



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 21/18.1-2019

05.03.2019

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 28.11.2018 № 399) в составе:

Председатель Комиссии: _____ – начальник отдела контроля органов власти;
члены Комиссии: _____ - специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
_____ – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:
заявителя – _____,
_____, извещен, явка не обеспечена;
организатора торгов – _____,
_____, лично (паспорт),
оператора электронной площадки - Общество с ограниченной ответственностью «Аукционы Федерации» _____), извещено, явка не обеспечена;
заинтересованного лица – _____ (паспорт),
рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу _____ (вх. № 01-3885 от 25.02.2019) на действия (бездействие) конкурсного управляющего НАО «АГРОСНАБ» - организатора торгов в лице _____, совершенные при организации и проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника (№ 5867 на сайте ЭТП – bankrupt.alfalot.ru): Лот № 1 - права требования (дебиторская задолженность) в отношении ООО «АС Логистикс», ООО «Тандем», ООО «ЛЕМКЕН-РУС», ООО «СИБИРИЯ» общей номинальной стоимостью 23 478 820,98 руб.,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 05.03.2019 в 10 час. 30 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 3602 от 27.02.2019) на электронную почту , заявитель – на электронную почту : , оператор электронной площадки – на электронную почту -

Организатор торгов представил доказательства выполнения предусмотренной ч. 12 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обязанности по извещению лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551 700M MIC.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. Торги (в том числе электронные) в силу п. 4 ст. 447 ГК РФ проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или иным законом.

Имущество гражданина, часть этого имущества, согласно п. 3 ст. 213.26 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), подлежат реализации на торгах в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, если иное не предусмотрено решением собрания кредиторов или определением арбитражного суда. Драгоценности и другие предметы роскоши, стоимость которых превышает сто тысяч рублей, и вне зависимости от стоимости недвижимое имущество подлежат реализации на открытых торгах в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ, Законом о банкротстве и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Порядок № 495).

Решением Арбитражного суда города Москвы от 19.10.2016 по делу № А40-146494/16-44-226Б НАО «АГРОСНАБ» признан несостоятельным (банкротом), конкурсным управляющим утвержден

Пунктом 8 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что организатор торгов публикует и размещает сообщение о продаже предприятия.

В силу п. 4 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) в случаях, если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен с их единственным участником, а также в случае

не заключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов, применяется процедура продажи имущества должника посредством публичного предложения.

Извещение о проведении торгов в форме публичного предложения было опубликовано 14.01.2019 на сайте электронной площадки - bankrupt.alfalot.ru (торги № 5867), 14.01.2019 на сайте ЕФРСБ (сообщение № 3381324), 12.01.2019 на сайте газеты «Коммерсант.ру».

Заявки на участие в торгах, согласно извещению № 5867, принимались с 15.01.2018 12:00 до 11.03.2019 12:00 в соответствии со следующими периодами.

Дата начала	Дата начала приема заявок	Дата окончания приема заявок	Дата окончания	Величина снижения	Цена на интервале
15.01.2019 12:00	15.01.2019 12:00	20.01.2019 12:00	20.01.2019 12:00	0,00%	2 113 093,87
20.01.2019 12:00	20.01.2019 12:00	25.01.2019 12:00	25.01.2019 12:00	10,00%	1 901 784,48
25.01.2019 12:00	25.01.2019 12:00	30.01.2019 12:00	30.01.2019 12:00	10,00%	1 690 475,09
30.01.2019 12:00	30.01.2019 12:00	04.02.2019 12:00	04.02.2019 12:00	10,00%	1 479 165,70
04.02.2019 12:00	04.02.2019 12:00	09.02.2019 12:00	09.02.2019 12:00	10,00%	1 267 856,31
09.02.2019 12:00	09.02.2019 12:00	14.02.2019 12:00	14.02.2019 12:00	10,00%	1 056 546,92
14.02.2019 12:00	14.02.2019 12:00	19.02.2019 12:00	19.02.2019 12:00	10,00%	845 237,53
19.02.2019 12:00	19.02.2019 12:00	24.02.2019 12:00	24.02.2019 12:00	10,00%	633 928,14
24.02.2019 12:00	24.02.2019 12:00	01.03.2019 12:00	01.03.2019 12:00	10,00%	422 618,75
01.03.2019 12:00	01.03.2019 12:00	06.03.2019 12:00	06.03.2019 12:00	10,00%	211 309,36
06.03.2019 12:00	06.03.2019 12:00	11.03.2019 12:00	11.03.2019 12:00	9,00%	21 130,91

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

Лица, не подавшие заявки на участие в торгах, в жалобе должны указать обстоятельства, свидетельствующие о нарушении установленного порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в проведении

торгов и в участии в них, подтверждающих свою заинтересованность подачей заявки или невозможностью подачи заявок ввиду пороков информационного обеспечения торгов или препятствии в подаче заявки.

Согласно представленными оператором электронной площадки сведениям (вх. № 01-4611 от 04.03.2019), на участие в торгах по Лоту № 1 поступили заявки (14.02.2019 в 11:59:09) и (14.02.2019 в 11:59:34)..

Следовательно, вправе обжаловать процедуру проведения торгов в полном объеме.

Протоколом от 15.02.2019 об определении участников торгов по лоту № 1 обе заявки допущены к участию в торгах.

Протоколом от 15.02.2019 о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1 победителем торгов признан как участник, предложивший наибольшую цену, – 1 350 546 (один миллион триста пятьдесят тысяч пятьсот сорок шесть) рублей 92 копейки.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии (ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

в жалобе указывает на возможный неправомерный допуск организатором торгов в лице заявки в связи с чем просит проверить:

- 1) поступление задатка;
- 2) предоставление свидетельства о присвоении ИНН;
- 3) предоставление документа, удостоверяющего личность – копия 1 и 2 страниц паспорта, копия страницы со сведениями о супруге, копия страницы со сведениями о детях;
- 4) соглашение о задатке.

Как пояснил организатор торгов в лице п. 5.2 Положения № 3 о порядке продажи дебиторской задолженности НАО «АГРОСНАБ» (в редакции от 04.12.2017) установлено, что к заявке на участие в торгах прилагается копия свидетельства о присвоении ИНН. Документы, прилагаемые к заявке, представляются в форме электронных документов, подписанных электронной цифровой подписью.

Данное положение утверждено комитетом кредиторов и содержит избыточные требования, при этом проверка заявок организатором торгов проводилась с учетом установленных Законом о банкротстве требований.

Организатор торгов согласно п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Размер задатка для участия в торгах устанавливается внешним управляющим и не должен превышать двадцать процентов начальной цены продажи предприятия (абз. 10 п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве).

В сообщении о продаже предприятия в соответствии с абз. 8 п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве должны содержаться размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

Извещением о проведении торгов № 5867 установлено следующее.

Способ расчета задатка	20% от цены на интервале
Дата внесения задатка	До даты окончания периода, на котором подаётся заявка, с учетом срока, необходимого кредитной организации для зачисления денежных средств на расчетный счет р/с НАО «Агроснаб»
Порядок внесения и возврата задатка	Задаток вносится на расчетный счет НАО «Агроснаб» Задаток должен поступить на указанный расчетный счет до окончания срока на подачу заявок. Суммы внесенных заявителями задатков возвращаются всем заявителям, за исключением победителя торгов, в течение пяти рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения торгов.
Название банка	Уральский банк ПАО «Сбербанк»
Расчетный счет	
Кор. счет	
БИК	
Получатель	НАО "Агроснаб"
ИНН получателя	
КПП получателя	

На рассмотрение организатором торгов в лице _____ представлена выписка с лицевого счета № 40702810316540034528 от 04.03.2019 за период с 01.02.2019 по 04.03.2019, согласно которой задаток от _____ поступил 05.02.2019, задаток от _____ – 25.02.2019.

При подготовке к проведению торгов по продаже предприятия организатор торгов осуществляет прием заявок на участие в торгах и предложений участников торгов о цене предприятия, а также заключает договоры о задатке.

Организатором торгов в лице _____ представлен подписанный договор о задатке от 04.02.2019.

При этом Законом о банкротстве обязательность подписания договора о задатке ЭЦП не установлена.

Заявка на участие в торгах в соответствии с п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя;

- номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

К заявке приложены копии следующих страниц паспорта: 1 и 2 страницы паспорта, страницы со сведениями о супруге, страницы со сведениями о детях, а также приложена копия СНИЛС.

При этом, обязательность приложения к заявке копии свидетельства о присвоении ИНН законодательно не предусмотрена.

Решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов (абз. 1 п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве).

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах, согласно п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве, принимается в случае, если:

- заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

- представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

- поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Таким образом, как указывает организатор торгов в лице установленные Законом о банкротстве основания для отказа в допуске к участию в торгах отсутствуют. Следовательно, правомерно допущен к участию в торгах, а также в последующем признан победителем торгов как участник, предложивший наибольшую цену.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу _____ признать необоснованной.
2. В обжалуемых действиях (бездействии) организатора торгов в лице _____ нарушений не выявлено.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.