

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Сокращенное наименование: Московское УФАС России

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м.
Красные ворота

E-mail: to77@fas.gov.ru

Единый номер Управления: +7(495) 784-75-05

Факс: +7(495) 607-42-92

От: Общество с ограниченной ответственностью «КАЗАНЬ-ШИНТОРГ»

Россия, 420088, Республика Татарстан, г. Казань,

ул. Академика Губкина, дом 39/1, Литер А

8(843) 273-16-75 (доб. 1249); 89673654325

ИНН 1660065165/КПП 166001001

1.

Наименование организации	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ХАРТИЯ"
ИНН	7703770101
КПП	771501001
ОГРН	1127746462250
Место нахождения	127410, г Москва, ш Алтуфьевское, дом 51
Почтовый адрес	127410, г. Москва, Алтуфьевское шоссе, д. 51
Наименование организации	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ХАРТИЯ"
ИНН	7703770101

2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «КАЗАНЬ-ШИНТОРГ»

Россия, 420088, Республика Татарстан, г. Казань,

ул. Академика Губкина, дом 39/1, Литер А

8(843) 273-16-75 (доб. 1249); 89673654325

ИНН 1660065165/КПП 166001001 e-mail: kam@kazan-shintorg.com; контактное лицо: Хусаинова Алина Маратовна.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31907681704>

4. Номер извещения: № 31907681704

Наименование закупки: поставка автомобильных шин

Дата опубликования извещения: 27.03.2019

5. Обжалуемые действия Заказчика, комиссии с указанием норм Федерального закона № 223-ФЗ которые, по мнению Заявителя, нарушены:

- **подпункт 2 ч. 1 ст. 3. ФЗ № 223** «равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;»
- **подпункт 3 ч. 1 ст. 3. ФЗ № 223** «целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;»
- **ст. 18.1 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" Пункт 1** «на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- **Подпункт 1,4 Пункт 10 ст. 3. ФЗ № 223** « Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

6. Доводы жалобы:

Наши права или законные интересы ущемлены и нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов:

1) 18.07.2011 г вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон от 18.07.2011г. № 223-ФЗ).

Пунктом 1 части 2.1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ установлено, что указанный Федеральный закон распространяется на субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, если общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, и от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий

календарный год, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система).

Согласно сведениям из ЕИС, ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ХАРТИЯ" 29.03.2019 на официальном сайте разместило Сведения об объеме выручки субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности (п.1 ч.2.1 статьи 1 Закона 223-ФЗ), согласно которым в соответствии с частью 2.1 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ действие Федерального закона № 223-ФЗ не распространяется на юридическое лицо
Извещение о закупке опубликовано 27.03.2019, а значит ООО «Хартия» обязано руководствоваться требованиями указанного Федерального закона в соответствии со ст. 4 ГК РФ «Акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие».

27.03.2019 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее также официальный сайт) опубликовано извещение № 31907681704 о проведении запроса котировок в электронной форме, предметом которого является поставка автомобильных шин.

Согласно протоколу № ЗКЭФ 03-2019-06/1 рассмотрения и оценки заявок от 02.04.2019 на участие в запросе котировок поступило 10 заявок – заявка ООО «Казань-Шинторг» отклонена в соответствии с п. 2.4.1 Котировочной документации со следующей формулировкой:

«1) Участник декларировал в заявке на участие обязательное требование: отсутствие у участника задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника процедур закупок по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Тогда как по данным Федеральной налоговой службы на 02.04.2019 г. имеется действующее решение о приостановлении. Заказчик не имеет возможность оценить размер задолженности участника по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам. Участник заведомо зная, что его счета заблокированы Федеральной налоговой службой, должен был приложить справку о состоянии задолженности на момент подачи заявки на участие в запросе котировок в электронной форме и бухгалтерскую отчетность о балансовой стоимости активов по данным за последний завершенный отчетный период для соотношений процентного размера задолженности»

2. Комиссией заказчика необоснованно отклонена заявка ООО «Казань-Шинторг» от участия в открытом запросе котировок в электронной форме. Кроме того, заказчиком были установлены незаконные требования к участнику закупки ООО «Казань-Шинторг» о необходимости предоставления документов, не предусмотренных документацией о закупке, а именно: предоставлении справки из ИФНС, бухгалтерской отчетности.

Согласно части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 2.3.5.13 РАЗДЕЛА 2. ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПРОСА КОТИРОВОК Раздела 2 Котировочной документации участник закупки должен был предоставить в частности декларацию подтверждающую отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника процедур закупок по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Во исполнение вышеуказанного пункта Извещения и документации по проведению запроса котировок участником закупки ООО «Казань-Шинторг» в составе заявки на участие в открытом запросе

котировок была представлена декларация об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника процедур закупок по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период за подписью генерального директора ООО «Казань-Шинторг», которая была скреплена печатью и отражена в описи под номером 8.

Таким образом, участником закупки было соблюдено требование заказчика о необходимости предоставления в составе заявки сведений об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов участника процедур закупок по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Комиссия отклонила заявку ООО «Казань-Шинторг» от участия в открытом запросе котировок в электронной форме в связи с отсутствием справки ИФНС и бухгалтерской отчетности, полагая, что информация, представлена ООО «Казань-Шинторг» является недостоверной. Вместе с тем, вышеуказанное требование в извещении и документации о проведении открытого запроса котировок в электронной форме, отсутствует.

Согласно п. 2.4. Извещения и документации по проведению запроса котировок

«Условия допуска Участников к запросу котировок

2.4.1. При рассмотрении заявок на участие в закупках участник закупки не допускается к участию в процедуре в случае:

- непредставления документов (их копий), требование о предоставлении которых содержалось в документации о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о продукции, являющейся предметом закупки (лота);
- несоответствия требованиям, предъявляемым к участникам закупки;
- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения заявок указано в документации о закупке;
- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации о закупке, в том числе наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, указанную в документации о закупке.
- невнесение в срок, указанный в закупочной документации денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения заявок указано в закупочной документации.
- наличие в заявке предложения о цене договора, превышающий НМЦ договора, указанную в документации;
- в случае, если в документации установлено требование по демпингу цены.

2.4.2. Отказ в допуске к участию в конкурентных закупках по иным основаниям не допускается.»

Согласно протоколу подведения итогов запроса котировок заявка ООО «Казань-Шинторг» отклонена в соответствии с п. 2.4.1 Котировочной документации.

Вместе с тем, такое основание для отклонения вышеуказанной заявки не может являться надлежащим обоснованием заказчика причин несоответствия заявки требованиям извещения о проведении открытого запроса котировок в электронной форме, т.к. из вышеуказанного основания для участника закупки не является очевидным каким требованиям извещения не соответствует вышеуказанная заявка.

Согласно П. 2.8.3. «Заявка на участие в запросе котировок должна содержать описание (Приложение №4) входящих в ее состав документов. Все документы должны быть оформлены в соответствии с требованиями настоящей документации и отсканированы. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в запросе котировок, поданы от имени участника размещения заказа, а также **подтверждает**

подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в запросе котировок документов и сведений.»

При наличии у Заказчика сомнений в достоверности представленной информации, Заказчику надлежало воспользоваться п. 2.4.3. «Заказчик вправе провести процедуру постквалификации путем повторной проверки или **запроса дополнительных документов на соответствие участников закупки и поданных такими участниками заявок требованиям, установленным в закупочной документации, на любом этапе проведения процедуры закупки до заключения договора.** При выявлении факта несоответствия участника в процедуре закупки, Победителя в процедуре закупки или соисполнителей (субподрядчиков), привлекаемых в целях исполнения договора, а также заявок, поданных указанными лицами, требованиям закупочной документации, Уполномоченный орган Заказчика отстраняет такого участника или Победителя в процедуре закупки от дальнейшего участия в процедуре закупки на любой стадии ее проведения, включая этап заключения договора, в порядке, установленном в Положении о закупках товаров, работ и услуг ООО «Хартия».»

Более того, по представленному доводу Заказчика «по данным Федеральной налоговой службы на 02.04.2019 г. имеется действующее решение о приостановлении», следует ясно, что информация представлена по состоянию на 02.04.2019, тогда как требования по отсутствию задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды, размер которой превышает 25 (двадцать пять) процентов балансовой стоимости активов должны оцениваться по данным бухгалтерской отчетности **за последний заверченный отчетный период.** Последний заверченный отчетный период по отношению к 01.04.2019 (дата подачи заявки участником ООО «Казань-Шинторг») это 2018 год. Тогда как Заказчик ссылается на решение о приостановлении датированное 20.03.2019.

Согласно данным бухгалтерской отчетности за 2018 год, балансовая стоимость активов ООО «Казань-Шинторг» составляет 681 494 тыс. руб. Приостановление, датированное 20.03.2019, выставлено за нарушение требования № 11990 от 09.01.2019 г об уплате штрафа в размере 250 руб, которое было оплачено, но по техническим причинам, но не было учтено ИФНС. 25% балансовой стоимости активов составляет 170 373,5 тыс. руб., что является суммой меньшей, чем 250 руб.

Фактически, ООО «Казань-Шинторг» соответствует требованию Заказчика,

На основании вышеизложенного, ООО «Казань-Шинторг» приходит к выводу, о нарушении в действиях заказчика требований пункта 4 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Просим Вас признать жалобу обоснованной, выдать предписание устранить нарушения.

7. Приложения:

Полномочия лица, подписавшего заявку

Требование № 11990

Бухгалтерская отчетность за 2018 год

Генеральный директор Литвин Виктор Иванович.

Подписано ЭЦП

МЕЖРАЙОННАЯ ИФНС РОССИИ № 3 ПО
РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН
Бондаренко ул, 3, , Казань г, Татарстан Респ, 420066

Руководителю
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КАЗАНЬ-ШИНТОРГ"
ИНН/ КПП 1660065165/ 166001001
Академика Губкина ул, 39/1, литер а, , Казань г,
Татарстан Респ, 420061

ТРЕБОВАНИЕ № 11990
об уплате налога, сбора, страховых взносов, пени, штрафа, процентов (для организаций,
индивидуальных предпринимателей)
по состоянию на 09.01.2019

МЕЖРАЙОННАЯ ИФНС РОССИИ № 3 ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН ставит в известность ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КАЗАНЬ-ШИНТОРГ" ИНН/ КПП 1660065165/ 166001001; Академика Губкина ул, 39/1, литер а, , Казань г, Татарстан Респ, 420061 о том, что за ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КАЗАНЬ-ШИНТОРГ" числится (выявлена) недоимка, задолженность по пеням, штрафам, процентам, которые на основании законодательства о налогах и сборах указанное лицо обязано уплатить (перечислить):

№	Наименование налога, сбора, страховые взносы	Недоимка, рублей < * >	Пени, рублей	Штрафы, рублей	Проценты, рублей	Код бюджетной классификации	ОКТМО (ОКАТО)	КПП обособленного подразделения	Код налогового органа
1	Денежные взыскания за наруш. законодат. о налогах и сбор., предусмотр. рядом ст. НК РФ			250.00	<i>12/263</i> <i>14/021</i>	18211603010016000140	92620405		
	Итого			250.00		X	X	X	X

СПРАВОЧНО:

По состоянию на 09.01.2019 г. за ООО "КАЗАНЬ-ШИНТОРГ" числится общая задолженность в сумме 250.00 рублей, в том числе по налогам (сборам, страховым взносам) 0.00 рублей, которая подлежит уплате (перечислению).

Основание взыскания налогов (сборов, страховых взносов): по решению от 30.11.2018 г. №3789

Обязанность налогоплательщика (иного обязанного лица) уплатить указанные налоги (сборы) установлена п.1 статьи 23, п.1 статьи 45 части 1 Налогового Кодекса РФ.

Основание взимания пени: ст. 75 части 1 НК РФ. Процентная ставка пени рассчитана исходя из одной трехсотой действующей ставки рефинансирования Банка России (17.12.2018) 7.000 % годовых.

Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 3 по Республике Татарстан предлагает числящуюся за ИНН:1660065165 КПП:166001001 ООО "КАЗАНЬ-ШИНТОРГ" согласно лицевым счетам задолженность погасить в срок 29.01.2019г.

При наличии разногласий в части начисления соответствующих пеней предлагается провести сверку расчетов начисленных пеней до наступления срока исполнения настоящего требования.

В случае, если настоящее требование будет оставлено без исполнения в срок до 29.01.2019 года, налоговый орган примет все предусмотренные законодательством о налогах и сборах (статьи 45, 46, 47, 76, 77 Налогового кодекса Российской Федерации) меры по взысканию налогов (сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов), а также обеспечительные меры.

Одновременно МЕЖРАЙОННАЯ ИФНС РОССИИ № 3 ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН предупреждает об обязанности налогового органа в случае неуплаты (неперечисления) недоимки, пеней и штрафов в полном объеме в установленный срок направить материалы в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела в соответствии с пунктом 3 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации, если размер недоимки, выявленный в результате налоговой проверки, позволяет предполагать факт совершения нарушения законодательства о налогах и сборах, содержащего признаки преступления.

< *** > В связи с тем, что обязанность

(полное наименование организации (ответственного участника консолидированной группы налогоплательщиков), Ф.И.О. индивидуального предпринимателя - налогоплательщика (плательщика сбора, плательщика страховых взносов, налогового агента))
по уплате налога, сбора или страховых взносов изменилась после направления требования об уплате налога, сбора, страховых взносов, пени, штрафа, процентов от " " 20 г. № , требование от " " 20 г. № отзывается.

Исполнитель Сафиуллина Роза Рустемовна
Получено

Телефон 510-48-76

(подпись и Ф.И.О. руководителя организации (индивидуального предпринимателя), иного законного (уполномоченного) представителя организации (индивидуального предпринимателя), дата получения)

<*> При формировании требования только об уплате соответствующих пеней графа заполняется справочно с указанием суммы недоимки (в том числе уплаченной (взысканной), на которую начислены указанные пени).

<***> Строка заполняется в случае направления налогоплательщику (плательщику сбора, плательщику страховых взносов, налоговому агенту) - организации (ответственному участнику консолидированной группы налогоплательщиков), индивидуальному предпринимателю требования об уплате налога, сбора, страховых взносов, пени, штрафа, процентов по результатам налоговой проверки.

<****> Часть заполняется в случае направления налогоплательщику (плательщику сбора, плательщику страховых взносов, налоговому агенту) - организации, (ответственному участнику консолидированной группы налогоплательщиков), индивидуальному предпринимателю уточненного требования об уплате налога, сбора, страховых взносов, пени, штрафа, процентов.