

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы г. Москвы**

**Заявитель: Общества с ограниченной
ответственностью «ПРОГРЕСС»**

**Заказчик: Федеральное государственное
бюджетное образовательное учреждение высшего
образования «МИРЭА - Российский
технологический университет»**

**Жалоба
на действия заказчика**

**1. Заказчик: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «МИРЭА - Российский технологический университет»**

2. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе 32211877900, дата подписания 02.12.2022.

Данные о членах комиссии - на заседании единой комиссии по подведению итогов электронного аукциона присутствовали:

Член комиссии	Роль	Статус
	Заместитель комиссии	
	Член комиссии	присутствовал
	Член комиссии	присутствовал

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru
4. Номер извещения: № 32211877900
5. Наименование открытого аукциона: Поставка расходных материалов для ремонта.
6. Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона: 23.11.2022 15:45 (MSK))

7. Обжалуемые действия Заказчика, с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены: неправомерное решение о не допуске ООО «ПРОГРЕСС» к участию в электронном аукционе.

8. Доводы жалобы: По результатам рассмотрения первых частей заявок в отношении заявки ООО «ПРОГРЕСС» на участие в аукционе № 32211877900, порядковый номер 5, принято решение о несоответствии заявки требованиям. Причина отклонения заявки: «Информация, предоставленная участником электронного аукциона в первой части заявки на участие в электронном аукционе при описании показателей на поставку товара, не соответствует требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки, указанным в документации о закупке, а именно:

п. 19 Кисть макловица тип 1

Заказчиком требовалось:

- Габаритный размер (ширина x толщина) более 100мм x 30 мм;

Участником указано:

- Габаритный размер (ширина x толщина) более 140мм x 40 мм;

Согласно инструкции: В случае использования слов «не менее», «не более», «менее», «более», «от», «до» при описании требуемых значений показателей вида АхВ и/или АхВхС считать их применимыми только к числовому значению, установленному справа от используемого слова до знака «х».

п. 380 Изоленга тип 4

Заказчиком требовалось:

- Цвет синий; цвет черный.

Участником указано:

Цвет синий; цвет черный.

Согласно инструкции: В случае, если значения или диапазоны значений показателя указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

ООО «ПРОГРЕСС» отклонение первой части заявки считает незаконным и необоснованным.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с подпунктом "б" пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.ч. 3 - 6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Действующим законодательством о контрактной системе не установлено четких критериев и требований к инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе.

Указывая минимальные, максимальные значения показателей товаров, а также значения показателей товаров, которые не могут изменяться, заказчик тем самым определяет требования к содержанию первых частей заявок. При этом заказчик должен учитывать запрет, установленный п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе на установление требований к содержанию заявок, ограничивающих круг участников, а также необходимость разработки инструкции, позволяющей заполнить первую часть заявки в соответствии с потребностями заказчика.

Как следует из письма Федеральной антимонопольной службы от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 "Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке"

В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой целесообразно:

- 1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;
- 2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);
- 3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;
- 4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

1. Порядок предоставления информации о конкретных показателях, для представления в первой части заявки на участие в аукционе установлен Заказчиком в п. 15 раздела II «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе (далее-Инструкция) и содержит следующее положение: «...слово «более» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения».

Субъективно восприняв требования инструкции ООО «ПРОГРЕСС» в первой части заявки при описании показателей на поставку товара *Кисть макловица тип 1 (п. 19)* применило слово «более» к обоим значениям габаритного размера, указав конкретные показатели: «140мм x 40 мм».

2. Порядок предоставления информации о конкретных показателях, для представления в первой части заявки на участие в аукционе содержит следующее положение: «в случае, если значения или диапазоны значений показателя указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

В п. 380 Требований к качественным, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товаров, эксплуатационным характеристикам, их безопасности и иные требования, связанные с определением соответствия товаров, потребностям Заказчика (Приложение №1 к техническому заданию) Заказчиком указано «Ширина должна быть 15 мм. Длина должна быть 20 м. Цвет синий; цвет черный. Материал должен быть ПВХ».

Субъективно восприняв требования инструкции ООО «Прогресс», указывая, в составе заявки при описании показателей на поставку товара *Изоленга тип 4 (п. 380)* Ширина 15 мм. Длина 20 м. Цвет синий; цвет черный. Материал ПВХ фактически выразил готовностью на поставку товара и синего и черного цветов, что полностью соответствует потребностям Заказчика.

При указанных обстоятельствах, считаем, что у Заказчика отсутствовали основания для отказа в допуске заявки ООО «Прогресс» на участие в аукционе № 32211877900.

3. В силу ч. 6 ст. 48 Закона N 44-ФЗ протокол должен содержать:

- дату рассмотрения и оценки первых частей заявок (п. 1 ч. 6 ст. 48 Закона N 44-ФЗ);
- идентификационные номера заявок (п. 1 ч. 6 ст. 48 Закона N 44-ФЗ);
- информацию о принятом решении о признании первой части заявки соответствующей извещению или об отклонении заявки с обоснованием такого решения и с указанием положений Закона N 44-ФЗ, извещения, которым не соответствует заявка, положений заявки, которые не соответствуют Закону N 44-ФЗ, извещению (п. 2 ч. 6 ст. 48 Закона N 44-ФЗ);
- присвоенные первым частям заявок, признанным соответствующими извещению, значения по каждому критерию оценки первых частей заявок (при установлении таких критериев в извещении) (п. 3 ч. 6 ст. 48 Закона N 44-ФЗ);
- информацию о решении каждого члена закупочной комиссии, принимавшего участие в рассмотрении и оценке первых частей заявок, в отношении каждой первой части заявки (п. 4 ч. 6 ст. 48 Закона N 44-ФЗ);
- информацию о признании конкурса несостоявшимся, если только 1 первая часть заявки признана соответствующей извещению или отклонены все заявки (п. 5 ч. 6 ст. 48, пп. 2, 4 ч. 1 ст. 52 Закона N 44-ФЗ).

Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе 32211877900 от 02.12.2022 г. в нарушение требований ч. 6 ст. 48 не содержит в себе ни информацию о принятом решении о признании первой части заявки соответствующей извещению или об отклонении заявки с обоснованием такого решения и с указанием положений Закона N 44-ФЗ, извещения, которым не соответствует заявка, положений заявки, которые не соответствуют Закону N 44-ФЗ, извещению; ни информацию о решении каждого члена закупочной комиссии, принимавшего участие в рассмотрении и оценке первых частей заявок, в отношении каждой первой части заявки.

Жалоба на действия Заказчика была подана 09 декабря 2022 года путем направления скан-образа жалобы на адрес электронной почты Управление Федеральной антимонопольной службы г. Москвы - to77@fas.gov.ru, уведомлением № НП/63749/22 от 14.12.2022 г. указанная жалоба возвращена заявителю.

На основании вышеизложенного,

ПРОСИМ:

1. Восстановить срок на подачу жалобы.
2. Признать в действиях Заказчика - Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «МИРЭА - Российский технологический университет» нарушение требований п. 5 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части принятия решения о не допуске заявки Общества с ограниченной ответственностью «ПРОГРЕСС» к участию в аукционе № 32211877900.
3. Признать в действиях Заказчика - Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «МИРЭА - Российский технологический университет» нарушение требований ч. 6 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Отменить Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе 32211877900 от 02.12.2022 г., Протокол рассмотрения вторых частей заявок №32211877900-02 от 05.12.2022 г., Итоговый протокол №32211877900-03 от 06.12.2022 г.

Приложение:

1. Аукционная документация;
2. Заявка ООО «Прогресс» на участие в открытом аукционе в электронной форме (первая часть);
3. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе 32211877900 от 02.12.2022 г;
4. Уведомление о возврате жалобы.

Генеральный директор

«16» декабря 2022г.