

Исх. б/н от 06.12.2022

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Республике Крым и
городу Севастополю
e-mail: to82@fas.gov.ru**

ЖАЛОБА
на действия Конкурсной комиссии
(реестровый номер закупки: 0800700010022000001)

ЗАКАЗЧИК:

Наименование заказчика: ООО «Морская дирекция»
Почтовый адрес: 298307, Крым, Керчь, Целимберная, дом 16, офис (квартира) 11
Место нахождения: Российская Федерация, Крым Респ, Керчь г, Целимберная ул
Адрес электронной почты: offise@mtdir.ru

Номер контактного телефона: +7-918-3806226
Ответственное должностное лицо: Якушев С.Н.

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ (ЗАЯВИТЕЛЬ):

Наименование: ООО «Аудиторская фирма «Профи»
Место нахождения: 664121, Омская обл., г. Омск, ул. Труда, д. 11, кв. 118
Почтовый адрес: 664121, Омская обл., г. Омск, ул. Труда, д. 11, кв. 118
Телефон: +7 (3812)409-092
Факс: отсутствует
E-mail: profiaudit55@mail.ru

Ф.И.О. членов комиссии:

Член комиссии по осуществлению закупок	Роль	Статус
Лагно Лариса Анатольевна	Член комиссии	присутствовал
Стаценко Ольга Евгеньевна	Член комиссии	присутствовал
Вейчук Вадим Васильевич	Член комиссии	отсутствовал

Оператор электронной площадки:
ООО «РТС-тендер»

СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ определения поставщика: Открытый конкурс в электронной форме для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ)
Конкурс проводится в соответствии с ч.19 ст.48 Закона №44-ФЗ
Наименование объекта закупки: Услуги по проведению финансового аудита
Начальная (максимальная) цена контракта: 290 000,00 Р

Жалоба на действия Заказчика в закупке без ИКЗ, не может быть подана через систему ЕИС. Поэтому жалоба подается через официальную электронную почту УФАС России по Омской области.

Закупочная деятельность Заказчика осуществляется в соответствии с нормами Закона о закупках на основании утвержденного Положения о закупках.

Исключением в соответствии с п. 7) части 4 статьи 1 Закона о закупках является отбор аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности».

Заказчик не является заказчиком в контексте положений Закона о контрактной системе.

В соответствии с положениями совместного письма Минфина России № 24-04-06/3691, ФАС России № РП/4072/18 от 24.01.2018 «О позиции Минфина России и ФАС России по вопросам применения Федеральных законов от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупок на оказание услуг обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности» обжалование действий (бездействия) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) и указанных в части 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее — Закон об аудите), **осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции)** для рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, подается в письменной форме в антимонопольный орган. Согласно сведениям ЕИС Заказчик является юридическим лицом, действующим в соответствии с Законом о закупках. Также согласно извещению о проведении конкурса объектом закупки является оказание услуг по обязательному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности, осуществляемому в соответствии с Законом об аудите.

Таким образом, Жалоба содержит сведения о нарушении в действиях конкурсной комиссии в связи с чем Жалоба подлежит рассмотрению в порядке, установленном положением статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заявитель обжалует действия о нарушении в действиях конкурсной комиссии, выразившееся в ненадлежащем применении порядка оценки заявок, в связи с чем Жалоба подлежит рассмотрению в порядке, установленном положением статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч.2, ст.18.1 ФЗ №135 «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы, которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...».

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее — Закон об аудиторской деятельности) Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе не является обязательным.

Таким образом, при осуществлении данной процедуры Конкурса Заказчик руководствовался Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе предметом регулирования названного закона являются отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 настоящего Федерального закона (далее — контракт); особенностей исполнения контрактов; мониторинга закупок товаров, работ, услуг; аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг; контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок).

В настоящем случае рассматриваемая процедура закупки подлежала проведению по правилам и в порядке, установленном Законом о контрактной системе в соответствии с Законом об аудиторской деятельности.

Проведение спорного конкурса является обязательным в силу действующего законодательства, в связи с чем рассмотрение жалобы на действия Заказчика должно проводиться в рамках ст. 18.1 Закона о защите конкуренции как жалоба на обязательные в силу закона торги субъекта, осуществляющего свою закупочную деятельность в рамках Закона о закупках.

Обществом с ограниченной ответственностью «Аудиторская фирма «Профи» (далее – Заявитель) подана заявка на участие в конкурсе в электронной форме на Оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (реестровый номер закупки: 0800700010022000001 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru) (далее – Конкурс).

05.12.2022 года заказчиком был размещен протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме (далее - Протокол), в соответствии с которым заявка Заявителя по результатам сопоставления рейтингов участников набрала 29,01 баллов и заняла четвертое место.

С данным решением Конкурсной комиссии Заявитель не согласен на основании следующего.

В соответствии с Приложением к извещению об осуществлении закупки «Порядок оценки заявок» установлен следующий порядок оценки заявок:

- стоимостные:
- «цена контракта» 40%;
- нестоимостные:
- «квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» 60%.

1. Показатель оценки «Наличие у участников закупки опыта работы связанного с предметом договора». Оценивается опыт оказания услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности. Предельно максимальное значение 500 договоров. К оценке принимаются исключительно исполненные договоры (контракты), при исполнении которых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек).

Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта оказания услуги, связанного с предметом договора: исполненный договор (контракт), акт (акты) приемки оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (контракта).

Указанные документы должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью (должны быть представлены все страницы договоров (контрактов), а также актов оказанных услуг). При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых документов, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.

2. Показатель оценки «Наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации». Оценивается наличие у участника закупки в штате аттестованных аудиторов с действующим квалификационным аттестатом аудитора, выданным саморегулируемой организацией аудиторов после 01.01.2011 года. Предельно максимальное значение 8 аудиторов

3. Показатель оценки «общая страховая сумма гражданской ответственности аудиторской организации». Предельно максимальное значение 500 000 000 рублей.

Согласно опубликованному протоколу подведения итогов определения поставщиков Заявитель набрал 29,01 баллов

Идентификационный номер заявки, присвоенный оператором	Порядковый номер заявки, присвоенный заказчиком	Оценка заявки по критерию, установленному п. 1 ч. 1 ст. 32 Закона №44-ФЗ	Оценка заявки по критерию, установленному п. 4 ч. 1 ст. 32 Закона №44-ФЗ	Итоговая оценка заявки по критериям, установленным п. 1 -4 ч. 1. ст. 32 Закона № 44-ФЗ
--	---	--	--	--

113006171	4	0,00	29,01	29,01
113006110	7	0,00	16,04	16,04
113007434	5	0,00	25,52	25,52
113018344	8	0,00	1,43	1,43
113031190	2	40,00	0,71	40,71
113036933	3	0,00	30,41	30,41
113050824	1	0,00	60,00	60,00
113119866	9	0,00	1,21	1,21
113147787	6	0,00	24,25	24,25

В составе заявки Заявителя было приложено 610 исполненных договоров на оказание услуг по проведению аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, 15 аудиторов с действующим квалификационным аттестатом аудитора, выданным саморегулируемой организацией аудиторов после 01.01.2011 года и наличие страхового полиса. Следовательно, Заявитель должен был набрать максимальный балл по установленным критериям оценки и выиграть данную закупку.

Согласно приведенным выше доводам жалобы, неправомерные действия Заказчика выразились в ненадлежащем определении победителя Закупки, чем устранил конкуренцию, а также права и законные интересы Заявителя на свободное осуществление экономической деятельности и заключение договора по результатам проведения процедуры определения поставщика,

Прошу:

1. Приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы, по существу.
2. Отменить протокол вторых частей и протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 05.12.2022 (реестровый номер закупки: 0800700010022000001).
3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки
2. Приложения к извещению
3. Решение о назначении директора
4. Выписка ЕГРЮЛ
5. Протокол рассмотрения вторых частей заявок
6. Протокол подведения итогов

Директор ООО «Аудиторская фирма «Профи»

П.А. Киселев