



СТРОИТЕЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ГРУППА
Общество с ограниченной ответственностью

660012, г. Красноярск, ул. Полтавская, 38, стр. 1, оф. 214 E-mail: info@ermak24.ru
ИНН/КПП 2466111655/246501001

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы России по Красноярскому краю**

to24@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении конкурса (Закон №223-ФЗ)

1. Заказчик: Акционерное общество "НАЗАРОВСКАЯ ГРЭС"

Место нахождения и почтовый адрес Заказчика: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда 144а.

E-mail: BeketovaIuS@sibgenco.ru

Тел.: 8 391 2744999 64093

Контактное лицо Заказчика: Бекетова Юлия Сергеевна

2. Организатор закупки: ООО «Сибирская генерирующая компания»

Место нахождения: 115054, РФ, г. Москва, ул. Дубининская, д. 53, строение 5, этаж 2, помещение V, комната 1;

Почтовый адрес: 115054, г. Москва, ул. Дубининская, д. 53, строение 5, этаж 2, помещение V, комната 1;

Контактное лицо от организатора закупок:

Бекетова Юлия Сергеевна, тел. 8(391)274-49-99 вн. 64-093,

адрес эл. почты: BeketovaIuS@sibgenco.ru

3. Участник закупки (заявитель): ООО «Строительно-производственная группа «Ермак»

юр.адрес: 660012, г. Красноярск, ул. Полтавская, 38, стр. 1, оф. 214.

ИНН 2466111655 ОГРН 1032402968817

контактный телефон: +7(950)4047338

e-mail: info@ermak24.ru

4.Адрес официального сайта на котором размещена информация об электронном аукционе:

<https://www.roseltorg.ru/>

5. Электронная площадка: Закупки среди субъектов МСП, msp.roseltorg.ru

6. Номер процедуры: №32110746328

7. Наименование процедуры: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение котлоочистных работ в период текущих ремонтов, межремонтный период, при техническом освидетельствовании, при выполнении аварийных и неотложных ремонтных работ для нужд АО «Назаровская ГРЭС» (Закупка №0100-2022-КрФ).

8. Наименование предмета закупки:

Выполнение котлоочистных работ в период текущих ремонтов, межремонтный период, при техническом освидетельствовании, при выполнении аварийных и неотложных ремонтных работ для нужд АО «Назаровская ГРЭС» (Закупка №0100-2022-КрФ).

Объемы выполняемых работ / оказываемых услуг, описание предмета закупки указаны в Техническом задании (Приложение 1 к Документации о конкурентной закупке).

9. Обжалуемые действия Заказчика:

При рассмотрении вторых частей заявок на участие в процедуре закупочной комиссией были неверно присвоены баллы и занижен рейтинг заявки ООО «СПГ «Ермак», что привело к неверному определению победителя конкурса.

Также закупочной комиссией было допущено нарушение процедуры проведения закупки в части внесения изменений в уже опубликованный протокол подведения итогов конкурса.

Определение победителя закупки с нарушением требований документации и закона, а также с нарушением процедуры проведения закупки свидетельствует о том, что закупка носила неконкурентный характер в нарушение статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

10. Доводы жалобы:

21 октября 2021 года на Интернет-портале АО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА» <https://www.roseltorg.ru/> было размещено извещение №32110746328 о проведении конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение котлоочистных работ в период текущих ремонтов, межремонтный период, при техническом освидетельствовании, при выполнении аварийных и неотложных ремонтных работ для нужд АО «Назаровская ГРЭС» (Закупка №0100-2022-КрФ).

ООО «СПГ «Ермак» стал одним из участников данного конкурса, подало заявку на участие, порядковый номер заявки **732612**.

18 ноября 2021 года был опубликован протокол №86/КрФ рассмотрения первых частей заявок конкурса в электронной форме, согласно которому к сроку окончания приема заявок было подано три заявки, включая заявку заявителя №**732612**.

22 ноября 2021 года был опубликован протокол №87/КрФ от 19.11.2021 года рассмотрения вторых частей заявок конкурса в электронной форме, согласно которому закупочная комиссия ранжировала заявки в следующем порядке (в порядке уменьшения степени выгоды условий):

№ места	Порядковый номер заявки	Рейтинг
1	732457	0,20
2	729708	0,20
3	732612	0,15

По подкритериям критерия «Благонадежность участника» все заявки набрали одинаковое количество баллов.

Также 22 ноября 2021 года был опубликован протокол №87/КрФ от 19.11.2021 года по оценке заявок и подведению итогов конкурса в электронной форме.

Согласно данному протоколу победителем конкурса был признан участник с заявкой **732612** – т.е. ООО «СПГ «Ермак».

25 ноября 2021 года был опубликован новый протокол №88/КрФ от 24.11.2021 года, которым были внесены изменения в протокол №87/КрФ по оценке заявок и подведению итогов конкурса в электронной форме, опубликованный 22.11.2021 года.

Согласно изменениям, победителем конкурса был признан участник с заявкой **729708**.

Полагаем, что протокол рассмотрения вторых частей заявок конкурса в электронной форме №87/КрФ от 19.11.2021 года, протокол по оценке заявок и подведению итогов конкурса №87/КрФ от 19.11.2021 года, протокол №88/КрФ от 24.11.2021 года вынесены с нарушениями требований документации о закупке, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) и статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" по следующим основаниям.

1. При рассмотрении вторых частей заявок на участие в конкурсе закупочной комиссией Заказчика был определен рейтинг заявки ООО «СПГ «Ермак» с нарушением требований документации и закона.

Согласно пункту 9.5 документации о закупке, решение по итогам рассмотрения первых и вторых частей заявки, оценки и сопоставления заявок принимается Закупочной комиссией и оформляется протоколом по каждому этапу, содержащим информацию, предусмотренную Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ к протоколам, составленным в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), который размещается в единой информационной системе (сайт www.zakupki.gov.ru), копия на сайте www.sibgenco.ru, в разделе «Конкурсы и закупки».

По пункту 9.1 документации для оценки заявок участников применяется метод рейтинговых оценок.

По пункту 9.2 документации рейтинг участника вычисляется на основании численной оценки критериев выбора, приведенной в Таблице 2.

По пункту 9.3 документации суть метода состоит в присвоении критериям оценки удельных весов, проставлении им оценки на основании комплексного анализа степени соответствия заявки требованиям документации о закупке и вычислении итогового рейтинга заявки.

В таблице 2 раздела документации «Критерии, методика и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» была приведена следующая методика определения рейтинга заявки участника:

Критерий выбора	Название закупки	Участник закупки 1 (название)	
	Удельный вес критерия в общей оценке, от 0 до 1	Оценка критерия от 0 до 1	Рейтинг критерия 4 = 2*3
1	2	3	4
Опыт выполнения аналогичных договоров (Сумма исполненных аналогичных договоров в год за любой из 3 последних лет– не менее 70 135 604,68 руб.)	0,10	<p>для проставления оценки суммируются договоры за каждый год из последних 3(трех) лет по справке об аналогичных договорах и принимается к оценке максимальное значение</p> <p>1 балл - наличие опыта не менее 70 135 604,68 руб. в год</p> <p>0 баллов – отсутствие опыта и/или наличие негативного опыта работы с группой компаний ООО «Сибирская генерирующая компания» (наличие негативного опыта подтверждается предъявленными претензионными письмами в адрес контрагента)</p> <p>Промежуточные баллы определяются по формуле: $[\text{Оценка}] (i) = S(i) / S \text{ макс}$ где: S(i) – максимальная сумма договоров в год оцениваемого участника; S макс – 70 135 604,68 руб.</p>	
Количество квалифицированного персонала, привлекаемого для выполнения работ	0,05	<p>1 балл - при наличии квалифицированного персонала в соответствии с требованиями ЗД;</p> <p>0 баллов - отсутствие квалифицированного персонала в соответствии с требованиями ЗД</p>	

- Комиссией необоснованно присвоено ООО «СПГ «Ермак» 0 баллов по критерию «Опыт выполнения аналогичных договоров».

По критерию «Опыт выполнения аналогичных договоров» ООО «СПГ «Ермак» при подаче заявке заявило о том, что в 2019 году имело аналогичные договоры в 2019 году на сумму 37 390 348 руб., в 2020 году – на сумму 49 550 556,00 руб., в 2021 году на сумму 28 500 000 рублей, представило справку. Сведениями о данных договорах Заказчик располагал, с договорами был знаком, поскольку являлся стороной сделки по данным договорам.

Комиссией было присвоено ООО «СПГ «Ермак» 0 баллов по данному критерию.

Согласно разъяснениям, полученным от Бекетовой Юлии Сергеевны, 0 баллов было присвоено ООО «СПГ «Ермак», поскольку по мнению комиссии имело место наличие негативного опыта работы с группой компаний ООО «Сибирская генерирующая компания» (наличие негативного опыта подтверждается предъявленными претензионными письмами в адрес контрагента). Этот довод является необоснованным.

Во-первых, в соответствии со сложившейся судебной практикой, методика оценки предложений участников закупки в части установления критерия оценки «Опыт выполнения аналогичных договоров» «0 баллов - отсутствие опыта и/или наличие негативного опыта работы (наличие негативного опыта подтверждается предъявленными претензионными письмами в адрес контрагента)», подтверждение негативного опыта предъявленными претензионными письмами в адрес контрагента, противоречит положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В пункте 1 статьи 3 Закона о закупках принципам информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В деле № А33-19499/2020 (Определением ВС РФ № 302-ЭС21-12951 от 17.08.2021 года было отказано обществу с ограниченной ответственностью «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс» в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации) суды указали, что обмен письмами и претензионная работа являются обычной практикой деловых отношений и сами по себе не свидетельствуют о негативном опыте исполнения контракта или недобросовестности контрагента - участника закупки.

Соответственно, наличие каких-либо претензионных писем от контрагента не свидетельствует о негативном опыте выполнения работ.

Во-вторых, претензионные письма выставлялись АО «Назаровская ГРЭС» не в связи с качеством или сроками выполняемых работ, а в части, касающейся соблюдения правил охраны труда работников на объекте. Поскольку претензионные письма не касались негативного опыта исполнения контракта или недобросовестности ООО «СПГ «Ермак», они не могут свидетельствовать о недобросовестности заявителя, вероятном неисполнении или ненадлежащим исполнении им работ, и как следствие являться основанием для вывода о негативном опыте работ.

Таким образом, комиссией необоснованно присвоено заявителю по критерию «Опыт выполнения аналогичных договоров» 0 баллов.

- Комиссией необоснованно присвоено ООО «СПГ «Ермак» 0 баллов по критерию «Количество квалифицированного персонала, привлекаемого для выполнения работ».

По критерию «Количество квалифицированного персонала, привлекаемого для выполнения работ» ООО «СПГ «Ермак» представило доказательства наличия квалифицированного персонала в соответствии с требованиями ЗД.

Согласно разъяснениям, полученным от Бекетовой Юлии Сергеевны, 0 баллов было присвоено ООО «СПГ «Ермак», поскольку не представлены подтверждающие документы на весь персонал согласно требованиям п. 5.7 ТЗ.

Однако в пункте 5.7 технического задания не содержится требований к составу и количеству документов при подаче вторых частей заявок по подтверждению наличия квалифицированного персонала.

При подаче заявки ООО «СПГ «Ермак» представило справку от 09.11.2021 года об аттестации всего персонала организации, наличии допусков и иных документов, подтверждающих квалификацию и опыт работы специалистов, а также документы по части сотрудников. Требований о представлении по каждому сотруднику документальной подтверждения квалификации и опыта конкурсная документация не содержало.

Согласно методике, баллы по критерию «Количество квалифицированного персонала, привлекаемого для выполнения работ» начисляются в следующем порядке:

- 1 балл - при наличии квалифицированного персонала в соответствии с требованиями ЗД;
- 0 баллов - отсутствие квалифицированного персонала в соответствии с требованиями ЗД.

Таким образом, при наличии справки и документов, подтверждающих сам факт наличия квалифицированного персонала, комиссией должен был быть присвоен 1 балл по критерию «Количество квалифицированного персонала, привлекаемого для выполнения работ» заявителю.

2. При подведении итогов конкурса закупочной комиссией Заказчика была нарушена процедура.

22 ноября 2021 года был опубликован протокол №87/КрФ от 19.11.2021 года рассмотрения вторых частей заявок конкурса в электронной форме, согласно которому закупочная комиссия ранжировала заявки в следующем порядке (в порядке уменьшения степени выгоды условий):

№ места	Порядковый номер заявки	Рейтинг
1	732457	0,20
2	729708	0,20
3	732612	0,15

По подкритериям критерия «Благонадежность участника» все заявки набрали одинаковое количество баллов.

22 ноября 2021 года был опубликован протокол №87/КрФ от 19.11.2021 года по оценке заявок и подведении итогов конкурса в электронной форме.

Согласно данному протоколу победителем конкурса был признан участник с заявкой **732612** – т.е. ООО «СПГ «Ермак».

25 ноября 2021 года был опубликован новый протокол №88/КрФ, которым были внесены изменения в протокол №87/КрФ по оценке заявок и подведении итогов конкурса в электронной форме, опубликованный 22.11.2021 года, победителем конкурса был признан участник с заявкой **729708**.

Согласно пункту 27 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями части 14 статьи 3.2 настоящего Федерального закона и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе.

Законом №223-ФЗ не предусмотрена возможность внесения изменений в итоговый протокол после его размещения на электронной площадке.

В аналогичной ситуации по вопросу о разъяснении порядка внесения заказчиком изменений в протоколы в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ФАС России пришло к выводу, что внесение заказчиком изменений в протоколы рассмотрения заявок на участие в закупке, протоколы подведения итогов закупки после размещения в единой информационной системе содержит признаки нарушения Закона о контрактной системе (письмо ФАС России от 1 сентября 2017 г. № РП/60879/17).

Полагаем, что внесение протоколом №88/КрФ от 24.11.2021 года изменений в протокол №87/КрФ от 19.11.2021, опубликованный 22.11.2021 года, является грубым нарушением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

4. ООО «СПГ «Ермак» вправе обжаловать действия заказчика в антимонопольном органе.

Согласно пункту 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Поскольку Заказчиком были вынесены протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре от 19.11.2021 года, протокол подведения итогов процедуры от 19.11.2021 года и протокол подведения итогов процедуры от 24.11.2021 года в нарушение требований документации о закупке, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ООО «СПГ «Ермак» вправе обжаловать действия заказчика в антимонопольном органе.

На основании изложенного, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия закупочной комиссии ООО «Сибирская генерирующая компания», выразившиеся в нарушении требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при составлении протокола №87/КрФ от 19.11.2021 года по вопросу рассмотрения и оценки вторых частей заявок конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого или среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение котлоочистных работ в период текущих ремонтов, межремонтный период, при техническом освидетельствовании, при выполнении аварийных и неотложных ремонтных работ для нужд АО «Назаровская ГРЭС» (Закупка №0100-2022-КрФ).
2. Признать незаконными действия закупочной комиссии ООО «Сибирская генерирующая компания», выразившиеся в нарушении требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при составлении протокола №87/КрФ от 19.11.2021 года по вопросу оценки заявок и подведения итогов конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого или среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение котлоочистных работ в период текущих ремонтов, межремонтный период, при техническом освидетельствовании, при выполнении аварийных и неотложных ремонтных работ для нужд АО «Назаровская ГРЭС» (Закупка №0100-2022-КрФ).
3. Признать незаконными действия закупочной комиссии ООО «Сибирская генерирующая компания», выразившиеся в нарушении требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при составлении протокола №88/КрФ от 24.11.2021 года по вопросу внесения изменений в решение Центральной закупочной комиссии ООО «Сибирская генерирующая компания» (протокол ЦЗК №87/КрФ от 19.11.2021 года) по рассмотрению и оценке вторых частей заявок и подведению итогов конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого или среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение котлоочистных работ в период текущих ремонтов, межремонтный период, при техническом освидетельствовании, при выполнении аварийных и неотложных ремонтных работ для нужд АО «Назаровская ГРЭС» (Закупка №0100-2022-КрФ).
4. Отменить протокол №87/КрФ от 19.11.2021 года по вопросу рассмотрения и оценки вторых частей заявок конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого или среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение котлоочистных работ в период текущих ремонтов, межремонтный период, при техническом освидетельствовании, при выполнении аварийных и неотложных ремонтных работ для нужд АО «Назаровская ГРЭС» (Закупка №0100-2022-КрФ).
5. Отменить протокол №87/КрФ от 19.11.2021 года по вопросу оценки заявок и подведения итогов конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого или среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение котлоочистных работ в период текущих ремонтов, межремонтный период, при техническом освидетельствовании, при выполнении аварийных и неотложных ремонтных работ для нужд АО «Назаровская ГРЭС» (Закупка №0100-2022-КрФ).
6. Отменить протокол №88/КрФ от 24.11.2021 года по вопросу внесения изменений в решение Центральной закупочной комиссии ООО «Сибирская генерирующая компания» (протокол ЦЗК №87/КрФ от 19.11.2021 года) по рассмотрению и оценке вторых частей заявок и подведению итогов конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого или среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение котлоочистных работ в период текущих ремонтов, межремонтный период, при техническом освидетельствовании, при

при выполнении аварийных и неотложных ремонтных работ для нужд АО «Назаровская ГРЭС» (Закупка №0100-2022-КрФ).

7. Приостановить процедуру заключения контракта.

Приложение:

1. Копия извещения о закупке;
2. Документация о закупке с приложениями;
3. Копия первых и вторых частей заявки ООО «СПГ «Ермак»;
4. Копия переписки с Бекетовой Ю.С.;
5. Копия протокола от 17.11.2021 года;
6. Копия протокола №86/КрФ;
7. Копия протоколов №87/КрФ;
8. Копия протокола №88/КрФ;
9. Копия учредительных документов на ООО «СПГ «Ермак».

Директор ООО «СПГ «Ермак»



Рогозинский М.В.