

**ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ
ПОБЕДИНСКИЙ БОРИС БОРИСОВИЧ**

Исх.№16 от 15.12.2021

Управление Федеральной
антимонопольной
службы по г. Москве e-
mail: to77@fas.gov.ru

Жалоба на положения закупочной документации в рамках 223-ФЗ

Заказчик:

Федеральное государственное унитарное предприятие «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (РТРС).

Наименование участника (заявителя):

Индивидуальный предприниматель Побединский Борис Борисович

Наименование закупки/Предмет договора:

Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право выполнения комплекса работ по ежедневной уборке внутренних помещений

Номер извещения: 32110917386

Индивидуальный предприниматель Побединский Борис Борисович (далее – Заявитель) планировал принять участие в запросе предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право выполнения комплекса работ по ежедневной уборке внутренних помещений (далее – закупка, запрос предложений).

Однако, при подготовке заявки на участие Заявитель обратил внимание, что закупочная документация содержит нарушения действующего законодательства, в том числе Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ).

Предметом заключаемого по итогам закупки договора является оказание услуг по уборке внутренних помещений объектов филиала РТРС «Саратовский ОРТПЦ».

Начальная (максимальная) цена: 4 950 000 руб.

В соответствии с пунктом 15 Информационной карты закупки:

15	Критерии оценки Заявок, их содержание и предельное значение баллов	<ol style="list-style-type: none">1. Цена Договора – 70 баллов.2. Наличие у участника размещения заказа сотрудников - 30 баллов. Содержание критериев оценки определено в п. 3.6.3.4. настоящей Документации.
-----------	---	--

Согласно пункту 3.6.3.4.2 документации по второму из указанных критериев **оценивается наличие у участника размещения заказа квалифицированных сотрудников (уборщиков помещений) исключительно в г. Саратове и в населенных пунктах Саратовской области**, в районе расположения подразделения заказчика.

«Оценивается наличие у участника размещения заказа квалифицированных сотрудников (уборщиков помещений) в населенных пунктах:

п/п	Подразделение заказчика	Наличие у участника сотрудников (в любом из указанных районов по каждому подпункту)	Значение
1.	Помещение ОРТПЦ Комплекс Цеха Саратов (УКВ); Сооружение Цеха Саратов (РБ-100); Комплекс РС – 3; Комплекс РС-1	(Н ₁): г. Саратов, Саратовский, Энгельский, Марковский, Воскресенский, Татищевский, Лысогорский, Красноармейский районы.	5 баллов;
2.	РТПС Александров Гай	(Н ₂): Александров-Гайский, Новоузенский районы	5 баллов;
3.	Цех Балаково	(Н ₃): Вольский район, Балаковский, Хвалынский, Воскресенский районы.	5 баллов;
4.	Цех Балашов	(Н ₄): Балашовский, Турковский, Романовский, Аркадакский, Килининский, Самойловский районы.	5 баллов;
5.	РТПС Ершов	(Н ₅): Ершовский, Дергачевский районы.	5 баллов;
6.	РТПС Перелюб	(Н ₆): Перелюбский, Ивanteeвский, Озинский районы.	5 баллов;
		ИТОГО:	30 баллов

Максимальное количество баллов присуждается заявке Участника, представившего 1(одного) и более уборщиков помещений в населенных пунктах по каждому из 6 (шести) районов.

Наличие сотрудников декларируется заполнением формы «Предложения о наличии сотрудников в населенных пунктах» (п. 9.2.6. Документации):

Подтверждается:

После определения Победителя открытого запроса предложений, он обязан в установленном Законодательством РФ порядке предъявить Заказчику для проверки подлинные экземпляры документов, подтверждающих наличие сотрудников, которые продекларированы в форме «Предложения о наличии сотрудников в населенных пунктах» (п. 9.2.6. Документации):

а) предоставлением **паспортов сотрудников с отметкой о регистрации по месту проживания** или справкой о регистрации по месту проживания;

б) предоставлением **трудовых книжек с отметкой о приеме на работу или действующих гражданско-правовых договоров с физическими лицами на оказание услуг, соответствующих предмету закупки.**

в) предоставлением согласия на обработку персональных данных работников, сведения о которых предоставляются.

Внимание!

Не предоставление Победителем открытого запроса предложений документов, подтверждающих наличие сотрудников, которые продекларированы в форме «Предложения о наличии сотрудников в населенных пунктах» (п. 9.2.6. Документации), или предоставления неполного комплекта или неполного состава документов относительно количества сотрудников, является предоставлением недостоверных сведений, что в соответствии с п. 1.4.5. настоящей Документации влечет за собой отклонение заявки такого участника на любом этапе ее проведения.»

Таким образом, исходя из вышеуказанных требований документации потенциальные участники закупки должны уже на стадии подачи заявки иметь в штате/на ином законном основании сотрудников, зарегистрированных в месте выполнения работ – г.Саратов и в населенных пунктах Саратовской области.

В подтверждение этого участник закупки должен в составе заявки на участие предоставить информацию о таких сотрудниках по форме 9.2.4 «Предложение о наличии сотрудников в населенных пунктах» (в документации указано, что по форме 9.2.6: это либо опечатка, либо же преднамеренное препятствие для участия в закупке добросовестных участников).

Исходя из специфики предмета закупки, а также большого опыта оказания клининговых услуг, отмечаем, что к таким работам либо привлекают персонал, уже работающий на этих объектах (информацией о них Заявитель на момент подачи заявки не обладает и не может обладать!!!), либо находят в месте оказания услуг соответствующих лиц (что также невозможно и нецелесообразно делать до подписания договора на оказание услуг).

Соответственно, установление заказчиком в документации такого избыточного условия считаем направленным исключительно на ограничение количества участников закупки и предоставление незаконного преимущества лицу, уже работающему на объектах заказчика. Уже на стадии приема заявок происходит «отсевание» возможных конкурентов.

Кроме того, возникает вопрос, как быть с ситуацией, когда на момент подачи заявок человек работал, а потом решил уволиться, либо серьезно заболел, либо поменял паспорт (соответственно, изменились паспортные данные, фамилия или т.п.). Как подтверждать таких людей перед заключением договора?

В подтверждение нашей позиции прикладываем копии протоколов по предыдущим аналогичным закупкам заказчика за прошлые годы. По ним видно, что 2 года подряд подаются всего по 2 заявки на участие и побеждает компания без снижения начальной (максимальной) цены (скорее всего, это одно и то же лицо, т.к. на момент подачи заявок больше никто не имеет персонала в районах Саратовской области, кроме того лица, кто уже работает на этом объекте).

Таким образом, считаем, что **установленный в документации порядок оценки ограничивает количество участников рассматриваемого запроса предложений, что является нарушением принципа, установленного пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; а также запретов, установленных статьей 17 Закона № 135-ФЗ, на совершение действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:**

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ, просим рассмотреть настоящую жалобу по существу, приостановить подписание договора до ее рассмотрения, запросить у заказчика информацию о лицах, которые ранее оказывали ему клининговые услуги и выдать предписание на устранение указанных нарушений путем внесения изменений в документацию.

Приложение:

протоколы по предыдущим аналогичным закупкам заказчика за прошлые годы.

Индивидуальный предприниматель

Побединский Борис Борисович