

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/31-40/2021**

29 января 2021 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 29.01.2021*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП на действия заказчика при проведении электронного аукциона на оказание услуг по размещению информации в периодическом печатном издании и в сетевом издании для нужд муниципального образования город Суздаль Владимирской области (№ закупки 0128300011321000003) в присутствии представителя заказчика - администрация города Суздаля Владимирской области:.

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

28.01.2021 г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 29.01.2021 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/31-40/2021 Комиссия Владимирского УФАС России,

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП (далее – заявитель, общество) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на оказание услуг по размещению информации в периодическом печатном издании и в сетевом издании для нужд муниципального образования город Суздаль Владимирской области (№ закупки 0128300011321000003).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

Согласно пункту 42 информационной карты документации об аукционе, заказчиком установлено соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к

лицам, осуществляющим выполнение работы, являющихся объектом закупки установлено «Копия свидетельства о регистрации СМИ, выданного участнику закупки; ИЛИ Копия свидетельства о регистрации СМИ, выданного средству массовой информации, и копия соглашения (договора), в соответствии с которым участник закупки вправе оказывать услуги, являющиеся объектом закупки (ст.ст. 8, 22 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»)».

Но в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность, связанная с публикацией материалов в периодическом печатном СМИ *не подлежит лицензированию*.

Это означает, что заказчик в данной закупке не может устанавливать дополнительные требования к участнику закупок при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в виде лицензии, и тем более заказчик не может устанавливать дополнительные требования к участнику в виде наличия выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации в соответствии со ст. 8 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 г. № 2124-1 "О средствах массовой информации" так как это не лицензия.

То есть дополнительные требования можно установить только в виде наличия лицензии, однако заказчик дополнительные требования установил в виде выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации, что является прямым и однозначным нарушением ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

На основании изложенного, заявитель полагает, что действия заказчика, установившего требование к участникам закупки о наличии выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации, ограничивают количество участников закупки и противоречат положениям Закона о контрактной системе и просит признать жалобу обоснованной, а в действиях заказчика установить нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Представитель заказчика по доводам жалобы пояснил, что при подготовке документации об открытом аукционе в электронной форме на оказание услуг по размещению информации в периодическом печатном издании и в сетевом печатном издании для нужд муниципального образования город Суздаль Владимирской области заказчиком соблюдены все требования, установленные законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

В пункте 42 информационной карты документации об аукционе установлено соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение услуги:

«Копия свидетельства о регистрации СМИ, выданного участнику закупки;

ИЛИ

Копия свидетельства о регистрации СМИ, выданного средству массовой информации, и копия соглашения (договора), в соответствии с которым участник закупки вправе оказывать услуги, являющиеся объектом закупки (ст.ст. 8, 22 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»)» в соответствии с Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Представитель заказчика отметил, что копия свидетельства о регистрации СМИ не является лицензией и полагает, что жалоба участника направлена на затягивание сроков закупки, с целью невозможности произвести, поэтому просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

20.01.2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128300011321000003 и документация об электронном аукционе на оказание услуг по размещению информации в периодическом печатном издании и в сетевом издании для нужд муниципального образования город Суздаль Владимирской области.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае

установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Пунктом 42 Информационной карты электронного аукциона установлены документы и информация, необходимые для подтверждения соответствия второй части заявки требованиям, установленным п.1,2,3,4,5,6,7 части 5 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, в том числе: Копия свидетельства о регистрации СМИ, выданного участнику закупки; *ИЛИ* Копия свидетельства о регистрации СМИ, выданного средству массовой информации, и копия соглашения (договора), в соответствии с которым участник закупки вправе оказывать услуги, являющиеся объектом закупки (ст.ст. 8, 22 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации»).

Требования к участникам закупки о предоставлении в заявке лицензии в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» заказчиком не было установлено.

Проанализировав требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок, а также положения аукционной документации Комиссия Владимирского УФАС России не усматривает в положениях документации об электронном аукционе нарушений законодательства в сфере закупок.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Контрольный орган в сфере закупок установил факт того, что заявителем жалобы не было предоставлено объективных документов и достоверных доказательств, свидетельствующих о нарушении заказчиком положений Закона о контрактной системе в сфере закупок, о создании одним участникам закупки преимуществ перед другими, о невозможности заявителю принять участие в указанной закупке.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП на действия заказчика при проведении электронного аукциона на оказание услуг по размещению информации в периодическом печатном издании и в сетевом издании для нужд муниципального образования город Суздаль Владимирской области (№ закупки 0128300011321000003) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии