 03.10.2017.

Согласно ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

При применении указанной нормы судам следует учитывать, что однородными считаются правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена одной статьей Особенной части КоАП РФ (п. 19.1 Постановления Пленума № 10).

Правонарушение, выразившееся в форме бездействия, считается совершенным в день, следующий за последним днем периода, предоставленного для исполнения соответствующей обязанности, а местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность (пункт 14 и пункт 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5).

Согласно ч. 3 ст. 4.8 КоАП РФ, срок, исчисляемый днями, истекает в последний день установленного срока. Если окончание срока, исчисляемого днями, приходится на нерабочий день, последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день.

Таким образом, имеет место наличие события административного правонарушения, совершенного 02.07.2018 по месту осуществления деятельности по технологическому присоединению к эксплуатируемым АО «ГАЗЭКС» сетям газораспределения, выразившихся в навязывании заявителю услуг и обязательств, которые не предусмотрены Правилами № 1314 (п. 75, п. 104 Правил № 1314) лицом, считающимся с 21.09.2017 до 03.10.2018 подвергнутым административному наказанию.

При рассмотрении дела, Свердловским УФАС России установлено, что совершению административного правонарушения, административная ответственность за которое установлена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, способствовало то, что АО «ГАЗЭКС» полагало, что его требования о выполнении мероприятий, не предусмотренных техническими условиями в пределах границ земельного участка заявителя, соответствуют действующему законодательству.

На основании изложенного, руководствуясь п. 7 ст. 26.1, ст. 29.13 КоАП РФ, вносит

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

АО «ГАЗЭКС» (Мусоргского ул., д. 4, г. Каменск-Уральский, Свердловская обл., 623428, ИНН/КПП 6612001379/661201001, зарегистрировано в качестве юридического лица 23.05.1995) принять все зависящие от него меры по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, путем отзыва письма от 02.07.2018, направленного АО «ГАЗЭКС» в адрес Заявителя.

Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, подлежит обязательному рассмотрению в течение одного месяца со дня его получения (ч. 2 ст. 29.13 КоАП РФ).

О принятых мерах АО «ГАЗЭКС» необходимо в письменном виде сообщить должностному лицу Свердловского УФАС России, внесшему представление, в срок, не позднее десяти дней со дня рассмотрения представления.

Непринятие по представлению органа (должностного лица), рассмотревшего дело об административном правонарушении, мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, влечет административную ответственность по ст. 19.6 КоАП РФ.

Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Предусмотренные статьей 29.13 КоАП РФ представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (ответственность за невыполнение которых установлена статьей 19.6 КоАП РФ), в случае, если они вынесены на основании обстоятельств, отраженных в постановлении по делу об административном правонарушении, могут быть обжалованы вместе с таким постановлением по правилам, определенным параграфом 2 главы 25 АПК РФ.

Отдельное обжалование представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, осуществляется в случаях и в порядке, определенных главой 24 АПК РФ (п. 20.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 20.06.2004 № 10).

Вместе с тем, в случае обжалования представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, возможность приостановления либо продления действия представления, нормами действующего административного законодательства не предусмотрена.

Заместитель руководителя управления

<...>