

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-196/2020**

19 марта 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 19.03.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ДЕЛЬТА ТРАСТ СЕРВИС» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку запасных частей для серверного оборудования и источников бесперебойного питания для обеспечения нужд Управления Федерального казначейства по Орловской области (№ закупки 0828100000720000079) в присутствии

Заявитель жалобы, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

18.03.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 19.03.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-196/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ДЕЛЬТА ТРАСТ СЕРВИС» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку запасных частей для серверного оборудования и источников бесперебойного питания для обеспечения нужд Управления Федерального казначейства по Орловской области (№ закупки 0828100000720000079).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО «ДЕЛЬТА ТРАСТ СЕРВИС» по следующему основанию: п. 1 ч. 4 ст. 67 – не предоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление не достоверной информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ. Обоснование: Первая часть заявки не соответствует требованиям документации об электронном аукционе. Участник закупки в первой части заявки не предоставил информацию, предусмотренную подпунктом а) пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а именно не указал наименование страны происхождения поставляемого товара. Формулировка участника закупки «Страна происхождения: Соединенные Штаты, Китай, Индия, Япония, Малайзия, Филиппины, Сингапур, Вьетнам, Тайвань, Таиланд, Мексика, Корея, Соединенное Королевство и Ирландия, Чехия» не позволяет определить страну происхождения каждого отдельного товара.

Заявитель считает, указание участником закупки нескольких стран происхождения товара не влияет на оценку соответствия предлагаемых характеристик товара требованиям законодательства, так как ни нормы закона о контрактной системе, ни аукционная документация не содержат запрета на включение в заявку сведений о нескольких поставщиках, и соответственно, нескольких мест происхождения товара. То, что стран происхождения может быть несколько, никак не влияет на возможность для заказчика определить, соответствует заявка требованиям или нет. Заказчик может оценить заявку по характеристикам товара.

На основании вышеизложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной и вынести предписание комиссии об устранении допущенных нарушений.

Представители заказчика по существу жалобы сообщают следующее.

В соответствии с пунктами 1,2 части 3 статьи 66 Закон о контрактной системе и пунктом 25 документации об электронном аукционе на поставку запасных частей для серверного оборудования и источников бесперебойного питания для обеспечения нужд Управления Федерального казначейства по Орловской области определен исчерпывающий перечень сведений, которые должны быть отражены в первой части заявки на участие в электронном аукционе, а также установлены требования к содержанию, составу заявки и инструкция по ее заполнению.

В требованиях к первой части заявки указано, что она должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие даётся с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) наименование страны происхождения товара;

3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Информация, предусмотренная подпунктом 3, включается в заявку на участие в электронном аукционе по пункту 3 Таблицы «Спецификация поставляемого товара», содержащейся в Приложении № 3 «Техническое задание» к документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Комиссией Заказчика в ходе рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, установлено, что первая часть заявки с идентификационным номером 2 не соответствует требованиям документации об электронном аукционе: участник закупки в первой части заявки не предоставил информацию, предусмотренную подпунктом а) пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а именно не указал наименование страны происхождения поставляемого товара. В заявке указано: «Страна происхождения: Соединенные Штаты, Китай, Индия, Япония, Малайзия, Филиппины, Сингапур, Вьетнам, Тайвань, Таиланд, Мексика, Корея, Соединенное Королевство и Ирландия, Чехия». Такая формулировка участника закупки не позволяет Заказчику определить страну происхождения каждого отдельного товара.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 34 Закон о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт. При этом согласно части 2 статьи 83.2 Закона № 44-ФЗ в проект контракта включается цена контракта, предложенная участником закупки, а также информация о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара).

Однако указанная в заявке с идентификационным номером 2 формулировка страны происхождения товара не позволит заказчику исполнить условия статей 34, 83.2 Закон о контрактной системе.

На основании изложенного, заказчик просит признать данную жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

20.02.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0828100000720000079 и документация об электронном аукционе на поставку запасных частей для серверного оборудования и источников бесперебойного питания для обеспечения нужд Управления Федерального казначейства по Орловской области.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 669 249,33 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 04 марта 2020 г. № 323-20-за/54 (извещение № 0828100000720000079) отказано в допуске ООО «ДЕЛЬТА ТРАСТ СЕРВИС» в соответствии п. 1 ч. 4 ст. 67 – не предоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление не достоверной информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ. Обоснование: Первая часть заявки не соответствует требованиям документации об электронном аукционе. Участник закупки в первой части заявки не предоставил информацию, предусмотренную подпунктом, а) пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а именно не указал наименование страны происхождения поставляемого товара. Формулировка участника закупки «Страна происхождения: Соединенные Штаты, Китай, Индия, Япония, Малайзия, Филиппины, Сингапур, Вьетнам, Тайвань, Таиланд, Мексика, Корея, Соединенное Королевство и Ирландия, Чехия» не позволяет определить страну происхождения каждого отдельного товара.

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В своей заявке участник после таблицы «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки: Спецификация поставляемого товара» указал следующее: «Страна происхождения Соединенные Штаты, Китай, Индия, Япония, Малайзия,

Филиппины, Сингапур, Вьетнам, Тайвань, Таиланд, Мексика, Корея, Соединенное Королевство и Ирландия, Чехия».

Таким образом, заявитель в составе своей заявки не продекларировал информацию о том, происхождение какой страны имеет каждая закупаемая заказчиком позиция. Указанный список стран происхождения товара не позволяет определить страну происхождения каждого предложенного к поставке товара.

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ДЕЛЬТА ТРАСТ СЕРВИС» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку запасных частей для серверного оборудования и источников бесперебойного питания для обеспечения нужд Управления Федерального казначейства по Орловской области (№ закупки 0828100000720000079) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии