

Руководителю Московского УФАС
России
Ханяну А.Э.

г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр
1 (вход со стороны Боярского переулка)
107078

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «ДИНАР»

ИНН: 7726663106

Место нахождения: 117465, г. Москва, ул.
Генерала Тюленева, д.4А, стр. 3, офис 309
Юридический адрес: 117393, Москва, ул.
Академика Пилюгина, д. 12, корп. 1,
ком.19.

Адрес электронной почты:

n.burtasova@dinargroup.ru

Номер контактного телефона:

+ 7 (905) 775-50-50

Московское УФАС
Рег. номер 13397/20
зарегистрирован 11.03.2020



*Фед. К.
+ ИСЕР*

Жалоба на действия заказчика, уполномоченного органа

1. Организация, осуществляющая размещение – Заказчик –
ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА
МОСКВЫ "МОСКОВСКИЙ ЦЕНТР КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ"

Почтовый адрес: 105318, Москва, пл. Семёновская, дом 4

Место нахождения: 105318, город Москва, площадь Семёновская, дом 4

Номер контактного телефона: +7 (495) 9520905

Адрес электронной почты: 223@mecko.ru

Ответственное должностное лицо: Фоменко Е.А.

2. Участник размещения закупки (заявитель): Общество с ограниченной
ответственностью «ДИНАР» ИНН: 7726663106

Место нахождения: 117465, г. Москва, ул. Генерала Тюленева, д.4А, стр. 3,
офис 309

Юридический адрес: 117393, Москва, ул. Академика Пилюгина, д. 12,
корп. 1, ком.19.

Адрес электронной почты: n.burtasova@dinargroup.ru

Номер контактного телефона: + 7 (905) 775-50-50

Ответственное должностное лицо: Буртасова Ника Севастиановна

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о
размещении заказа:** <http://com.roseltorg.ru>

4. Номер извещения: № 32008884674

Наименование открытого конкурса в электронной форме: «Выполнение работ по тиражированию, комплектованию, упаковке, доставке и передаче экзаменационных материалов для участников государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в городе Москве в 2020 году».

Дата и время опубликования извещения о проведении электронного конкурса: 19.02.2020 (МСК (СГВ+3) Москва).

5. Обжалуемые действия Заказчика: нарушение норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

6. Доводы жалобы.

6.1. Считаем, что Заказчик в Критериях оценки и сопоставления заявок на участие (Приложение к информационной карте Закупки) **накладывает на участников Закупки излишние ограничения**, не связанные с предметом Закупки, что приводит к ограничению конкуренции и противоречит принципам закупки товаров и услуг, изложенным в ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон «О закупках») и п. 1.3. Положения о закупке от товаров, работ, услуг Государственного автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования города Москвы «Московский центр качества образования».

Так, в «Критериях» в разделе «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» (пункт 2), учитывается общее количество успешно исполненных контрактов (договоров), **заключенных только с образовательными организациями**, на выполнение работ (оказание услуг) по тиражированию, комплектованию, упаковке, доставке и передаче экзаменационных материалов в период проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования. Предметом закупки является **выполнение работ ... для участников государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в городе Москве в 2020 году**. В п. 11 ст. 59 («Итоговая аттестация») Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что при проведении государственной итоговой аттестации, если иное не предусмотрено порядком проведения государственной итоговой аттестации по соответствующим образовательным программам, используются контрольные измерительные материалы. Порядок разработки, использования и хранения контрольных измерительных материалов (включая требования к режиму их защиты, порядку и условиям размещения информации, содержащейся в контрольных измерительных материалах, в сети "Интернет") устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере образования. Соответствующий Порядок утвержден Приказом Рособрнадзора от 17.12.2013 № 1274, в соответствии с которым организацию работ по тиражированию, комплектованию, упаковке, доставке контрольных измерительных материалов для проведения государственной итоговой аттестации (= предмет Закупки) осуществляют Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

осуществляющие государственное управление в сфере образования - и полномоченные ими лица, которые, в свою очередь, не обязаны иметь статус образовательных организаций.

Один из приложенных нами договоров (Договор № 62\05-2018 от 04.04.2018г., заключенный с ГАУ Архангельской области «Центр оценки качества образования»), подтверждающий успешный опыт, соответствующий предмету договора, не был учтен только по причине отсутствия у контрагента статуса образовательной организации, несмотря на то, что учредитель контрагента - Архангельская область в лице министерства образования и науки Архангельской области, наделил контрагента полномочиями на проведение государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования и среднего общего образования, что полностью соответствует предмету Закупки и вышеприведенным нормативным актам.

6.2. Считаем, что Заказчиком ненадлежащим образом произведена оценка заявки Заявителя по критерию «Опыт участника».

В соответствии с Критериями оценке подлежит положительный опыт работы участника электронного конкурса на рынке работ (услуг) связанных с выполнением работ (оказанием услуг) по тиражированию, комплектованию, упаковке, доставке и передаче экзаменационных материалов в период проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке.

Руководствуясь данными, размещенными на Официальном информационном портале государственной итоговой аттестации ГИА-9, (http://gia.edu.ru/ru/graduates_classes/preparing/forms/index.php) к экзаменационным материалам относятся:

- контрольные измерительные материалы (КИМ) для проведения ОГЭ;
- тексты, темы, задания, билеты для проведения ГВЭ;
- листы (бланки) для записи ответов.

В рамках приложенного и исполненного нами Договора (Договор № 31807023080 от 23.11.2018 г. на оказание услуг по тиражированию, упаковке, доставке и передаче бумаги с нанесенной типографским способом надписью для печати экзаменационных материалов в пунктах проведения экзаменов при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования в городе Москве в 2019 году) нами были выполнены работы, результат которых (тиражирование, комплектование, упаковка и доставка листов для записи ответов) соответствует вышеприведенным критериям экзаменационных материалов (= предмету Закупки). Указанный договор также ошибочно не был учтен Конкурсной комиссией в качестве оценки нашего положительного опыта, что в том числе повлияло на итоги Конкурса.

6.3. Считаем, что Заказчиком ненадлежащим образом произведена оценка заявки иных участников Закупки по критерию «Опыт участника».

Так, согласно п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона «О закупках», в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона «О закупках» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о

закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно Протоколу подведения итогов №32008884674-03 от 06.03.2020 г., победителем признано Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный центр тестирования» ИНН/КПП 7729392599/770301001, ОГРН 1037739049105.

Оценка заявок по критерию «Опыт участника» проводилась в порядке, предусмотренном Приложением к информационной карте «Критерии» в разделе «Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» пункт 2, в соответствии с которым при оценке по данному критерию оценивается положительный опыт работы участника электронного конкурса на рынке работ (услуг) связанных с выполнением работ (оказанием услуг) по тиражированию, комплектованию, упаковке, доставке и передаче экзаменационных материалов в период проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. Учитываются общее количество успешно исполненных контрактов (договоров), заключенных с образовательными организациями, на выполнение работ (оказание услуг) по тиражированию, комплектованию, упаковке, доставке и передаче экзаменационных материалов в период проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с данными, опубликованными в сети интернет (zakupki.gov), у компании ФГБУ «Федеральный центр тестирования» (участник, признанный победителем) имеется опыт выполнения различных договоров по оказанию услуг, однако под Критерии оценки заявок, описанных в приложении к информационной карте закупки № 32008884674, подпадает только один договор: на оказание услуг по тиражированию, комплектованию и упаковке экзаменационных материалов (индивидуальных комплектов) в целях обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего образования в 2018-2019 учебном году на территории приморского края с ГАУ ДПО «ПРИМОРСКИЙ КРАЕВОЙ ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ». Все остальные договоры, принимая во внимание отсутствие в предмете этих договоров контрольных измерительных материалов (см. п. 6.1 настоящей Жалобы) или иных документов для проведения итоговой государственной аттестации, подпадающих под критерии экзаменационных материалов (см. п. 6.2 настоящей Жалобы), не могут быть засчитаны в рамках оценки заявки данного участника по критерию «Опыт участника».

Таким образом, считаем, что Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок).

...а предложения запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании изложенного и принимая во внимание, что Заказчик ввел в Критерии оценки излишние ограничения для участников Закупки, не связанные с предметом Закупки, неверно произвел оценку представленных нами договоров и договоров, представленных ФГБУ «Федеральный центр тестирования», руководствуясь ст. 3 Закона «О закупках», просим выдать предписание Организатору торгов и Конкурсной комиссии:

- отменить **Протокол подведения итогов № 32008884674-01** в части определения победителя открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по тиражированию, комплектованию, упаковке, доставке и передаче экзаменационных материалов для участников государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в городе Москве в 2020 году

- повторно подвести итоги Конкурса с учетом правильной оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки».

Приложения:

1. Извещение о проведении конкурса – на 29 листах;
2. Протокол подведения итогов 32008884674-03 от 06.03.2020 г. – на 8 листах;
3. Приложение к документации «Критерии оценки» - на 2 листах;
4. Выписка из ЕГРЮЛ – на 11 листах;
5. Решение о назначении директора – на 1 листе;
6. Сводный конъюнктурный анализ договоров Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр тестирования» - на 9 листах;
7. Опыт участника ООО «ДИНАР» - 26 договоров с закрывающими актами на электронном носителе формата USB.

Директор ООО «ДИНАР»

Джукаев Хож-Ахмад Ахмадович

