

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail:
to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-675/2020

24 июля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 24.07.2020 года

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

....заместителя руководителя управления – начальника отдела,

членов Комиссии:

....главного специалиста-эксперта,

....ведущего специалиста-эксперта,

.... ведущего специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «РЕГИОН-СЕРВИС» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку комплекса рентгеновского диагностического на три рабочих места для нужд ГБУЗ ВО "Петушинская районная больница" (№ закупки 0128200000120003561) в присутствии:

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган):

..... (доверенность № 56 от 03.06.2020);

представителя Заявителя (ООО «РЕГИОН-СЕРВИС»):(доверенность от 30.04.2020 б/н);

представителя - общества с ограниченной ответственностью научно-производственная корпорация «Энергия» (доверенность от 29.06.2020 б/н).

Заказчик- государственное бюджетное учреждение здравоохранения Владимирской области «Петушинская районная больница», уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

23.07.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 24.07.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-675/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

17 июля во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «РЕГИОН-СЕРВИС» (далее-заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку комплекса рентгеновского диагностического на три рабочих места для нужд ГБУЗ ВО "Петушинская районная больница" (№ закупки 0128200000120003561).

ООО «РЕГИОН-СЕРВИС» была подана заявка на участие в электронном аукционе № 0128200000120003561.

Заявка заявителя была отклонена.

Заявитель считает, что аукционная комиссия нарушила требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправомерно признав заявку заявителя не соответствующей.

Причина отклонения

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0128200000120003561 заявка заявителя была отклонена на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение к информационной карте (Таблица 1), п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (**по поз. 4.6.10.1 и поз. 4.12.1 не указаны конкретные показатели товара (напряжение питания)**), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

ООО «РЕГИОН-СЕРВИС» считает, что его заявка в полном объеме соответствовала требованиям законодательства о контрактной системе и документации об электронном аукционе, а действия аукционной комиссии являются незаконным по следующим основаниям.

В Приложение к информационной карте (Таблица 1) по позициям 4.6.10.1 и 4.12.1 заказчиком указано:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ
4.6.10.	Напряжение питания, В	220 ± 10%
4.12.1	Напряжение питания, В	380 ± 10%

В заявке заявителя жалобы ООО «РЕГИОН-СЕРВИС» по позициям 4.6.10.1 и 4.12.1 указано следующее:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ
4.6.10.	Напряжение питания, В	220 ± 10%
4.12.1	Напряжение питания, В	380 ± 10%

Заявитель утверждает, что напряжение в сети питания не может быть точным значением из-за присутствующих в сети питания колебаний напряжения, а параметры напряжение питания сети были указаны в соответствии с действующими общепринятым нормами по электробезопасности.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 13.07.2020 № 0128200000120003561 отказано в допуске участникам с порядковыми номерами 1, 2, 3, 5 в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66

44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение к информационной карте (Таблица 1), п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредставление информации (**по поз. 4.6.10.1 и поз. 4.12.1 не указаны конкретные показатели товара (напряжение питания)**), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Представитель уполномоченного органа также пояснил, что в Приложении к информационной карте (Таблица 1) по позициям 4.6.10.1 и 4.12.1 заказчиком указано:

№ п/п Наименование параметра Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ
4.6.10.	Напряжение питания, В	220 ± 10%
4.12.1	Напряжение питания, В	380 ± 10%

В заявке заявителя жалобы ООО «РЕГИОН-СЕРВИС» по позициям 4.6.10.1 и 4.12.1 указано следующее:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ
4.6.10.	Напряжение питания, В	220 ± 10%
4.12.1	Напряжение питания, В	380 ± 10%

Заказчиком по позициям 4.6.10.1 и 4.12.1 установлены параметры к напряжению питания: 220 ± 10 и 380 ± 10, соответственно. Однако инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе не содержит разъяснений о том, как следует читать знак «±».

Участником по позициям 4.6.10.1 и 4.12.1 к напряжению питания указано: параметр 220 ± 10 и 380 ± 10 (соответственно), что не является конкретным показателем и не соответствовало требованиям документации об электронном аукционе.

Таким образом, по мнению представителя уполномоченного органа, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

На основании изложенного представитель уполномоченного органа считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120003561 со стороны уполномоченного органа не допущено.

Представитель заказчика по доводам жалобы отметил следующее.

В письменном отзыве заказчик пояснил, что при формировании аукционной документации был проведен мониторинг выпускаемых товаров с учетом потребности учреждения, изучены характеристики, полученные из сети интернет и иных общедоступных источников. На основании этого было сформировано техническое задание.

В техническом задании характеристики сети питания установлены следующим образом:

«4.6.10.1 - Напряжение питания, В: 220 ± 10%»;

«4.12.1 – Напряжение питания, В: 380 ± 10%»

Данные характеристики указаны в соответствии с ГОСТ Р 55772-2013 и ГОСТ Р 57082-2016 и являются точными показателями.

На основании изложенного, заказчик просит признать жалобу ООО «РЕГИОН-СЕРВИС» обоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

17.06.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0128200000120003561 и документация об электронном аукционе на закупку комплекса рентгеновского диагностического на три рабочих места для нужд ГБУЗ ВО "Петушинская районная больница".

25.06.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены изменения извещений о проведении электронного аукциона № 0128200000120003561 и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта: 18 766 666,67 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены заказчиком в пунктах 13.2, 16.4 документации об электронном аукционе.

В техническом задании Таблицы 1 Приложения к информационной карте заказчиком требования к показателю «Напряжение питания, В» установлены следующим образом:

«4.6.10.1 - Напряжение питания, В: $220 \pm 10\%$ »;

«4.12.1 – Напряжение питания, В: $380 \pm 10\%$ ».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 13.07.2020 № 0128200000120003561 отказано в допуске ООО «РЕГИОН-СЕРВИС» в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение к информационной карте (Таблица 1), п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" - в заявке участника непредоставление информации (по поз. 4.6.10.1 и поз. 4.12.1 не указаны конкретные показатели товара (напряжение питания)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В заявке участника закупки ООО «РЕГИОН-СЕРВИС» по данным позициям указано следующее:

«4.6.10.1 - Напряжение питания, В: $220 \pm 10\%$ »;

«4.12.1 – Напряжение питания, В: $380 \pm 10\%$ ».

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе не содержит разъяснений о том, как следует читать знак « \pm » и как следствие - какое значение показателя товара следует отражать в заявке участника закупки (в виде неизменного показателя либо конкретного показателя в пределах заданной погрешности).

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и **инструкция по ее заполнению**. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим

характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Изучив аукционную документацию на закупку комплекса рентгеновского диагностического на три рабочих места для нужд ГБУЗ ВО "Петушинская районная больница" (№ закупки 0128200000120003561) и проанализировав представленные сторонами документы и сведения, а также информацию, содержащуюся в открытых источниках сети Интернет, Комиссия Владимирского УФАС пришла к следующему выводу.

Значение характеристики товара, как «Напряжение питания» производителями указываются с применением знака «±».

Следовательно, аукционная документация должна содержать примечание, согласно которому участник закупки может указать значение данного показателя с применением знака «±». Однако действующая редакция аукционной документации не обеспечивает вышеназванную возможность участника закупки, что делает невозможным подготовку надлежащей аукционной заявки, так как вводит участников закупки в заблуждение относительно требований заказчика к поставляемому товару.

С учетом изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями частей 1, 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РЕГИОН-СЕРВИС» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на закупку комплекса рентгеновского диагностического на три рабочих места для нужд ГБУЗ ВО "Петушинская районная больница" (№ закупки 0128200000120003561) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 1,2 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. В отношении заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в виду ранее выданного по делу № 033/06/67-662/2020 от 23 июля 2020.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.