

---

---

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

**ЖАЛОБА**

**Уполномоченный орган:** не привлекается

**Специализированная организация:** не привлекается

**Оператор электронной площадки:** АО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»  
<http://roseltorg.ru>

**Участник размещения заказа:**

ул. Олимпийская, д. 35, кв. 46

Размещаемая закупка: № 32312344336

Способ определения исполнителя и наименование объекта закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Предмет закупки: Выполнение работ по монтажу и поставке ИТП (Индивидуальный тепловой пункт) по адресу: г. Москва, ул. Полтавская, д. 3

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе:  
10.05.2023 09:00 (время московское).

## Предмет жалобы:

28.04.2023 на Официальном сайт единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт ЕИС) Заказчиком размещено извещение и конкурсная документация на Выполнение работ по монтажу и поставке ИТП (Индивидуальный тепловой пункт) по адресу: г. Москва, ул. Полтавская, д. 3 (Номер на официальном сайте ЕИС: №32312344336).

Согласно разделу конкурсной документации «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ»:

1.3. Наименование позиции Справочника предметов государственного заказа: **Монтаж индивидуального теплового пункта, усл. ед**

2.1. Подрядчик выполняет работы по проведению текущего ремонта ИТП и пусконаладочных работ систем вентиляции, кондиционирования, ИТП, УУТЭ и средств автоматизации, в объеме достаточном для полноценного функционирования указанных систем, в соответствии с **Приложением к Техническому заданию № 1 (Смета), № 2 (Рабочая документация ОВ), № 3 (Рабочая документация ТМ), № 4 (Программа пусконаладочных работ)** и требованиями актов, указанных в разделе 7 настоящего Технического задания.

Согласно Приложению к Техническому заданию №4 (Программа пусконаладочных работ) необходимо провести ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ, а именно **КОМПЛЕКС МЕРОПРИЯТИЙ ПО ВВОДУ В ЭКСПЛУАТАЦИЮ СМОНТИРОВАННОГО НА ОБЪЕКТЕ ТЕКУЩЕГО РЕМОНТА, ГАО ВО МГПУ, ПО АДРЕСУ: Г. МОСКВА, ПОЛТАВСКАЯ УЛ., Д. 3, ОБОРУДОВАНИЯ СИСТЕМ ВЕНТИЛЯЦИИ И КОНДИЦИОНИРОВАНИЯ**. При том, что предметом закупки является **Выполнение работ по монтажу и поставке ИТП (Индивидуальный тепловой пункт)**.

**В рамках программы пусконаладочных работ необходимо произвести следующие виды работ:**

1. ВЕНТИЛЯТОР РАДИАЛЬНЫЙ (ЦЕНТРОБЕЖНЫЙ), № ДО 5 – 12 УСТРОЙВ
2. ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ - УЗЕЛ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ РЕГУЛИРОВАНИЯ – 9 УЗЛОВ
3. ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ - ЗАВЕСА ВОЗДУШНО-ТЕПЛОВАЯ (РЕГУЛИРУЕМАЯ) – 2 УСТРОЙСТВА
4. ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ - СИСТЕМА КОНДИЦИОНИРОВАНИЯ ВОЗДУХА ЦЕНТРАЛЬНАЯ С НОМИНАЛЬНОЙ ПОДАЧЕЙ ПО ВОЗДУХУ ДО 10 ТЫС.М3/Ч, ПРИ КОЛИЧЕСТВЕ ОДНОТИПНЫХ УСТАНОВОК В МАШИННОМ ЗАЛЕ – 1 – 4 УСТАНОВКИ
5. ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ - СИСТЕМА КОНДИЦИОНИРОВАНИЯ ВОЗДУХА ЦЕНТРАЛЬНАЯ С НОМИНАЛЬНОЙ ПОДАЧЕЙ ПО ВОЗДУХУ ДО 40 ТЫС.М3/Ч, ПРИ КОЛИЧЕСТВЕ ОДНОТИПНЫХ УСТАНОВОК В МАШИННОМ ЗАЛЕ – 1 – 4 УСТАНОВКИ
6. СИСТЕМА ДЫМОУДАЛЕНИЯ, ПРИ КОЛИЧЕСТВЕ ОБСЛУЖИВАЕМЫХ ЭТАЖЕЙ: ДО 6 – 2 СИСТЕМЫ
7. СИСТЕМА ПОДДОРА В ЛЕСТНИЧНЫХ КЛЕТКАХ И В ЛИФТОВЫХ ШАХТАХ, ПРИ КОЛИЧЕСТВЕ ОБСЛУЖИВАЕМЫХ ЭТАЖЕЙ: ДО 6 – 1 СИСТЕМА
- 8.

9. ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ - СЕТЬ СИСТЕМ ВЕНТИЛЯЦИИ И КОНДИЦИОНИРОВАНИЯ ВОЗДУХА ПРИ КОЛИЧЕСТВЕ СЕКЦИИ ДО 5 – 13 СЕТЕЙ
10. ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ - СЕТЬ СИСТЕМ ВЕНТИЛЯЦИИ И КОНДИЦИОНИРОВАНИЯ ВОЗДУХА ПРИ КОЛИЧЕСТВЕ СЕКЦИИ ДО 10 – 6 СЕТЕЙ
11. ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ - СЕТЬ СИСТЕМ ВЕНТИЛЯЦИИ И КОНДИЦИОНИРОВАНИЯ ВОЗДУХА ПРИ КОЛИЧЕСТВЕ СЕКЦИИ ДО 15 – 3 СЕТИ
12. ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ - СЕТЬ СИСТЕМ ВЕНТИЛЯЦИИ И КОНДИЦИОНИРОВАНИЯ ВОЗДУХА ПРИ КОЛИЧЕСТВЕ СЕКЦИИ ДО 75 – 4 СЕТИ
13. ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ - ОПРЕДЕЛЕНИЕ ХОЛОДОПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ОДНОСТУПЕНЧАТОЙ ФРЕОНОВОЙ ХОЛОДИЛЬНОЙ МАШИНЫ И РЕГУЛИРОВАНИЕ ЕЕ ТЕМПЕРАТУРНОГО РЕЖИМА, ПРИ ХОЛОДООТДАЧЕ МАШИНЫ ДО 21,6 (20000) КВТ (ККАЛ/Ч) – 9 МАШИН;
14. ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ - СИСТЕМА РЕГУЛИРОВАНИЯ ОДНОКОНТУРНАЯ СТАБИЛИЗАЦИИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПАРАМЕТРА (НЕЗАВИСИМО ОТ КОЛИЧЕСТВА ПАРАМЕТРОВ НАСТРОЙКИ) С ПРОПОРЦИОНАЛЬНО-ДИФФЕРЕНЦИАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ УПРАВЛЕНИЯ – 8 СИСТЕМ.

**Всего необходимо произвести пусконаладочные работы по 14 устройствам, 9 узлам, 8 установкам, 11 системам, 9 машинам, 26 сетям! При том, что все вышеперечисленные пусконаладочные работы относятся к **ОБОРУДОВАНИЮ СИСТЕМ ВЕНТИЛЯЦИИ И КОНДИЦИОНИРОВАНИЯ**, а не к оборудованию ИТП, поставка и монтаж которого является предметом закупки.**

При этом, согласно **Приложению к Техническому заданию № 1 (Смета)**, а именно Разделу: Пусконаладочные работы необходимо произвести Пусконаладочные работы - система многоконтурная (каскадная или другая сложная) автоматического регулирования с числом параметров настройки до 5, **при этом, количество систем составляет 8 шт. Иных работ Пусконаладочных работ Приложением к Техническому заданию № 1 (Смета) не предусмотрено!**

**Расчет начальной (максимальной) цены Договора (цены лота) произведен Заказчиком на основании Приложения к Техническому заданию № 1 (Смета). Начальная (максимальная) цена Договора составляет 7 358 580,23 руб. (Семь миллионов триста пятьдесят восемь тысяч пятьсот восемьдесят восемьдесят) рублей 00 копеек.**

В связи с вышеуказанными противоречиями в объеме работ, указанных в Приложении к Техническому заданию № 1 (Смета) и Приложении к Техническому заданию №4 (Программа пусконаладочных работ), а также несоответствии пусконаладочных работ предмету закупки в адрес Заказчика был направлен запрос на разъяснение положений документации следующего содержания:

**«Техническим заданием, а так же Приложением №4 к Техническому заданию, предусмотрены пуско-наладочные работы ИТП, систем приточно-вытяжной вентиляции и систем охлаждения (ВЕНТИЛЯТОР РАДИАЛЬНЫЙ (ЦЕНТРОБЕЖНЫЙ), № ДО 5 – 12 УСТРОЙВ; ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ - УЗЕЛ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ РЕГУЛИРОВАНИЯ – 9 УЗЛОВ; ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ - ЗАВЕСА ВОЗДУШНО-ТЕПЛОВАЯ (РЕГУЛИРУЕМАЯ) – 2 УСТРОЙСТВА; ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ - СИСТЕМА КОНДИЦИОНИРОВАНИЯ ВОЗДУХА ЦЕНТРАЛЬНАЯ С НОМИНАЛЬНОЙ ПОДАЧЕЙ ПО ВОЗДУХУ ДО 10 ТЫС.МЗ/Ч, ПРИ КОЛИЧЕСТВЕ ОДНОТИПНЫХ УСТАНОВОК В МАШИННОМ ЗАЛЕ – 1 – 4 УСТАНОВКИ; ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ - СИСТЕМА**

КОНДИЦИОНИРОВАНИЯ ВОЗДУХА ЦЕНТРАЛЬНАЯ С НОМИНАЛЬНОЙ ПОДАЧЕЙ ПО ВОЗДУХУ ДО 40 ТЫС.М3/Ч, ПРИ КОЛИЧЕСТВЕ ОДНОТИПНЫХ УСТАНОВОК В МАШИННОМ ЗАЛЕ – 1 – 4 УСТАНОВКИ; СИСТЕМА ДЫМОУДАЛЕНИЯ, ПРИ КОЛИЧЕСТВЕ ОБСЛУЖИВАЕМЫХ ЭТАЖЕЙ: ДО 6 – 2 СИСТЕМЫ; СИСТЕМА ПОДПОРА В ЛЕСТНИЧНЫХ КЛЕТКАХ И В ЛИФТОВЫХ ШАХТАХ, ПРИ КОЛИЧЕСТВЕ ОБСЛУЖИВАЕМЫХ ЭТАЖЕЙ: ДО 6 – 1 СИСТЕМА; ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ - СЕТЬ СИСТЕМ ВЕНТИЛЯЦИИ И КОНДИЦИОНИРОВАНИЯ ВОЗДУХА ПРИ КОЛИЧЕСТВЕ СЕКЦИИ ДО 5 – 13 СЕТЕЙ; ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ - СЕТЬ СИСТЕМ ВЕНТИЛЯЦИИ И КОНДИЦИОНИРОВАНИЯ ВОЗДУХА ПРИ КОЛИЧЕСТВЕ СЕКЦИИ ДО 10 – 6 СЕТЕЙ; ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ - СЕТЬ СИСТЕМ ВЕНТИЛЯЦИИ И КОНДИЦИОНИРОВАНИЯ ВОЗДУХА ПРИ КОЛИЧЕСТВЕ СЕКЦИИ ДО 15 – 3 СЕТИ; ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ - СЕТЬ СИСТЕМ ВЕНТИЛЯЦИИ И КОНДИЦИОНИРОВАНИЯ ВОЗДУХА ПРИ КОЛИЧЕСТВЕ СЕКЦИИ ДО 75 – 4 СЕТИ; ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ - ОПРЕДЕЛЕНИЕ ХОЛОДОПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ОДНОСТУПЕНЧАТОЙ ФРЕОНОВОЙ ХОЛОДИЛЬНОЙ МАШИНЫ И РЕГУЛИРОВАНИЕ ЕЕ ТЕМПЕРАТУРНОГО РЕЖИМА, ПРИ ХОЛОДООТДАЧЕ МАШИНЫ ДО 21,6 (20000) КВТ (ККАЛ/Ч) – 9 МАШИН; ПУСКОНАЛАДОЧНЫЕ РАБОТЫ - СИСТЕМА РЕГУЛИРОВАНИЯ ОДНОКОНТУРНАЯ СТАБИЛИЗАЦИИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПАРАМЕТРА (НЕЗАВИСИМО ОТ КОЛИЧЕСТВА ПАРАМЕТРОВ НАСТРОЙКИ) С ПРОПОРЦИОНАЛЬНО-ДИФФЕРЕНЦИАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ УПРАВЛЕНИЯ – 8 СИСТЕМ), при этом локальная смета не предусматривает калькуляции на эти виды работ. По мимо этого для выполнения всех требований технического задания, а так же мероприятий предусмотренных проектной документацией (приложение № 3 к Техническому заданию), в локальном сметном расчете отсутствуют работы по гидравлическим испытаниям, промывке и заполнению систем теплоносителем, пуско-наладочные работы УУТЭ.

**На основании изложенного просим внести изменения в конкурсную документацию, а именно исключить из технического задания пункты, выполнение которых не предусмотрено локальным сметным расчетом или внести изменения в локальный сметный расчет с учётом выполнения всего комплекса работ».**

В ответ на данный запрос, 03.05.2023 Заказчиком опубликованы разъяснения документации следующего содержания:

«Уважаемый участник! Мы внимательно ознакомились с Вашим запрос и в ответ сообщаем следующее: Локальная смета выполнена в соответствии с нормативными документами. **Все работы необходимо выполнить в соответствии с Техническим заданием, а также Приложением №4 к Техническому заданию, предусмотренные пуско-наладочные работы ИТП, систем приточно-вытяжной вентиляции и систем охлаждения и т.д.**

Считаем, что **Приложение к Техническому заданию № 1 (Смета), и, соответственно Расчет начальной (максимальной) цены Договора (цены лота) не отражает объем работ, указанных в Техническом задании.** При подготовке Приложения к Техническому заданию № 1 (Смета) Заказчиком использованы сметные нормативы СН-2012. Расценки СН-2012 использованы в уровне текущих (прогнозных) цен на октябрь 2022 года.

По видам работ, отраженных в Техническом задании, согласно СН-2012 в уровне текущих (прогнозных) цен на октябрь 2022 года, **Заказчиком не учтены работы, отраженные в Техническом задании и приложениях к нему на общую сумму 3 587 484,74 руб., что составляет более 48% от начальной (максимальной) цены Договора (цены лота).** Сметный расчет данных работ в соответствии с примененными Заказчиком нормативами представлен в приложении №1 к данной жалобе.

В соответствии с разделом 3 Технического задания: **При сдаче-приемке законченного ремонтом объекта Подрядчик передает Заказчику пакет документов:**

- акты о приемке в эксплуатацию приемочной комиссией законченного ремонтом объекта в трех экземплярах;
- акты сдачи-приемки выполненных работ в трех экземплярах (приложение к Договору);
- исполнительные сметы на выполненные работы (форма КС-1) в трех экземплярах;
- **акты о приемке выполненных работ (форма КС-2) в трех экземплярах и в программном комплексе smeta.ru в формате sobx.ru;**
- **справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) в трех экземплярах;**
- журнал учета выполненных работ (форма КС-6);
- счет;
- счет-фактуру;
- акты о надлежащей и своевременной очистке объекта в трех экземплярах;
- копии счетов, копии платежных поручений и товарные накладные, заверенные Подрядчиком, на приобретенные по ценам поставщика материалы в трех экземплярах (при необходимости);
- После завершения работ Подрядчиком передается Заказчику исполнительная документация по реестру.

При этом, акты о приемке выполненных работ (форма КС-2), подтверждающие объем выполненных работ и их стоимость, составляются на основании Сметной документации. **Вид объем и стоимость работ, отраженных в актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) соответствуют виду объему и стоимости работ, отраженных в Сметной документации.**

Следует отметить, что в договоре, заключаемом по результатам проведенной процедуры разъяснения документации не отражаются и в результате неоднозначности требований Технического задания и сметной документации, в связи со значительной стоимостью неучтенных в Сметной документации работ, возникают предпосылки к неценовой конкуренции среди участников, когда одному победителю закупки в процессе исполнения договора могут быть предъявлены требования к выполнению работ согласно сметной документации, а к другому согласно Технического задания, что нарушает требования п. 2 ч.1 Статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Отдельно отмечаем, что несоответствие работ, отраженных в Приложении № 4 к Техническому заданию предмету закупки отражается и в установленных Заказчиком критериях оценки заявок участников. В частности, в соответствии с критерием Квалификации участника закупки оценивается предложение участника об объеме исполненных участником контрактов/договоров сопоставимого характера и объема ..... Аналогичными считаются работы/услуги по монтажу и поставке ИТП (Индивидуальный тепловой пункт).

Как видно из критериев оценки заявок, Заказчиком не считаются аналогичными предмету закупки пусконаладочные работы систем вентиляции и кондиционирования, отраженные в Приложении № 4 к Техническому заданию, либо Заказчиком не правомерно не учитываются

**при оценке заявок участников успешно исполненные участником контракты/договора, предметом которых являются пусконаладочные работы систем вентиляции и кондиционирования.**

В связи с вышеизложенным просим:

1. Приостановить размещение открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312344336 до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"