

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-280/2020

13 апреля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 13.04.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Вереск» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству наружных сетей водоснабжения с водозаборным сооружением д.Адино Меленковского района Владимирской области (№ закупки 0128200000120001093) в присутствии:

представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган):

представителя заказчика – администрации Меленковского района

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/69-280/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Вереск» (далее - заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству наружных сетей водоснабжения с водозаборным сооружением д.Адино Меленковского района Владимирской области (№ закупки 0128200000120001093).

Общество в своей жалобе изложило следующее.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0128200000120001093 от 30.03.2020 г. заявка заявителя была признана не соответствующей требованиям аукционной документацией в силу того, что представленные участником документы на соответствие требованиям пункта 49 Информационной карты электронного аукциона не могут являться подтверждением опыта работы в целях применения Постановления Правительства РФ от 04.04.2015 № 99.

С указанным решением аукционной комиссии общество несогласно по следующим причинам.

Заявка ООО «Вереск» на участие в указанном электронном аукционе соответствует требованиям, установленным документацией в пункте 49 Информационной карты электронного

аукциона, пункта 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, части 13.4 Инструкции участникам закупок аукционной документации.

Заявителем представлены документы, подтверждающие его соответствии указанным дополнительным требованиям в полном объеме и в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе в сфере закупок. В частности был представлен договор с приложением актов выполненных работ, заключенный 15.05.2019 № 20/05/19 с ООО «Бурводстрой» на сумму 123 134 434,00 рублей на выполнение работ, в том числе по укладке канализационной сети и водопроводной сетей, где ООО «Вереск» является генподрядчиком. Работы по укладке сетей водопровода исходя из актов выполненных работ и сметной документации занимают более 50 % от цены вышеуказанного договора.

Таким образом, работы выполненные в рамках контракта являются подтверждением опыта работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта в соответствии с требованиями аукционной документации.

На основании вышеизложенного общество просит признать жалобу обоснованной, выдать аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об отмене протокола подведения итогов электронного аукциона № 0128200000120001093 от 30.03.2020, провести внеплановую проверку, допустить ООО «Вереск» к участию в закупке.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

В силу положений статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке подлежит отклонению в случае, если участник закупки, подавший ее, не соответствует требованиям документации, в том числе дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

ООО «Вереск» (номер заявки 3) в составе аккредитационных сведений и документов на участие в аукционе представило копию договора подряда от 15.05.2019 № 20/05/19, предметом которого является выполнение работ по строительству здания водоподготовки с реконструкцией сетей водоснабжения и водоотведения на территории базы ООО «Бурводстрой» на сумму 123 134 434 рублей (НДС не облагается), заключенного между ООО «Бурводстрой» (заказчик) и ООО «Вереск» (подрядчик). Указанный договор подписан директором ООО «Бурводстрой» Якубиным Д.И. и генеральным директором ООО «Вереск» Артемовым А.В.

В составе заявки также представлены справки о стоимости выполненных работ и затрат (унифицированная форма КС-3) и акты о приемке выполненных работ (унифицированная форма № КС-2).

При этом копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не представлена.

Из представленных документов следует, что в период с 15.05.2019 по 30.08.2019 (то есть за 3,5 месяца) ООО «Вереск» выполнил работы на 123 134 434 рублей.

В ходе проверки представленных заявителем жалобы документов аукционной комиссией удалось установить, что ООО «Вереск» является коммерческой микроорганизацией состоящей из одного сотрудника, основной вид деятельности организации – строительство жилых и нежилых зданий.

За последний года данной организацией заключен лишь один контракт в рамках Закона о контрактной системе в сфере закупок на сумму 6 002 133,86 в качестве поставщика.

ООО «Бурводстрой» является коммерческой малой организацией, состоящей из 36 сотрудников, основной вид деятельности организации – строительство инженерных коммуникаций для водоснабжения и водоотведения, газоснабжения.

В ходе дальнейшей проверки установлено, что генеральный директор и учредитель ООО «Вереск» Артемов А.В. является также генеральным директором и учредителем ООО «Бурводстрой».

Аукционная комиссия пришла к выводу, что подписавший представленный в качестве подтверждения опыта договор Якубин Д.И. и Артемов А.В. являются аффилированными лицами,

ООО «Вереск» могло представить недостоверную информацию в отношении своего соответствия требованиям аукционной документации.

Таким образом, в данном случае, исходя из имеющейся информации, у аукционной комиссии были достаточные основания полагать, что представленная ООО «Вереск» информация о своем соответствии дополнительным требованиям части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, может не соответствовать действительности.

Представитель департамента считает, что аукционная комиссия, действуя в рамках своих полномочий, в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок и принципами контрактной системы в сфере закупок, правомерно приняла решение о несоответствии заявки ООО «Вереск» на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона от 30.03.2020 № 0128200000120001039.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

13.03.2020 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0128200000120001093.

Начальная (максимальная) цена контракта: 24 322 432,005 руб.

30.03.2020 года в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0128200000120001093. вторая часть заявки участника закупки с порядковым номером 3 (ООО «Вереск») была признана не соответствующей требованиям аукционной документации на основании п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ: п. 49 Информационной карты электронного аукциона, п.2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.4 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - не предоставление документов (согласно дополнительным требованиям закупки строительных работ по Постановлению № 99 пункт 2, пункт 5 договором подтверждающим опыт должен быть договор на право который проводится закупка. Договор ООО «Бурводстрой» не является подтверждением опыта).

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

На основании части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Частью 8 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

На основании части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии этих

документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Заказчик при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев

отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства РФ № 99) в Извещении о проведении электронного аукциона, а также в части 49 Информационной карты электронного аукциона устанавливает такое дополнительное требование как: «наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

-копия исполненного контракта (договора);

-копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

-копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

Предметом электронного аукциона для закупки № 0128200000120001093 является: строительству наружных сетей водоснабжения с водозаборным сооружением д.Адино Меленковского района Владимирской области.

ООО «Вереск» в составе второй части заявки на участие в аукционе представило копию договора подряда от 15.05.2019 № 20/05/19, предметом которого является выполнение работ по строительству здания водоподготовки с реконструкцией сетей водоснабжения и водоотведения на территории базы ООО «Бурводстрой» на сумму 123 134 434 рублей (НДС не облагается), заключенного между ООО «Бурводстрой» (заказчик) и ООО «Вереск» (подрядчик).

К указанному договору прилагаются Акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 30.08.2019, справка о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 от 30.08.2019 на сумму работ, предусмотренную контрактом. Кроме того, представлено пояснение о том, в связи с тем, что для исполнения данного контракта не выдавалось разрешение на строительство, не было выдано разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

На основании изложенного контрольный орган в сфере закупок приходит к выводу, что аукционная комиссия, действуя в соответствии со статьей 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправоммерно признала заявку участника закупки с идентификационным номером 3 (ООО «Вереск») несоответствующей требованиям, установленным документацией по основаниям указанным в протоколе подведения итогов электронного аукциона 0128200000120001093 от 30.03.2020 г.

Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что вышеуказанные действия аукционной комиссии нарушают пункт 2 части 6, часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вереск» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству наружных сетей водоснабжения с водозаборным сооружением д.Адино Меленковского района Владимирской области (№ закупки 0128200000120001093) обоснованной.

2. Признать комиссию по проведению электронного аукциона на выполнение работ по строительству наружных сетей водоснабжения с водозаборным сооружением д.Адино Меленковского района Владимирской области (№ закупки 0128200000120001093) нарушившей требования пункта 2 части 6, части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Выдать аукционной комиссии, оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.