

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «Триумф»

Юридический адрес: 142600, Московская обл., г.о.

Орехово-Зуевский, г. Орехово-Зуево, ул. Ленина, д. 99,
пом.1

Почтовый адрес: 142600, Московская обл., г.о.

Орехово-Зуевский, г. Орехово-Зуево, ул. Ленина, д. 99,
пом.1

Почтовый адрес:

Лицо, действия которого обжалуются:

Заказчик

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "РОССИЙСКИЙ
ИНСТИТУТ ТЕАТРАЛЬНОГО ИСКУССТВА -
ГИТИС"

Почтовый адрес

125009, г. Москва, Малый Кисловский пер., д.6

Место нахождения

125009, ПЕР. МАЛЫЙ КИСЛОВСКИЙ, Д.6

Адрес электронной почты

Номер контактного телефона

Информация о закупке:

Номер извещения

32413322786

Наименование объекта закупки

Техническое обслуживание и планово-
предупредительный ремонт автоматических систем
пожарной защиты по адресам: М.Кисловский пер., д.6
(четыре здания: М.Кисловский пер., д.6, стр.1;
М.Кисловский пер., д.4, стр.2; М.Кисловский пер.,
д.4,стр.4; М.Кисловский пер., д.4, стр.6); Земляной вал,
д.66/20; ул. Трифоновская, д.45б; Б.Гнезниковский
пер., д.10.

Аукцион в электронной форме, участниками которого
могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства

ЖАЛОБА
на положения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме,
участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства

ДОВОД 1

Заказчиком в Закупочной документации ненадлежащим образом установлены требования к техническим характеристикам товара.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Заказчиком в приложении №1 к Техническому Заданию установлены требования к техническим характеристикам товаров, в том числе следующие:

Для товара:

«Извещатель пожарный домовой (Тип 2)»:

| | | | |
|--|-----------------|--|-------------|
| Чувствительность извещателя соответствует задымленности окружающей среды с оптической плотностью | 0,05-0,2 | | дБ/м |
| Инерционность срабатывания извещателя при достижении пороговой удельной оптической плотности окружающей среды | до 10 | | с |
| | | | |

Для товаров

«Аккумуляторная батарея (Тип-2)»

«Аккумуляторная батарея (Тип-3)»

«Аккумуляторная батарея (Тип-4)»:

| | | | |
|-------------------|---|--|--|
| Саморазряд | Не более 3% емкости в месяц при 25°C | | |
|-------------------|---|--|--|

Для товара
«Аккумуляторная батарея (Тип-3)»:

| | | | |
|--|--------------------|--|------------|
| <u>Внутреннее сопротивление полностью заряженной батареи</u> | <u>Не более 50</u> | | <u>МОм</u> |
|--|--------------------|--|------------|

Для товара
«Прибор приемно-контрольный и управления автоматическими средствами пожаротушения»:

| | | | |
|--|---|--|----------|
| <u>Напряжение на каждом входе ШС</u> | <u>19...24 [при установленном оконечном резисторе 4,7 кОм±5% и токе потребления извещателей 0...3 мА], 27±0,5 при обрыве ШС</u> | | <u>В</u> |
| <u>Ограничение тока в короткозамкнутом ШС</u> | <u>Не более 26,5 мА [не более 20 мА через сработавший извещатель, при напряжении на извещателе более 6,8 В]</u> | | |
| <u>Встроенный звуковой сигнализатор</u> | <u>не менее 50 дБА на расстоянии 1 м</u> | | |
| <u>Цети запуска и управления оповещателями</u> | <u>24 В/1 А [до 2 А в течение 2 с], ток контроля 1,5 мА</u> | | |

Для товара «Извещатель пожарный мультисенсорный»:

| | | | |
|------------------------|--|--|----------------|
| | <u>постоянная, без конденсации</u> | | - |
| <u>Отн. влажность:</u> | <u>[при ≤ 34 °C, 10 ... 95 % rel/F]</u> | | <u>% rel/F</u> |
| | <u>[при > 34 °C: макс. 35 г/м³ мин. 10 % rel/F]</u> | | <u>% rel/F</u> |

Для товара
«Устройство ручного пуска адресное»:

| | | | |
|--------------------------------------|------------------|--|-----------|
| <u>Время фиксации нарушения зоны</u> | <u>менее 310</u> | | <u>мс</u> |
|--------------------------------------|------------------|--|-----------|

Для товаров
«Блок разветвительно-изолирующий»
«Извещатель пожарный дымовой (Тип 2)»:

| | | | |
|------------------------------------|-------------------------|--|--|
| <u>Относительная влажность</u> | <u>до 93% при +40°C</u> | | |
|------------------------------------|-------------------------|--|--|

Для товара
«Модуль порошкового пожаротушения»:

| | | | |
|---|--|--|-----------|
| <u>Электрическое сопротивление пускового устройства,</u> | <u>Не менее 6,4 и не более 7,6</u> | | <u>Ом</u> |
| <u>Безопасный ток проверки цепи электрозапуска (в течение 5 мин),</u> | <u>не более 0,05</u> | | <u>А</u> |

Для товара
«Блок примено-контрольный»:

| | | | |
|--|-----------------------|--|------------|
| <u>Максимальное сопротивление проводов ШС без учета оконечного сопротивления</u> | <u>100 либо менее</u> | | <u>Ом</u> |
| <u>Допустимое сопротивление утечки между проводами ШС или каждым проводом и "землей"</u> | <u>менее 52</u> | | <u>кОм</u> |

| | | | |
|---|--|--|--|
| <u>Электромагнитные реле (сухой контакт)</u> | <u>3 шт.,</u> <u>[28 В-2 А],</u> <u>[80 В - 0,1 мА ... 50 мА]</u> | | |
| <u>Электромагнитные реле</u> | <u>2 шт., 12, 24 В</u> <u>определяется</u> <u>напряжением питания</u> <u>прибора, до 0,8 А, с</u> <u>контролем цепей</u> <u>подключения нагрузки</u> <u>на обрыв и короткое</u> <u>замыкание, ток</u> <u>контроля 1,5 мА,</u> <u>защита от перегрузки</u> <u>по току</u> | | |
| <u>Напряжение на каждом входе ШС</u> | <u>19 - 24 В при</u> <u>установке окончного</u> <u>резистора [4,7 кОм</u> <u>±5%] и токе</u> <u>потребления</u> <u>извещателей [0 - 3]</u> <u>мА,</u> <u>27 ±0,5 В при обрыве</u> <u>ШС</u> | | |
| <u>Ограничение тока в короткозамкнутом ШС</u> | <u>26,5 мА</u> <u>не более 20 мА через</u> <u>сработавший</u> <u>извещатель, при</u> <u>напряжении на</u> <u>извещателе [более 6,8</u> <u>В]</u> | | |

Для товара
«Пульт контроля и управления»:

| | | | |
|--------------------------------|--------------------|--|-----------|
| <u>Устойчивость к вибрации</u> | <u>От 1, по 35</u> | | <u>Гц</u> |
|--------------------------------|--------------------|--|-----------|

Для товара
«Громкоговоритель настенный (Тип-1):

| | | | |
|---|--------------------------------|--|-----------|
| <u>Чувствительность</u> <u>(SPL. 1Вт/1м)</u> | <u>Не менее 89 не более 92</u> | | <u>дБ</u> |
| <u>Звуковое давление (SPL</u> <u>тах)</u> | <u>Не менее 96</u> | | <u>дБ</u> |

Для товара
«Микрофонная консоль»:

| | | | |
|---|---|--|-----------|
| <u>Внутреннее</u> <u>сопротивление</u> | <u>Не менее 400 и менее</u> <u>405</u> | | <u>Ом</u> |
|---|---|--|-----------|

Для товара
«Громкоговоритель настенный (Тип-1):

| | | | |
|---|----------------------------|--|-----------|
| <u>Чувствительность (1</u> <u>Вт/1 м)</u> | <u>Более 85 и менее 95</u> | | <u>дБ</u> |
| <u>Звуковое давление</u> <u>(максимальное)</u> | <u>более 98</u> | | <u>дБ</u> |

Для товара
«Магнитоконтактный извещатель»:

| | | | |
|--|---------------------|--|-----------|
| <u>Сопротивление</u> <u>замкнутых контактов</u> | <u>Не более 0,5</u> | | <u>Ом</u> |
|--|---------------------|--|-----------|

Для товара
«Источник стабилизированного питания резервированный»:

| | | | |
|--|---------------------|--|----------|
| <u>Относительная</u> <u>влажность воздуха</u> | <u>От 20, по 90</u> | | <u>%</u> |
|--|---------------------|--|----------|

Для товара
«Оповещатель охранно-пожарный звуковой»:

| | | | |
|---|--|--|-----------|
| <u>Среднее значение</u> <u>потребляемого тока</u> | <u>Не менее 200, но не</u> <u>более 215</u> | | <u>мА</u> |
| <u>при номинальном</u> <u>напряжении питания</u> | | | |
| <u>Уровень звукового</u> <u>давления на расстоянии</u> <u>1 м. по оси излучения</u> | <u>Не менее 103</u> | | <u>дБ</u> |

Требования к содержанию заявки, инструкция, содержащаяся в Закупочной документации, устанавливают требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в закупке **помимо конкретных показателей товаров, конкретные показатели компонентного состава, сведения о химическом составе таких товаров, а также необходимо предоставить сведения о результатах испытаний**

таких товаров.

Таким образом, действия Заказчика нарушают пункт 3 часть 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обоснованность данного довода подтверждается также практикой Московского областного УФАС России, в частности Решением по делу № 050/07/223-39775/2023 и Решением по делу № 050/07/223-7114/2024

Заказчиком в Приложении № 2 к Техническому заданию установлены требования к техническим характеристикам товаров, в том числе следующие:

«Предельное отклонение по среднему наружному диаметру трубы в сторону увеличения», «Толщина внутреннего соэкструзионного слоя трубы», «Номинальное переменное напряжение между каждой из основных токопроводящих жил и землей», «Жгут заполнения внутреннего промежутка между изолированными жилами кабеля», «Шаг резьбы», «Пузыри, трещины, раковины и посторонние включения на поверхности муфты», «Трещины, дыры, разрывы, пузыри, складки в материале», «Внешний вид пленки после высыхания».

Комиссия приходит к выводу, что требования к содержанию заявки, инструкция, содержащаяся в Закупочной документации, устанавливают требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в закупке помимо конкретных показателей товаров, конкретные показатели компонентного состава, сведения о химическом составе таких товаров, а также необходимо предоставить сведения о результатах испытаний таких товаров.]

Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о закупке не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар для представления подробных сведений о компонентном составе, результате испытаний, а также результатов использования таких товаров.

Таким образом, действия Заказчика нарушают пункт 3 часть 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

Заказчиком в Форме 2 «Предложения об условиях исполнения договора (первая часть заявки)» установлены требования к техническим характеристикам товаров, в том числе следующие:¶

«Механическая износостойкость», «Электрическое сопротивление при температуре +20°С», «Прочность на разрыв», «Электрическое сопротивление при температуре +20°С», «Номинальное импульсное напряжение», «Предельная коммутационная способность переменного тока», «Относительное удлинение при разрыве изоляции после и до старения».¶

Комиссия приходит к выводу, что требования к содержанию заявки, инструкция, содержащаяся в Закупочной документации, устанавливают требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в закупке помимо конкретных показателей товаров, конкретные показатели компонентного состава, сведения о химическом составе таких товаров, а также необходимо предоставить сведения о результатах испытаний таких товаров.¶

Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о закупках не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар для представления подробных сведений о компонентном составе, результате испытаний, а также результатов

4¶

использования таких товаров.¶

Таким образом, действия Заказчика нарушают пункт 3 часть 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.¶

Вместе с тем, представителем Заказчика на заседании Комиссии документов и сведений, однозначно свидетельствующих об обратном, не представлено.¶

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.¶

Прошу контролирующий орган:

- Признать жалобу обоснованной.
- Провести внеплановую проверку осуществления закупки.
- Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации путем внесения изменений в конкурсную документацию.

Приложения:

Заказчик:

Федеральное государственное
автономное учреждение «Конгрессно-
выставочный центр «Патриот»
143070, Московская область,
Одинцовский район, Кубинка город,
Колхозный проезд улица, отделение
Почты России доп. район, дом 15А

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,
Москва 127006

Заявитель:

ООО «ТРИУМФ»

РЕШЕНИЕ

по делу № 050/07/223-39775/2023

по жалобе на нарушения при организации и проведении торгов,
а также порядка заключения договоров

25.10.2023

Москва

Комиссия Московского областного УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) жалобу ООО «ТРИУМФ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Федерального государственного автономного учреждения «Конгрессно-выставочный центр «Патриот» (далее – Заказчик) при проведении ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) конкурса в электронной форме на оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию объектов ФГАУ "КВЦ "Патриот (извещение № 32312837829 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт)) (далее – Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Заказчика при проведении Оператором электронной площадки Конкурс.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке Федерального государственного автономного учреждения «Конгрессно-выставочный центр «Патриот» (далее – Положение).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, утвердившего Закупочную документацию в противоречие требованиям Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Рассмотрев жалобу Заявителя, возражения Заказчика, представленные Заказчиком и размещенные на Официальном сайте информацию и документы, Комиссия установила:

- извещение о проведении Конкурса размещено – 09.10.2023;
- начальная (максимальная) цена договора – 84 769 463,00 руб.;
- дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе – 25.10.2023.

1. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в Закупочной документации установлены неправомерные требования о предоставлении конкретных характеристик используемых товаров при выполнении работ.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно пункту 103 Положения Заказчиком установлено, что первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать, в том числе:

«103. В заявке содержатся:

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, который является предметом закупки или используется для выполнения работ (оказания услуг), являющихся предметом закупки, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, цене единицы продукции и стране происхождения товара».

Согласно Извещению о проведении Аукциона, Закупочной документации, объектом закупки является: «Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию объектов ФГАУ КВЦ Патриот».

В пункте 12 Информационной карты Закупочной документации, Заказчиком установлено, в том числе, следующее:

«12. Требования к содержанию и составу заявки на участие в конкурсе.

12.1. Заявка на участие в конкурсе должна состоять из двух частей и ценового предложения.

Первая часть заявки в конкурсе в электронной форме должна содержать:

- согласие участника конкурса на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о проведении конкурса и не подлежащих изменению по результатам проведения конкурса (предоставляется с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- конкретные показатели товаров, оборудования, материалов (деталей, конструкций) используемых при оказании услуг, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, указание на товарные знаки, знаки обслуживания, полезные модели, промышленные образцы, наименования места происхождения товара, оборудования, материалов (деталей, конструкций) используемых при выполнении работ, страны происхождения и (или) наименования производителя (при их наличии) товара, оборудования, материалов (деталей, конструкций) используемых при выполнении работ, а также иные сведения, позволяющие в достаточной степени идентифицировать закупаемую

продукцию, используемую для выполнения работ, оказания услуг (в соответствии с Формой)».

При этом, в пункте 27 Информационной карты Заказчиком установлено в том числе следующее:

«Первая часть заявки:

- согласие участника (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- техническое предложение (форма 1 – приложение № 1 к Информационной карте)».

Комиссия приходит к выводу, что требования о предоставлении участниками закупки конкретных показателей в составе первой части заявки на участие в Аукционе не ограничивают участников закупки и не противоречат положениям Закона о закупках.

Следовательно, довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения.

2. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в Закупочной документации ненадлежащим образом установлены требования к техническим характеристикам товара.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Заказчиком в Приложении № 2 к Техническому заданию установлены требования к техническим характеристикам товаров, в том числе следующие:

«Предельное отклонение по среднему наружному диаметру трубы в сторону увеличения», «Толщина внутреннего соэкструзионного слоя трубы», «Номинальное переменное напряжение между каждой из основных токопроводящих жил и землей», «Жгут заполнения внутреннего промежутка между изолированными жилами кабеля», «Шаг резьбы», «Пузыри, трещины, раковины и посторонние включения на поверхности муфты», «Трещины, дыры, разрывы, пузыри, складки в материале», «Внешний вид пленки после высыхания».

Комиссия приходит к выводу, что требования к содержанию заявки, инструкция, содержащаяся в Закупочной документации, устанавливают требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в закупке помимо конкретных показателей товаров, конкретные показатели компонентного состава, сведения о химическом составе таких товаров, а также необходимо предоставить сведения о результатах испытаний таких товаров.

Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о закупке не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар для представления подробных сведений о компонентном составе, результате испытаний, а также результатов

использования таких товаров.

Таким образом, действия Заказчика нарушают пункт 3 часть 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

3. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в Закупочной документации не установлена цена за единицу поставляемого товара.

В соответствии с пунктом 5 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

Заказчиком в Приложении № 3 к Информационной карте установлено обоснование начальной (максимальной) цены договора.

| | | | | | Коммерческое предложение Поставщик №1 | Коммерческое предложение Поставщик №2 | Коммерческое предложение Поставщик №3 | Средняя арифметическая цена за единицу <ц> | Среднее квадратичное отклонение | коэффициент вариации цен V (%) (не превышает 33%) | Расчет Н(М) ЦК по формуле |
|----|---|-------|----------------|-------------|---------------------------------------|---------------------------------------|---------------------------------------|--|---------------------------------|--|---------------------------|
| 1 | Техническое обслуживание здания Пресс-центра | 12,00 | м 2. | 3 782,60 | 53,63 | 52,73 | 51,64 | 52,67 | 1,00 | 1,89 | 2 390 603, 20 |
| 2 | Техническое обслуживание здания Центральное КПП | 12,00 | м2. | 267,70 | 53,63 | 52,73 | 51,64 | 52,67 | 1,00 | 1,89 | 169 186, 40 |
| 45 | Техническое обслуживание сетей дождевой канализации | 12,00 | п.м | 988,00 | 39,96 | 39,62 | 38,19 | 39,26 | 0,94 | 2,39 | 465 427, 04 |
| 46 | Техническое обслуживание сетей хозяйственно-питьевого водоснабжения | 12,00 | п.м | 810,00 | 39,96 | 39,62 | 38,19 | 39,26 | 0,94 | 2,39 | 381 574, 80 |
| | Всего | 12,00 | м2./ п.м. /ед. | | 7 229 975,45 | 7 122 745,88 | 6 927 796,99 | 7 093 506,11 | 153 196,5 4 | 2,16 | 84 769 463, 23 |

На заседании Комиссии представитель Заказчика представил письменные пояснения, согласно которым:

«Довод Заявителя о том, что в начальную (максимальную) цену не включены стоимость единиц товаров, изложенных в «Приложение № 2 к Техническому заданию - Требования к показателям товаров» является несостоятельным, так как Заказчиком в Аукционной документации недвусмысленно написано следующее «Цена Договора включает в себя компенсацию издержек Исполнителя, а также расходы Исполнителя, непосредственно связанные с исполнением последним своих обязательств по Договору, устранение недостатков, обеспечение гарантийных обязательств, уплату таможенных пошлин, страховые расходы, налоги (включая НДС) и другие обязательные платежи в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации».

Кроме того, указано «Исполнитель самостоятельно и за свой счет приобретает материальные и иные ресурсы, необходимые ему для технического обслуживания систем».

Исходя из буквального толкования вышеуказанных пунктов проекта договора и технического задания следует, что начальная (максимальная) цена договора включается в себя стоимость материалов, необходимых для оказания услуг. Стоимость услуг на техническое обслуживание формируется исходя из стоимости обслуживания за 1 квадратный или погонный метр. Привязать стоимость единицы услуги к единице товара невозможно, так как оказание услуг по комплексному обслуживанию включает в себя как сам товар, так и работы по его замене, исходя из этого и формируется стоимость обслуживания за 1 квадратный или погонный метр».

Изучив документы и сведения, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части формирования начальной максимальной цены договора не противоречат требованиям Закона о закупках.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является необоснованным.

4. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в один лот неправомерно объединены лицензируемые виды услуг и не лицензируемые.

В пункте 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее - Перечень), утвержден Постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 N 1128 "Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений".

Перечень включает в себя следующие виды работ (услуг):

1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, в том числе фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.

6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) передачи извещений о пожаре, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

7. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт противопожарных занавесов и завес, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

8. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт заполнений проемов в противопожарных преградах.

9. Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

10. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения.

Заказчиком в Приложении №3 к информационной карте установлен перечень выполняемых на объекте работ, а именно:

30 Техническое обслуживание внутриплощадочных сетей противопожарного водоснабжения

31 Техническое обслуживание противопожарного водопровода

32 Техническое обслуживание сетей противопожарного водоснабжения

42 Техническое обслуживание сетей противопожарного водоснабжения

На заседании Комиссии представитель Заказчика представил письменные пояснения, согласно которым:

«Объединяя все системы, подлежащие обслуживанию, в один лот с указанием максимальной цены договора Заказчик тем самым, реализовал свое право на выставление предмета торгов единым лотом и не нарушил при этом требования Закона о закупках. В документацию о закупке по комплексному обслуживанию зданий и сооружений в один лот включены однотипные функционально и технологически взаимосвязанные между собой услуги по техническому обслуживанию зданий и сооружений Заказчика. Данные работы призваны обеспечить единую цель - безопасное функционирование зданий и сооружений. Объединение всех услуг по техническому обслуживанию в один лот позволяет не только обеспечить качественное и своевременное оказание услуг (техническое обслуживание пожарной сигнализации производится одновременно с обслуживанием иных систем зданий и сооружений), но и эффективно расходовать бюджетные средства. Данный вывод согласуется с положениями пункта 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках, согласно которым при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и

реализацией мер, направленных на сокращение издержек заказчика. Кроме того, Заказчик обращает внимание Комиссии, что не устанавливает в Документации о закупке требование о предоставлении лицензии, соответственно на допуск к участию в закупке наличие или отсутствие лицензии не влияет. В соответствии с п. 7.2 Технического задания Исполнитель несет ответственность за соблюдение требований Федерального закона Российской Федерации от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ. То есть Заказчик не ограничивает права участников на участие в закупке, а победителя закупки на привлечение соисполнителей. Соответственно победив в закупке, Исполнитель имеет право привлечь для обслуживания автоматической пожарной сигнализации соисполнителя, обладающего советующей лицензией (аналогичная позиция отражена в письме Минфина России от 21 февраля 2018 г. № 24-02-03/11100 «О рассмотрении обращения»).

Изучив документы и сведения, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части формирования лота не противоречат требованиям Закона о закупках.

Следовательно, довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения.

5. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в Закупочной документации ненадлежащим образом установлены критерии оценки заявок на участие в Конкурсе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Заказчиком в рамках критерия «Качественные характеристики объекта закупки» установлено, в том числе следующее:

«Для оценки заявок по показателю оценки «Качественные характеристики объекта закупки» применяется детализирующий показатель характеристика № 1 (выполнение работ (оказание услуг) с учетом организационных и конкурентных преимуществ), установлен перечень свойств, подлежащих оценке: наличие предложения участника закупки в отношении организационно-технических мероприятий, применяемых в целях выполнения работ (оказания услуг) (свойство 1); наличие предложения участника закупки в отношении обеспечения надлежащей технологии управления системой качества (свойство 2); наличие предложения участника закупки в отношении технологии управления рисками (свойство 3); наличие предложения участника закупки в отношении контроля качества выполнения работ (оказания услуг), применяемого в целях выполнения работ (оказания услуг) (свойство 4). В рамках свойства 1 указывается комплекс мер, организационные, технические и технологические решения, методы достижения необходимого результата с указанием, в том числе, последовательности операций, режима работы, срока выполнения работ (оказания услуг) в отношении соответствующего вида выполнения работ (оказания услуг), мероприятия по

соблюдению пожарной безопасности, мероприятия по охране труда (правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия, а также мероприятия, основанные на принципах обеспечения безопасности труда: предупреждение и профилактика опасностей и минимизация повреждения здоровья работников) во исполнение требований действующего законодательства РФ. В рамках свойства 2 указываются действия (комплекс мер), включающие в себя, в том числе: основные функции управления системой качества; сведения о лицах ответственных за обеспечение охраны труда, в том числе, перечень обязанностей, возлагаемых на указанных лиц; основные направления в области охраны труда в организации; обязательства для достижения целей в области охраны труда; инструкции по охране труда с указанием общих требований охраны труда, требований охраны труда до начала работы, охраны труда во время работы, охраны труда после окончания работы; сведения о лицах, уполномоченных совершать проверку объектов. В рамках свойства 3 указываются комплекс правил, мероприятий по идентификации, оценке рисков, реагированию на риски, а также мониторингу и контролю их уровня, включающие в себя в том числе, сведения о периодичности и задействованных лицах по выявлению и анализу рисков, а также о результатах, к которым приводит анализ выявленных рисков; информацию о дальнейшей проработке выявленных рисков (расстановка по степени их приоритета и вероятности возникновения); информацию об оценке потенциального влияния идентифицированных рисков на общие показатели. В рамках свойства 4 указываются действия (комплекс мер), включающие в себя методы, направленные на контроль качества результата выполненных работ (оказанных услуг), методы по внутреннему контролю за состоянием уровня безопасности на объекте, методы, направленные на контроль качества выполнения работ (оказания услуг), методы контроля за устранением недостатков при выполнении работ (оказании услуг), указанных заказчиком, методы контроля за действиями непосредственных исполнителей (подрядчиков)».

Изучив установленный порядок оценки, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части установления показателя «Качественные характеристики объекта закупки» приводят к необоснованному ограничению количества участников закупки, что противоречит требованиям Закона о закупках.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии не представил документы и сведения, однозначно свидетельствующие об обратном.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что действия Заказчика в части ненадлежащего установления порядка оценки заявок, нарушают пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность, за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

6. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком на Официальном сайте ненадлежащим образом размещен файл «Приложение № 2 к Техническому заданию» в формате «pdf».

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 N 60 "О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" утверждены Положения о единой информационной системе в сфере закупок (далее - Положение).

Согласно подпунктам "а", "е", пункта 9 Положения технологические средства официального сайта должны обеспечивать круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте, для получения, ознакомления и использования пользователями официального сайта, а также возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в форме электронных образов бумажных документов.

На заседании Комиссии установлено, что Приложение № 2 к Техническому заданию», размещенное Заказчиком на Официальном сайте в формате «pdf» позволяет осуществлять поиск и копирование произвольного фрагмента текста, что не противоречит положениям Закона о закупках.

Представителем Заявителя не представлено документов и сведений, однозначно свидетельствующих об обратном.

Следовательно, довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТРИУМФ» частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения пунктов 3, 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Заказчику, Закупочной комиссии, Оператору электронной площадки выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать материалы дела от 25.10.2023 № 050/07/223-39775/2023 по выявленным нарушениям Закона о закупках соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде

в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Заказчик:

Муниципальное унитарное предприятие
по эксплуатации зданий и сооружений
«Жилищное хозяйство Мытищи»
Крупской ул., д.11а, г. Мытищи,
Московская обл., 141002

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,
Москва, 127006

Заявитель:

ООО «Триумф»

РЕШЕНИЕ

по делу № 050/07/223-7114/2024

по жалобе на нарушения при организации и проведении торгов,
а также порядка заключения договоров

13.03.2024

Москва

Комиссия Московского областного УФАС России (далее – Управление) по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) жалобу ООО «Триумф» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Муниципального унитарного предприятия по эксплуатации зданий и сооружений «Жилищное хозяйство Мытищи» (далее – Заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) конкурса в электронной форме, на выполнение работ по содержанию общедомового имущества собственников многоквартирных домов (извещение № 32413330592 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт)) (далее – Конкурс),

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Конкурса.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные

требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг Муниципальное унитарное предприятие по эксплуатации зданий и сооружений «Жилищное хозяйство Мытищи» (далее – Положение).

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, утвердившего Закупочную документацию в противоречие нормам Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Рассмотрев жалобу Заявителя, возражения Заказчика, представленные Заказчиком и размещенные на Официальном сайте информацию и документы, Комиссия установила:

- дата публикации извещения на Официальном сайте – 28.02.2024;
- начальная (максимальная) цена контракта 9 900 000,00 руб.;
- дата окончания срока подачи заявок – 06.03.2024;

Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком ненадлежащим образом установлены требования к техническим характеристикам товаров.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации,

Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В пункте 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Заказчиком в Форме 2 «Предложения об условиях исполнения договора (первая часть заявки)» установлены требования к техническим характеристикам товаров, в том числе следующие:

«Механическая износостойкость», «Электрическое сопротивление при температуре +20°C», «Прочность на разрыв», «Электрическое сопротивление при температуре +20°C», «Номинальное импульсное напряжение», «Предельная коммутационная способность переменного тока», «Относительное удлинение при разрыве изоляции после и до старения».

Комиссия приходит к выводу, что требования к содержанию заявки, инструкция, содержащаяся в Закупочной документации, устанавливая требования к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в закупке помимо конкретных показателей товаров, конкретные показатели компонентного состава, сведения о химическом составе таких товаров, а также необходимо предоставить сведения о результатах испытаний таких товаров.

Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о закупках не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар для представления подробных сведений о компонентном составе, результате испытаний, а также результатов использования таких товаров.

Таким образом, действия Заказчика нарушают пункт 3 часть 10 статьи 4 Закона о закупках и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, представителем Заказчика на заседании Комиссии документов и сведений, однозначно свидетельствующих об обратном, не представлено.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной

системе

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Триумф» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Заказчику, Закупочной комиссии, Оператору электронной площадки выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать материалы дела от 13.03.2024 № 050/07/223-7114/2024 по выявленным нарушениям Закона о закупках соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.