



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

13.03.2020 № 8/3271

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «НПО «Интермаш»
450022, РБ, г.Уфа, ул.Радищева-117
bogoradvn@mail.ru

Заказчик:

Государственное унитарное
предприятие Республики
Башкортостан «Управление
административными зданиями».
450008, РБ, г.Уфа ул. Советская, 18
torgi@rbuaz.ru

РЕШЕНИЕ № ТО002/07/18.1-567/2020

по результатам рассмотрения жалобы

**ООО «НПО «Интермаш» на действия (бездействие) заказчика – ГУП «УАЗ»
при закупке, товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»**

10.03.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей:

от заявителя ООО «НПО «Интермаш»:

(доверенность от 03.03.2020 №10);

от заказчика ГУП «УАЗ»:

06.05.2019 №908) и

в присутствии третьего лица

(доверенность от

(доверенность от 12.12.2019 №095);

016.427

(удостоверение Совета при Главе РБ по правам человека и развитию институтов гражданского общества),

рассмотрев жалобу ООО «НПО«Интермаш» на действия ГУП «УАЗ» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от 25.02.2020 вх. №3323 ООО «НПО«Интермаш» (450022, г.Уфа, ул.Радищева,117, ИНН 0274009982) на действия заказчика - Государственное унитарное предприятие Республики Башкортостан «Управление административными зданиями» при проведении закупки путем открытого запроса предложений в электронном виде на разработку проектно-сметной документации по объекту: «Кулгунинская участковая больница МР Ишимбайский район Республики Башкортостан» информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №32008857468).

Заявитель оспаривает действия Заказчика по размещению информации в протоколе оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений №32008857468 в электронной форме от 12.09.2020 № 3309 в соответствии с п.12 Раздела 10 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ГУП «УАЗ» от 13.11.2019 (далее – Положение), а именно: из протокола оценки и сопоставления заявок от 19.02.2020 №3309 не усматривается, по каким критериям заказчик определил победителя под заявкой №1, в протоколе не отражено каким образом осуществлялась оценка в баллах участников закупки.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе, не согласен. представил письменное возражение от 05.03.2020 вх.№3948.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов: акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

При проведении настоящего запроса предложений в электронной форме Заказчик регламентируется Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд ГУП «УАЗ» от 19.12.2019 (далее – Положение) и Документацией о проведении закупки путем открытого запроса предложений в электронном виде «Разработка проектно-сметной документации по объекту: «Кулгунинская участковая больница МР Ишимбайский район Республики Башкортостан» для нужд ГУП «УАЗ» (далее – Документация).

Комиссией было установлено, что 08.02.2020 ГУП «УАЗ» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru разместило извещение №32008857468 о проведении запроса предложений в электронной форме, предметом закупки является разработка проектно-сметной документации по

объекту: «Кулгунинская участковая больница Муниципальный район Ишимбайский район Республики Башкортостан».

20.02.2020 ГУП «УАЗ» разместило протокол оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений от 19.02.2020 №3309 (далее – итоговый протокол).

Согласно п.12 Раздела 10 Положения о закупке, протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) наименование (для юридического лица) или фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица) участника закупки, с которым планируется заключить договор (в случае, если по итогам закупки определен ее победитель), в том числе единственного участника закупки, с которым планируется заключить договор;
- 4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;
- 5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:
 - а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;
 - б) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе.

Вместе с тем, Комиссия по подведению итогов оформила итоговый протокол с не полным содержанием сведений, указанных в пункте 12 раздела 10 Положения о закупке.

Так, в итоговом протоколе отсутствуют данные:

- наименование (для юридического лица) или фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица) участника закупки, с которым планируется заключить договор (в случае, если по итогам закупки определен ее победитель), в том числе единственного участника закупки, с которым планируется заключить договор;

- результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

В связи с вышеизложенным довод заявителя о неполном размещении информации в итоговом протоколе в соответствии с п.12 Раздела 10 Положения о закупке является обоснованным.

По доводу жалобы Заявителя каким образом осуществлялась оценка в баллах участников закупки, Комиссия отмечает следующее.

Согласно п. 5.1 раздела 5 Положения о закупке, запрос предложений в электронной форме – это понимается форма торгов, при которой победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно Приложения №1 Документации о закупке оценка заявок производится с использованием не менее 2 критериев.

I. Стоимостные критерии оценки заявок:

Цена договора (в денежных единицах)

Значимость критерия: 50%.

Коэффициент значимости критерия: 0,5

Количество баллов, присуждаемых по критериям оценки "цена договора" (ЦБ_i), определяется по формуле:

$$ЦБ_i = Ц_{\min} / Ц_i \times 100,$$

где:

Ц_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

Ц_{min}- минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.

Для расчета итогового балла по заявке рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

Для оценки заявок по критерию «Цена Договора» лучшим условием исполнения Договора по указанному критерию признается предложение Участника с наименьшей ценой Договора.

Заявка участника ООО «НПО «Интермаш» содержит предложение о стоимости заключения договора 2 100 000,00 таким образом:
 $2\,000\,000 / 2\,100\,000 * 100 * 0,5 = 47,62$ - рейтинг заявки по критерию цены

Заявка участника ООО ПСФ «Д-Арт» содержит предложение о стоимости заключения договора 2 000 000,00, таким образом:
 $2\,000\,000 / 2\,000\,000 * 100 * 0,5 = 50$ - рейтинг заявки по критерию цены

II. Не стоимостные критерии оценки заявок:

Значимость нестоимостных критериев: 50%.

Коэффициент значимости нестоимостных критериев: 0,5

Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации

Значимость критерия: 50%.

Коэффициент значимости критерия: 0,5.

Общее количество баллов, присуждаемых по критериям оценки (показателю) (НКБ_i), определяется по формуле:

$НКБ_i = K3 \times (НЦБ_{1_i} + НЦБ_{2_i} + НЦБ_{3_i})$, где

НКБ_i - количество баллов, присуждаемых i-ой заявке по критерию;

K3 - коэффициент значимости критерия

НЦБ_{1_i} - количество баллов, присуждаемых i-ой заявке по показателю 1;

НЦБ_{2_i} - количество баллов, присуждаемых i-ой заявке по показателю 2;

НЦБ_{3_i} - количество баллов, присуждаемых i-ой заявке по показателю 3.

Показатель 1: Архитектурно композиционное оформление объекта участником закупки.

Значимость показателя: 10%.

Коэффициент значимости показателя: 0,1.

Предмет оценки: эскизы, шаблоны, фотографии. За предоставленную информацию (эскизы, шаблоны, фотографии) участнику закупки начисляется 10 баллов. Отсутствие информации (эскизы, шаблоны, фотографии) оценивается в 0 баллов.

Заявка участника ООО «НПО «Интермаш» не содержит проекта, эскиза, шаблона или фотографии, таким образом заявке указанного участника присвоено 0 баллов.

Заявка участника ООО ПСФ «Д-Арт» содержит архитектурно композиционное оформление проекта, таким образом участнику присвоено 10 баллов.

Показатель 2: Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема.

Значимость показателя: 20%.

Коэффициент значимости показателя: 0,2.

Предмет оценки: Наличие у участника закупки успешного опыта оказания (с учетом правопреемства) услуг по контрактам (договорам) (далее – контракты) (в рублях) на выполнение выполнению предпроектных и проектных работ по строительству и/или реконструкции объектов капитального строительства, на разработку технико-экономических обоснований по строительству объектов предусмотренных предметом закупки за последние 3 года до даты окончания подачи заявок на участие в настоящем запросе предложений. Цена каждого договора должна составлять не менее 10 процентов начальной (максимальной) цены договора.

Оцениваются представленные участником закупки сведения о количестве договоров

Количество баллов, присуждаемых по показателю, определяется по следующей шкале:

Количество договоров.	Количество баллов
0	0
1	20
2	40
3	60
4	80
5 и более	100

Для заказчика лучшим условием исполнения контракта по критерию оценки является наибольшее значение критерия оценки. Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю) (ПКБ₂), определяется по формуле:

$НЦБ_2 = КЗ * L_i$, где

НЦБ₂ - количество баллов, присуждаемых i-ой заявке по показателю;

L_i - количество баллов, присуждаемых по показателю, в соответствии со шкалой оценки;

КЗ - коэффициент значимости показателя К₃=0.2

Заявка участника ООО «НПО «Интермаш» содержит сведения только об одном договоре, рейтинг заявки по указанному критерию рассчитывается следующим образом:

$$20 * 0,2 = 4$$

Заявка участника ООО ПСФ «Д-Арт» содержит сведения о семи успешно исполненных договорах, рейтинг заявки по указанному критерию

рассчитывается следующим образом:

$$100 * 0,2 = 20$$

Показатель 3: Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг.

Значимость показателя: 20%.

Коэффициент значимости показателя: 0,2.

Количество баллов, присуждаемых по показателю, определяется по следующей шкале:

Количество сотрудников, имеющих высшее инженерно-строительное образование	Количество сотрудников, имеющих высшее инженерно-строительное образование и ученую степень кандидата технических наук	Количество присуждаемых баллов
0	0	0
1-2	0	10
3-4	0	20
5 и более	0	30
1-2	1-2	30
3-4	1-2	40
5 и более	1-2	50
3-4	3-4	60
5 и более	3-4	70
5 и более	5 и более	100

Для заказчика лучшим условием исполнения контракта по критерию оценки является наибольшее значение критерия оценки. Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю) (НЦБЗ_i), определяется по формуле:

$$\text{НЦБЗ}_i = \text{КЗ} * \text{L}_i, \text{ где}$$

НЦБЗ_i - количество баллов, присуждаемых i-ой заявке по показателю;

L_i - количество баллов, присуждаемых по показателю, в соответствии со шкалой оценки;

КЗ - коэффициент значимости показателя КЗ=0.2

Заявка участника ООО «НПО «Интерман» содержит следующие сведения: более 5 сотрудников имеют высшее инженерно-строительное образование и один из сотрудников не имеет степени кандидата технических наук, таким образом заявке присвоено 50 баллов по критерию «Квалификация трудовых ресурсов». Рейтинг заявки по данному критерию определяется следующим образом: $50 * 0,2 = 10$

Заявка участника ООО ПСФ «Д-Арт» содержит следующие сведения: в штате работают 3 сотрудника, имеющих высшее инженерно-строительное образование, но ни один из сотрудников не имеет степени кандидата технических наук, таким образом заявке присвоено 20 баллов по критерию «Квалификация трудовых ресурсов». Рейтинг заявки по данному критерию определяется следующим образом: $20 * 0,2 = 4$

III. Общее количество баллов, присуждаемых по стоимостным критериям:

ООО «НПО «Интермаш» = $(0 + 4 + 10) * 0,5 = 7$;
ООО ПСФ «Д-Арт» = $(10 + 20 + 4) * 0,5 = 17$;

Общее количество баллов, присуждаемое за оценку стоимостных и нестоимостных критериев:

ООО «НПО «Интермаш» = $47,62 + 7 = 54,62$
ООО ПСФ «Д-Арт» = $50 + 17 = 67$.

Таким образом, заявка ООО ПСФ «Д-Арт» по итогам рассмотрения и оценки заявок набрало большее количество баллов, в связи с чем признано победителем закупки.

По ходатайству заявителя, Управлением был направлен запрос в адрес электронной торговой площадки «Торги 223» от 05.03.2020 №8/2859 о предоставлении заявки. Анализ представленной информации показал, что заявка победителя, поданная на электронную торговую площадку, в том числе предложенная цена, соответствовала данным представленным заказчиком.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НПО«Интермаш» (450022, г.Уфа, ул.Радищева,117, ИНН 0274009982) на действия заказчика Государственное унитарное предприятие Республики Башкортостан «Управление административными зданиями» (450008, г. Уфа, ул. Советская,18, ИНН 0274003437) при проведении закупки путем открытого запроса предложений в электронном виде на разработку проектно-сметной документации по объекту: «Кулгунинская участковая больница МР Ишимбайский район Республики Башкортостан» информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №32008857468 обоснованной.

2. Предписание не выдавать, так как допущенные нарушения не повлияли на правильность определения победителя закупки.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о наличии в действиях заказчика ГУИ РБ «Управление административными зданиями» признаков административного правонарушения статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

Члены комиссии