

Исх. № 22-08/1079  
от «29» марта 2019 года

Руководителю  
Управления Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве  
(Московское УФАС России)  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

**ЗАЯВИТЕЛЬ:** Акционерное общество Лаборатория новых информационных технологий «ЛАНИТ»  
Местонахождение: 105066, Москва, Доброслободская ул., д. 5 стр.1.  
Почтовый адрес: 129075, г. Москва, Мурманский проезд, д.14, к.1  
ИНН 7727004113 КПП 775050001  
Контактное лицо: Курская Ирина Васильевна  
Тел.: +7 962 963-69-30  
Адрес электронной почты: kurskaya@lanit.ru  
Факс: /+7 (499) 261-57-81

**ЗАКАЗЧИК** Наименование: Акционерное общество «Центральная пригородная пассажирская компания» (АО «Центральная ППК»)  
Адрес местонахождения согласно сведениям из ЕГРЮЛ: 115054, город Москва, площадь Павелецкая, дом 1А;  
Место нахождения согласно документации о закупке: 107078, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 18, стр. 22  
Почтовый адрес: 107078, г. Москва, ул. Новорязанская, д. 18, стр. 22  
Ответственное должностное лицо: Муравьева Анастасия Евгеньевна;  
Контактный телефон/факс: +7 (499) 266-02-65 (доб. 7167)  
Адрес электронной почты: amuraveva@central-ppk.ru

**СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ:** Сведения отсутствуют

**Сведения об аукционе в сети «Интернет»:** Извещение о закупке №31907559070 на сайте ЕИС: <http://zakupki.gov.ru>

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>)

**УКАЗАНИЕ НА ЗАКУПКУ:** Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора выполнения работ по разработке прототипа системы для приобретения и валидации билетов с использованием технологий распознавания лиц

**Члены Комиссии:** Информация по членам комиссии отсутствует

## **Жалоба**

**на действия (бездействие) Заказчика в порядке ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26 июля 2006 года №135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции), Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ).**

Заказчиком - Акционерным обществом «Центральная пригородная пассажирская компания» (АО «Центральная ППК») в ЕИС размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на Выполнение работ по разработке прототипа системы для приобретения и валидации билетов с использованием технологий распознавания лиц (далее - Конкурс), извещение № 31907559070.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Центральная ППК» утверждено Советом директором АО «Центральная ППК» (Протокол № 21/18 от 28.12.2018 г.) (далее - Положение).

Изучив положения Конкурсной документации, Заявитель обратился в Московское УФАС России с жалобой на действия Заказчика в связи с нарушениями Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ) в связи со следующим.

1). В извещении и Конкурсной документации установлены требования к участникам Конкурса (п. 12.1.), в том числе обязательные требования:

а) соответствие участников закупки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора;

б) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

в) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

г) между участником закупки и заказчиком должен отсутствовать конфликт интересов, под которым понимаются случаи, при которых выгодоприобретатели участника закупки (т.е. физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества) или физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуального предпринимателя, осуществляли трудовую деятельность в АО «Центральная ППК» в предшествующие 5 лет до даты размещения настоящего извещения о закупке.

д) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по

такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

е) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

ж) сведения об участнике (каждом из физических и/или юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне участника) должны отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

***При этом, в Конкурсной документации отсутствуют обязательные требования, предусмотренные:***

***- пп 6 п.199 Положения, а именно:***

- обладание участником исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

Вместе с тем, согласно п. 5 Технического задания Конкурсной документации, программное обеспечение должно быть свободным от возможности предъявления основанных на промышленной, интеллектуальной или другой собственности любых прав и притязаний третьих лиц. Патентная чистота системы и ее частей должна быть обеспечена в отношении действующего Законодательства Российской Федерации. Патентная чистота должна быть подтверждена патентным формуляром.

А также, в соответствии с п. 12.1. проекта Договора, все права на созданные в ходе исполнения настоящего Договора результаты Работ, в том числе исключительные права на полученные в ходе исполнения настоящего Договора охраняемые результаты интеллектуальной деятельности, принадлежат Заказчику.

***- пп 7 п.199 Положения, а именно:***

- отсутствие между участником и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член экспертной группы, член комиссии, лицо, ответственное за организацию конкурентной процедуры, состоит в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями в данном случае понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании изложенного, Заказчиком не установлены требования к участникам закупки, предусмотренные Положением, в нарушение ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ.

2) Заказчиком незаконно установлены квалификационные требования к участникам закупки (п. 12.2. извещения и Конкурсной документации), согласно которым:

Квалификационные требования (юридические и/или физические лица, выступающие на стороне одного участника в совокупности):

а) участник должен обладать опытом выполнения работ (оказания услуг) в сфере ИТ по предмету\* закупки, совокупная стоимость исполненных договоров по которым за период 2013-2018 гг. включительно составляет не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены договора, установленной в Документации

По мнению Заявителя, установленное требование ограничивает конкуренцию, т.к. в период с 31.12.2018 до окончания срока подачи заявок (22.03.2019) участник закупки мог успеть заключить, исполнить необходимый договор, подтверждающий опыт выполнения работ по предмету закупки.

Позиция Заявителя подтверждается решениями антимонопольного органа № 223ФЗ-960/18 от 17.12.2018 г., № 223ФЗ-47/18 от 28.01.2018, а также дублируется в критериях оценки (критерий «Опыт участника», значимость критерия 30 %).

б) участник должен иметь квалифицированный персонал: не менее 10 (десяти) сотрудников – специалистов ИТ:

- не менее 1 (одного) специалиста, имеющего сертификат PMI Project Management Professional;
- не менее 2 (двух) специалистов, имеющих сертификат Microsoft Programming in C# Specialist;
- не менее 1 (одного) специалиста, имеющего сертификат Microsoft Certified Professional Developer: Enterprise Application Developer;
- не менее 6 (шести) специалистов, имеющих сертификат Microsoft Certified Professional.

По мнению Заявителя, установленное требование ограничивает конкуренцию, так как победитель закупки не обязан выполнять все работы, предусмотренные договором, лично, и вправе привлечь для исполнения договора соисполнителей (п. 5.1.11. проекта договора), т.о. наличие квалифицированного персонала не влияет на возможность исполнить контракт, кроме того, в критериях оценки заявок установлен такой критерий, как «Квалификация персонала», значимость критерия 20 %.

в) участник должен гарантировать достаточный уровень качества оказываемых услуг, что подтверждается наличием у участника действующей системы менеджмента качества, сертифицированной в соответствии с требованиями стандарта ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015).

По мнению Заявителя, установленное требование ограничивает конкуренцию, так как отсутствие менеджмента ISO не влияет на возможность исполнить договор, данное требование допустимо установить в критериях оценки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и

необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Т.о., вышеуказанными требованиями Заказчиком нарушены положения ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

3). В соответствии с п. 13.4. Конкурсной документации участником закупки предоставляется Финансово-коммерческое предложение участника (в случае если участник является коллективным участником, то данную форму подписывает лидер из таких участников).

Согласно Постановлению Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами" участник закупки должен указать цену единицы, наименование страны происхождения поставляемых товаров (материалов), если их поставка необходима для исполнения договора по итогам настоящего конкурса (отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров).

Вместе с тем, в соответствии с положениями Постановления Правительства N 925 приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, предоставляется в том числе в случаях, если в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, а также если в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами.

При этом, в Постановлении Правительства РФ № 925 требование для участника об указании цены единицы, отсутствует, при этом в соответствии с пп. в) п.5 Постановления Заказчик обязан указать в документации сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки – для возможности установления приоритета

Кроме того, в соответствии с п. 15.1. Конкурсной документации, заявка состоит из двух частей. Первая часть должна содержать сведения, предусмотренные 13.1-13.3 Конкурсной документации, вторая часть - сведения, предусмотренные в п. 13.4.

Следует отметить, что сведения о стране происхождения, могут быть указаны участником только в первой части заявки, согласно п. 13.3.

Кроме того, в рамках данного Конкурса не требуется поставка товаров, в связи с чем положения о декларировании страны происхождения являются ненадлежащими, могут ввести участников закупки в заблуждение.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Т.о., Заказчиком установлены требования в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

4). Заказчиком в Конкурсной документации установлен ненадлежащий порядок оценки заявок на участие в Конкурсе по критериям «Квалификация персонала» и «Опыт участника».

Так, согласно Конкурсной документации, Квалификация персонала оценивается путем сопоставления квалифицированного персонала участника по представленным копиям документов, подтверждающих квалификацию персонала, предлагаемого для выполнения работ и максимального количества квалифицированного персонала из сведений, представленных участниками настоящего конкурса, по формуле:

$$B_j = \frac{P_j}{P_{\max}} * 20, \text{ где}$$

$B_j$ –количество баллов  $j$ –ого участника;

$P_j$ –количество квалифицированного персонала, имеющегося у  $j$ –ого участника;

$P_{\max}$ –максимальное количество квалифицированного персонала из сведений, представленных участниками настоящего конкурса.

20 баллов – максимальное количество баллов по данному критерию.

При этом, Заказчиком не указано, по каким именно (отсутствует указание на пункт Конкурсной документации) представленным сведениям осуществляется оценка квалификации персонала.

Кроме того, Заказчиком не расшифровывается, что он понимает под «квалифицированным персоналом».

Установление непрозрачного порядка оценки по данному критерию позволяет Заказчику, а также Конкурсной комиссии оценивать участников по своему усмотрению, а значит, допускает возможность злоупотреблений со стороны Заказчика и членов комиссии.

В соответствии с Конкурсной документацией, аналогичным образом установлены требования к оценке Опыта участника закупки.

Опыт участника оценивается следующим образом:

Оценивается путем сопоставления опыта выполнения работ, представленного в соответствии с Документацией о закупке, по формуле:

$$B_j = \frac{D_j}{D_{\max}} * 30, \text{ где}$$

$B_j$ –количество баллов  $j$ –ого участника;

$D_j$ – опыт выполнения работ (оказания услуг) в сфере ИТ по созданию/ разработке программного обеспечения в сфере дистрибуции билетов и электронных платежей, в том числе по внедрению автоматизированных систем и комплексов с использованием биометрической идентификации физического лица, представленный  $j$ –м участником в соответствии с Документацией о закупке;

$D_{\max}$  – максимальный опыт выполнения работ (оказания услуг) в сфере ИТ по созданию/ разработке программного обеспечения в сфере дистрибуции билетов и электронных платежей, в том числе по внедрению автоматизированных систем и комплексов с использованием биометрической идентификации физического лица, представленный в соответствии с Документацией о закупке, среди всех участников.

**30 баллов** – максимальное количество баллов по данному критерию.

Заказчиком не указано, по каким именно (отсутствует указание на конкретный пункт Конкурсной документации) представленным сведениям осуществляется оценка Опыт участника закупки.

Кроме того, не установлены требования к опыту (**минимальный размер и период исполнения**).

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Т.о., Заказчиком установлен ненадлежащий порядок оценки заявок, в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

**5).** В соответствии с 21.1. Конкурсной документации установлены требования к обеспечению исполнения договора:

Заказчик устанавливает требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, заключаемого по итогам настоящей закупки, победителем закупки или участником, с которым заключается договор согласно «Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Центральная ППК», **в виде безналичного перечисления**

денежных средств на расчетный счет заказчика в размере 3 000 000,00 рублей, НДС не облагается.

Договор заключается только после предоставления победителем закупки или участником, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора. Победитель закупки или участник, с которым заключается договор согласно «Положению о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Центральная ППК», не выполнивший это требование, признается уклонившимся от заключения договора.

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушен п 472 Положения, согласно которому исполнение договора может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком, соответствующим требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке (если такие требования были установлены документацией), или внесением денежных средств в порядке, установленном документацией о конкурентной закупке.

Таким образом, требование об обеспечении договора только путем внесения денежных средств является ограничением конкуренции, так как исключает возможность подачи заявки участником, для которого такая сумма в качестве обеспечения исполнения договора является существенной, кроме того, способ обеспечения не оказывает влияние на возможность исполнения договора.

Аналогичным образом требования установлены Заказчиком в п. 21.2. «Антидемпинговые меры» Конкурсной документации, согласно которой устанавливается незаконное требование об обеспечении договора только путем внесения денежных средств.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, Заказчиком нарушены положения вышеуказанной статьи Закона № 223-ФЗ.

6). В п. 23 «Порядок рассмотрения и оценки конкурсных заявок, подведение итогов конкурса» Конкурсной документации установлено, что Заказчик вправе допустить участника к участию в конкурсе в случае, если участник или его конкурсная заявка не соответствуют требованиям конкурсной документации, но выявленные недостатки носят формальный характер и не влияют на содержание и условия заявки на участие в конкурсе, а также на условия исполнения договора и не влекут рисков неисполнения обязательств, принятых таким участником в соответствии с его конкурсной заявкой.

Также, в п. 23 указано, что при наличии иных арифметических ошибок в заявке заказчик может принять решение об отклонении заявки.

По мнению Заявителя, положения Конкурсной документации предоставляют Заказчику осуществлять допуск участников к участию в Конкурсе по своему усмотрению, а также указанный порядок может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Конкурса.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, Заказчиком нарушены положения вышеуказанной статьи Закона № 223-ФЗ.

7). Согласно п. 2.1. проекта договора общая стоимость Работ по настоящему Договору составляет \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей \_\_ копеек, в том числе НДС \_\_ % в размере \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей \_\_ копеек (далее – Цена Договора).

Вместе с тем, в соответствии с п. 480 Положения, в случае если договор заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в договор может быть включено условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой договора.

Вместе с тем, в проекте договора отсутствует данное условие, что является существенным, и не может быть включено в договор на этапе заключения или исполнения.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Вместе с тем, положения п. 2.1. проекта договора не соответствуют п. 480 Положения Заказчика в нарушение вышеуказанной статьи Закона.

**8).** Согласно п. 2.4. проекта договора оплата Работ по настоящему Договору производится Заказчиком поэтапно в следующем порядке:

1) в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты подписания настоящего Договора на основании выставленного Исполнителем счета Заказчик вносит предоплату в размере 15 % (пятнадцати процентов) от Цены Договора, что составляет \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей \_\_ копеек, в том числе НДС \_\_\_\_% в размере \_\_\_\_\_ (\_\_\_\_\_) рублей \_\_ копеек;

2) окончательный расчет Заказчика с Исполнителем производится поэтапно в соответствии с Календарным планом в течение 30 (тридцати) календарных дней после предоставления Исполнителем комплекта документов, включающего:

подписанный Сторонами Акт о выполненных работах (оказанных услугах), составленный по форме Приложения № 4 к настоящему Договору (далее – Акт о выполненных работах (оказанных услугах));

счет и счет-фактуру на оплату этапа Работ;

По мнению Заявителя, Заказчиком установлен ненадлежащий порядок оплаты, так как:

- не установлен размер окончательного расчета;

- не установлен размер оплаты по каждому из трех этапов (предусмотренных Календарным планом).

На основании изложенного, Конкурсная документация, в нарушение пункта 6 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ **не содержит надлежащего порядка оплаты по договору.**

**9).** В соответствии с пп. 5.1.11., 5.1.12., 5.2.1. проекта договора, Исполнитель не вправе привлекать к исполнению своих обязательств по Договору других лиц (субподрядчиков, соисполнителей) без предварительного письменного согласования с Заказчиком таких лиц по форме, согласованной Сторонами в Приложении № 7 к настоящему Договору.

Вместе с тем, возможность привлечения соисполнителей зависит от волеизъявления Заказчика, которое может применяться не в равной степени ко всем участникам закупки, что ограничивает конкуренцию в нарушение требований п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, согласно которому, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Кроме того, п. 6.6. проекта Договора устанавливается ответственность за неисполнение Исполнителем обязанностей, предусмотренных п. 5.1.11. и п. 5.1.12.

**10).** В соответствии с п. 5.5.1. проекта договора в целях обеспечения исполнения обязательств Исполнителя по настоящему Договору Исполнитель перечисляет Заказчику до подписания настоящего Договора денежные средства в обеспечение исполнения настоящего Договора в размере 3 000 000 (трех миллионов) рублей 00 копеек либо в размере аванса, предусмотренного настоящим Договором (в случае установления



повышенного обеспечения исполнения договора в качестве антидемпинговой меры) (далее - обеспечение исполнения настоящего Договора).

Вместе с тем, в соответствии с п 472 Положения исполнение договора может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком, соответствующим требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке (если такие требования были установлены документацией), или внесением денежных средств в порядке, установленном документацией о конкурентной закупке.

Требование об обеспечении договора только путем внесения денежных средств является ограничением конкуренции, так как исключает возможность подачи заявки участником, для которого такая сумма в качестве обеспечения исполнения договора является существенной, кроме того способ внесения обеспечения не оказывает влияние на возможность исполнения договора.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, Заказчиком нарушены положения вышеуказанной статьи Закона № 223-ФЗ.

**11).** Согласно п. 7.1. проекта договора Гарантийный срок на выполненные Работы составляет 12 (двенадцать) календарных месяцев с даты подписания обеими Сторонами Акта о выполненных работах (оказанных услугах) последнего – 3 этапа выполненных Работ (то есть Работ в полном объеме) согласно Календарному плану.

Исходя из положений Конкурсной документации, Технического задания и проекта договора, участник может выполнять этапы параллельно (одновременно), соответственно гарантийные обязательства могут возникнуть до выполнения работ 3 этапа.

При этом, указание на подписание какого-либо итогового акта выполненных работ (обобщающего выполнение работ по всем этапам) отсутствует, указание о том, что начало каждого последующего этапа должно начинаться после окончания выполнения работ по предыдущему этапу либо после приемки Заказчиком результатов работ по каждому предыдущему этапу также отсутствует, в связи с чем, по мнению Заявителя, неправомерно установлено начало Гарантийного срока после выполнения работ по 3 этапу, в нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ,

На основании изложенного,

***ПРОСИМ:***

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Приостановить проведение закупки №31907559070, в том числе, в части заключения договора, до рассмотрения жалобы, по существу.
3. Провести внеплановую проверку на соответствие действий Заказчика, Организатора торгов положениям Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ).
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.

***Управляющий директор  
АО «ЛАНИТ»***

\_\_\_\_\_ ***/Грибов В.Ю./***