

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/33-956/2021**

22 октября 2021 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 22.10.2021г.

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

..... заместителя руководителя управления – начальника отдела,  
членов Комиссии:

..... заместителя начальника отдела,

..... главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Крепость» на положение документации при проведении электронного аукциона на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (радиостанция возимая в комплекте с антенной) (№ закупки 0128100000821000117) в присутствии

представителя заказчика (Управление Министерства внутренних дел РФ по Владимирской области) ..... (доверенность от 17.02.2021г. б/н).

Заявитель - ООО «Крепость», надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

21.10.2021г. в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 22.10.2021г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-956/2021 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

15.10.2021г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Крепость» (далее - заявитель, общество) на положение документации при проведении электронного аукциона на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (радиостанция возимая в комплекте с антенной) (№ закупки 0128100000821000117).

По мнению заявителя, аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего законодательства в сфере осуществления государственных закупок.

### **Довод №1.**

Согласно извещению и документации об аукционе Заказчиком определено, что предметом закупки является «радиостанция возимая в комплекте с антенной».

Вместе с тем частью 2 «Описание объекта закупки» Заказчиком установлено, что предметом закупки является «Радиостанция возимая в комплекте с антенной «Эрика-260» П23».

В технических характеристиках объекта закупки «Радиостанция возимая в комплекте с антенной «Эрика-260» П23» Заказчик уже устанавливает требования к комплекту, в которые входят приемопередатчик и антенна, а еще и выносной пульт управления и кабель питания со встроенным предохранителем.

Таким образом, непонятно, что является предметом закупки:

- радиостанция возимая в комплекте с антенной

или

- комплект из приемопередатчика и антенны

или

- комплект из приемопередатчика, антенны, выносного пульта управления и кабеля питания со встроенным предохранителем

или

- Радиостанции возимой в комплекте с антенной «Эрика-260» П23.

Заявитель жалобы считает, что установленные Заказчиком требования к «Радиостанции возимой в комплекте с антенной «Эрика-260» П23» противоречат к наименованию предмету закупки «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (радиостанция возимая в комплекте с антенной)».

### **Довод №2.**

Согласно извещению и документации об аукционе Заказчик объединил в один лот «радиостанцию возимую в комплекте с антенной» и отнёс «радиостанцию возимую в комплекте с антенной» к ОКПД2 26.30.11.190 как «Аппаратуру коммуникационная передающая с приемными устройствами прочая, не включенная в другие группировки».

Заявитель считает, что данный факт объединения нескольких товаров от разных производителей в один лот нарушением

Исходя из изложенного, заявитель просит приостановить процедуру размещения заказа по аукциону в электронной форме до рассмотрения настоящей жалобы по существу, признать действия заказчика нарушающими положения Закона о контрактной системе, провести внеплановую проверку и выдать заказчику соответствующее предписание об устранении нарушений законодательства, привлечь к ответственности.

Заказчик в мотивированном отзыве пояснил по существу доводов жалобы следующее.

### **Касаемо довода №1.**

Предметом Аукциона является приобретение «радиостанции возимой в комплекте с антенной». В ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ) документации об Аукционе Заказчиком установлены технические характеристики возимой радиостанции, которые необходимы для обеспечения совместимости с функционирующими в УМВД России по Владимирской области ретрансляторами «ЭРИКА-Р 161» П2/П3; совместимость с программным обеспечением «Эрика»: «DMR Диспетчер», «DMR Администратор», «DMR Сервер», «DMR Шлюз», установленным на диспетчерском и серверном оборудовании, функционирующим в УМВД России по Владимирской области.

Указанные технические характеристики носят уточняющий характер и полностью соответствуют предмету закупки.

В комплектность товара включены составные части, без которых функционирование возимой радиостанции не возможно. Вышеуказанные комплектующие должны обеспечивать полнофункциональную эксплуатацию Товара.

## **Касаемо довода №2.**

Как указано в п. 1 предмет закупки представляет собой изделие, состоящее из нескольких взаимосвязанных частей, каждая из которых самостоятельно функционировать не может. Таким образом, разделение данного изделия на составные части (с различными ОКПД) не возможно.

Предметом Аукциона является поставка радиостанции возимой в комплекте с антенной, под которой понимается комплект товаров, предназначенных для обеспечения бесподстроечной телефонной радиосвязи в аналоговом и цифровом режимах в радиосетях системы МВД. Режимы работы: Прямой (станция-станция) и через радиоретранслятор с поддержкой 2-х независимых голосовых соединений за счёт временного разделения каналов TDMA. Сканирование аналоговых и цифровых каналов.

При этом в состав комплекта закупки входят: 1.Приемопередатчик-1шт.; 2.Выносной пульт управления-1шт.; 3.Кабель питания со встроенным предохранителем-1шт.; 4.Автомобильная антенна.

Вместе с тем Заказчик указал на то, что у него отсутствует информация об ограничении продажи радиостанции возимой в комплекте с антенной, утверждая, что осуществить поставку может любой хозяйствующий субъект.

Вышеуказанные требования технического задания документации об Аукционе установлены в соответствии с потребностью Заказчика, а именно: радиостанция в комплекте с антенной для обеспечения деятельности УМВД России по Владимирской области. Закупка товаров указанным комплектом в рамках одной закупки позволит обеспечить не только быстрое и качественное исполнение обязательств по контракту, но и предусматривает рациональное расходование бюджетных средств.

На основании вышеизложенного, представитель Заказчика считает доводы Заявителя необоснованными, а действия Заказчика соответствующими Закону о контрактной системе.

**Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Статья 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок предписывает заказчику при описании в документации о закупке объекта закупки руководствоваться правилами, изложенными в указанной статье.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчику предписано использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с

законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии. 07.10.2021г. размещено извещение на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (радиостанция возимая в комплекте с антенной) (№ закупки 0128100000821000117).

Начальная (максимальная) цена закупки – 3 984 000.00 рублей.

Касаемо довода №1.

Предметом Аукциона является приобретение «радиостанции возимой в комплекте с антенной». В ОПИСАНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ) документации об Аукционе Заказчиком установлены технические характеристики возимой радиостанции, которые необходимы для обеспечения совместимости с функционирующими в УМВД России по Владимирской области ретрансляторами «ЭРИКА-Р 161» П2/П3; совместимость с программным обеспечением «Эрика»: «DMR Диспетчер», «DMR Администратор», «DMR Сервер», «DMR Шлюз», установленным на диспетчерском и серверном оборудовании, функционирующим в УМВД России по Владимирской области.

При формировании Технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам услуги, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

Каких-либо оснований сомневаться в наличии у Заказчика такой потребности у Комиссии Владимирского УФАС не имеется.

Касаемо довода №2.

Закупка «радиостанции возимой в комплекте с антенной» отнесена к ОКПД2 26.30.11.190 «Аппаратура коммуникационная передающая с приемными устройствами прочая, не включенная в другие группировки» как полностью соответствующая объекту закупки.

Как установлено, ОКПД2 26.30.11.160 относится исключительно к средствам связи, обеспечивающим выполнение оперативно-розыскных мероприятий. В то время как возимые радиостанции имеют более широкое применение (организация радиосвязи при проведении мероприятий по охране общественного порядка и общественной безопасности, а также при обеспечении безопасности дорожного движения).

На заседании Комиссии Владимирского ФАС России представитель Заказчика пояснил, что предмет закупки представляет собой изделие, состоящее из нескольких взаимосвязанных частей, каждая из которых самостоятельно функционировать не может. Таким образом, разделение данного изделия на составные части (с различными ОКПД) не возможно.

Предметом Аукциона является поставка радиостанции возимой в комплекте с антенной, под которой понимается комплект товаров, предназначенных для обеспечения бесподстроечной телефонной радиосвязи в аналоговом и цифровом режимах в радиосетях системы МВД. Режимы работы: Прямой (станция-станция) и через радиоретранслятор с поддержкой 2-х независимых голосовых соединений за счёт временного разделения каналов TDMA. Сканирование аналоговых и цифровых каналов.

При этом в состав комплекта закупки входят: 1.Приемопередатчик-1шт.; 2.Выносной пульт управления-1шт.; 3.Кабель питания со встроенным предохранителем-1шт.; 4.Автомобильная антенна.

Вышеуказанные требования технического задания документации об Аукционе установлены в соответствии с потребностью Заказчика, а именно: радиостанция в комплекте с антенной для обеспечения деятельности УМВД России по Владимирской области. Закупка товаров указанным комплектом в рамках одной закупки позволит обеспечить не только быстрое и качественное исполнение обязательств по контракту, но и предусматривает рациональное расходование бюджетных средств.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседании Комиссии Владимирского ФАС России не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы, в связи с чем довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Крепость» на положение документации при проведении электронного аукциона на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (радиостанция возимая в комплекте с антенной) (№ закупки 0128100000821000117) по доводам, изложенным в ней, необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии