

ООО «ШВЕД-СЕРВИС+»

ОГРН 1149204025893, ИНН 9204012762, КПП 920401001

299003, Российская Федерация, г.Севастополь, ул.Коммунистическая, дом 10А, офис 36А, тел. +79788370838

Исх.№5

От 21.04.2021

Кому:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Республике Крым и городу Севастополю
295000, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. А. Невского, 1
тел. +7(499)7552323 (доб.082-100); Севастополь (доб.092-101)
to82@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «ШВЕД-СЕРВИС+»
299003, Российская Федерация, г.Севастополь,
ул.Коммунистическая, дом 10А, офис 36А
тел. +79788370838
tax@shvedservis.com

Заказчик:

Государственное автономное учреждение Республики Крым
«Санаторий «Прибой»
Место нахождения, почтовый адрес: 297407, Республика
Крым, г. Евпатория, ул. Московская 9/15
Тел.: 8(36569)3-15-70
san.priboy@mail.ru

Жалоба на действия заказчика

1. **Заказчик:** Государственное автономное учреждение Республики Крым «Санаторий «Прибой» Место нахождения, почтовый адрес: 297407, Республика Крым, г. Евпатория, ул. Московская 9/15, Номер контактного телефона: 8(36569)3-15-70, Адрес электронной почты: san.priboy@mail.ru.
2. **Заявитель жалобы:** ООО «ШВЕД-СЕРВИС+», 299003, Российская Федерация, г.Севастополь, ул.Коммунистическая, дом 10А, офис 36А, тел. +79788370838, tax@shvedservis.com.
3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** <https://zakupki.gov.ru/>.
4. **Номер извещения в ЕИС:** № 32109959727.
5. **Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** Открытый конкурс в бумажной форме (далее – конкурс).
7. **Предмет конкурса:** Оказание услуг питания по системе заказное меню.
8. **Дата опубликования извещения о проведении конкурса:** 04.02.2021 в 14:11.
9. **Дата окончания подачи заявок:** 08.04.2021 в 10:00.
10. Обжалуемые действия Заказчика:

1
601/09 21-04-2021

1. Согласно Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе №32109959727/1 от 08.04.2021г. пункт 10 устанавливает сведения в отношении наличия информации и документов в заявке № 1 участника закупки **Индивидуальный предприниматель Лобик Денис Андреевич**, предусмотренных документацией о закупке: в частности Выписка из единого государственного реестра юридических лиц - **ОТСУТСТВУЕТ**.

Однако, Разделом I пунктом 6 подпунктом 5 установлено требования относительно обязательного содержания заявки на участие в конкурсе в бумажной форме, а именно:

"б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за три месяца до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);"

Данное требование также указано и в Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУ РК "Санаторий "Прибой" от 23.10.2019г. ст. 42 пункт 4

"б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за три месяца до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); "

Разделом II Критерии и порядок оценки заявок установлено следующее:

"4. При рассмотрении заявок на участие в закупке участник не допускается комиссией к участию в закупке в случае:

1) *непредоставления документов и (или) сведений, определенных конкурсной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, в том числе, сведений об опыте исполнения аналогичных договоров (сумме оказанных услуг по системе заказное и/или комплексное (порционное) меню) или о товарах, работах, услугах, в целях поставки, выполнения, оказания которых осуществляется закупка;*

2) *несоответствия требованиям, установленным извещением и/или документацией о настоящем открытом конкурсе;*

3) *непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке и (или) в извещении о проведении закупки;*

4) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке и (или) требованиям, установленным в извещении о проведении закупки, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы товара, работы, услуги. "

Что также нашло отражение в Положении о закупки - статья 44 пункт 4.

Таким образом, заявка №1 должна быть отклонена комиссией по причине не предоставления обязательных документов в составе заявки согласно положений действующей конкурсной документации.

Заказчиком нарушен пункт 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ, который предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении. Установленные Заказчиком требования НЕ в равной мере применяются ко всем участникам закупки и, следовательно, результаты конкурса не могут быть установлены объективны.

2. В соответствии с ч.5 ст.3 Закона №223-ФЗ, участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Таким образом, объединиться для коллективного участия могут только юридические лица либо только физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели. Законом не предусмотрена возможность выступить на стороне одного участника закупки совместно юридическим и физическим лицам. При этом физические лица для участия могут объединяться как с индивидуальными предпринимателями, так и с лицами, не зарегистрированными в качестве ИП.

На процедуре вскрытия конвертов с заявками Заказчиком было объявлено, что на стороне коллективного участника, лидером которого является Индивидуальный предприниматель Лобик Денис Андреевич, выступили в том числе: ООО «Сбалансированное питание», ООО «Четыре сезона», ООО «Змледелец-К», ООО «Аппетит», ООО «Смак плюс», ООО «Компания Аппетит», ООО «Блик».

Данное объединение индивидуального предпринимателя с юридическими лицами противоречит ч.5 ст.3 Закона №223-ФЗ.

Учитывая вышеизложенное, заявка Индивидуального предпринимателя Лобик Денис Андреевич должна быть оценена без учета коллективных участников (юридических лиц) на стороне данного лидера группы.

3. Кроме того, согласно п.1 ч.1 ст.3 Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011г. при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются принципом информационная открытость закупки.

Применительно к составлению Протоколам открытия доступа к заявкам и рассмотрения и оценки поданных участниками заявок соблюдение принципа информационной открытости означает необходимость обязательного доведения до сведения участников всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения заявок на участие в закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. В частности в Протоколах не был указан перечень ИП/юрлиц, выступающих на стороне участника закупки.

Согласно конкурсной документации:

5. Заявка на участие в конкурсе в бумажной форме должна содержать:

1) сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку, **а также о лицах, выступающих на стороне участника закупки (коллективный участник)**:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника открытого конкурса, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) выписка из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованная в нотариальном порядке копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за три месяца до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица);

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника открытого конкурса - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника открытого конкурса без доверенности (далее в настоящей статье - руководитель). В случае, если от имени участника открытого конкурса действует иное лицо, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника открытого конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов участника конкурса (для юридического лица);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника открытого конкурса поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся предметом договора, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой. В случае, если для участника эта сделка не является крупной, участник предоставляет в составе заявки справку за подписью уполномоченного лица, о том, что сделка не является крупной;

е) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, обязательным единым требованиям, установленным пунктом 3 Раздела I:

- декларация о соответствии требования установленным пунктом 3 Раздела I Конкурсной документации;

ё) в случае, если в документации о закупке указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника конкурса, заявка участника конкурса может содержать также документы, подтверждающие его квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке;

ж) документы, подтверждающие обеспечение заявки на участие в конкурсе, в случае, если в документации о закупке содержится указание на требование обеспечения такой заявки;

2) согласие участника конкурса на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о закупке и не подлежащих изменению по результатам проведения конкурса;

3) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара;

б) предложение участника конкурса в отношении предмета закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара и указание на товарный знак (при наличии).

4) в случаях, предусмотренных документацией о закупке, копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.);

5) в случае если на стороне одного участника закупки выступает несколько юридических лиц, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо несколько физических лиц или несколько индивидуальных предпринимателей подтверждение соответствия требованиям предусмотренным пунктом 3 Раздела I, представляется в отношении участника закупки, подающего заявку (коллективная заявка), с учетом распределения обязанностей между лицами, выступающими на стороне такого участника;

5) иные сведения, документы или копии документов, перечень которых определен документацией о закупке, подтверждающие соответствие заявки на участие в аукционе, представленной участником закупки, требованиям, установленным в документации о закупке."

Отсутствие информации о предоставлении/не предоставлении вышеуказанных обязательных документов, группой лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, создает дополнительные преимущества определенному участнику и дает возможность Заказчику преследовать достижение личных целей.

Таким образом, нарушено обеспечение гласности и прозрачности закупки (ч.1 ст.1 №223-ФЗ), принцип информационной открытости закупки(п.1 ч.1 ст.3 №223-ФЗ), а также принцип равенства участников гражданских правоотношений (ч.1 ст.1 ГК РФ).

Учитывая изложенное,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении указанных нарушений.

Приложение:

- 1) Копия выписки из ЕГРЮЛ на Заявителя.

2) Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе
№32109959727/1

Директор

Литвинская А.В.

Документ подписан усиленной квалифицированной электронной подписью.