

Общество с ограниченной ответственностью «ГАРАНТ»

ОГРН 1137847340180ИНН 7816569725 КПП 781601001

Юридический (почтовый) адрес: 192283, г. Санкт-Петербург, Загребский бульвар, д. 43, лит. А, пом. 33Н
Телефон 8(981) 742-68-10, эл. почта: guarantor.ltd@gmail.com

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
e-mail: to77@fas.gov.ru

город Санкт-Петербург,
Пятнадцатое мая две тысячи девятнадцатого года.

ЖАЛОБА на действия комиссии по закупкам заказчика

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И.Кулакова» Министерства здравоохранения Российской Федерации; ИНН 7728094832; Место нахождения: 117997, г. Москва, ул. Академика Опарина, д. 4; телефон: 8 (495) 438-22-88 Факс: 8 (495) 438-22-88, e-mail: secretariat@oparina4.ru; l_kalachev@oparina4.ru

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Гарант» (далее - ООО «Гарант» или Общество или Заявитель), Адрес: 192283, г. Санкт-Петербург, Загребский бульвар, д. 43, лит. А, пом. 33Н, тел. 8(981) 742-68-10, эл. почта: guarantor.ltd@gmail.com

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Реестровый номер извещения: 31907789376

Способ размещения закупки и наименование: Электронный аукцион: «Поставка компрессионного белья».

Дата опубликования извещения о проведении закупки на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – Официальный сайт ЕИС): «18» апреля 2019 года.

Обжалуемые действия Заказчика (комиссии по закупкам), с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), которые по мнению Заявителя нарушены: аукционной комиссией заказчика в нарушение требований, установленных частью 2 статьи 2 и пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках; пункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), ООО «Гарант» был не допущен к участию в настоящей закупке.

Доводы жалобы:

Комиссией по закупкам заказчика (далее - Аукционная комиссия) в составе: Мамошкин Кирилл Олегович – Секретарь; Ляхов Артем Игоревич – Член комиссии; Ляхов Сергей Игоревич – Член комиссии; Бойчук

Анатолий Игоревич – Зам. председателя комиссии, был составлен и подписан Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №785265 от 07.05.2019 (далее – Протокол). В пункте 15 Протокола указано, что Аукционная комиссия рассмотрела заявки участников закупки на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение о не допуске ООО «Гарант» к участию в настоящем аукционе.

В Протоколе указано обоснование: «Участник закупки отстранен от участия в процедуре закупки на основании пп. 3, п.1.10.1., п.1.10.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр акушерства, гинекологии и перинатологии имени академика В.И.Кулакова» Министерства здравоохранения Российской Федерации (новая редакция) от 28.12.2018 (далее – Положение о Закупке), п.6.4. раздела I документации об аукционе в связи с тем, что участник закупки Предоставил в составе заявки недостоверную информацию. Участник в п 2 указал «Длина окружности на уровне верхней трети бедра на 5 см ниже паха находится в диапазоне конкретных значений 55 - 70 см», а в соответствии с данными производителя указанными на сайте: <https://ecoten.ru/goods/1121>; <https://idealista.su/> «размер M(III), окружность бедра (G): 49-56», что не соответствует данным указанным в заявке. Участник в п 3 указал «Длина окружности на уровне верхней трети бедра на 5 см ниже паха находится в диапазоне конкретных значений 70 - 80 см», а в соответствии с данными производителя указанными на сайте: <https://ecoten.ru/goods/1121>; <https://idealista.su/> «размер L(IV), окружность бедра (G): 54-62», что не соответствует данным указанным в заявке.».

Решение Аукционной комиссии о не допуске ООО «Гарант» к участию в аукционе, закрепленное в Протоколе, является необоснованным и противоречит пунктам 1.10.1, 1.10.2, 3.5.4 Положения о Закупке; пункту 6 раздела I Документации об аукционе в электронной форме; части 2 статьи 2 и пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках; пункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), а значит является незаконным. Это подтверждается следующим:

Доводы Аукционной комиссии, указанные в Протоколе, не могут являться достаточными и обоснованными, т.к. основаны лишь на субъективном суждении и предположении членов Аукционной комиссии. Информация о характеристиках, полученная из источников, на которые ссылается Аукционная комиссия не подтверждена производителем.

Напротив, ООО «Гарант» в процессе подготовки заявки, обратилось к производителю изделий указанным в пунктах 2 и 3 первой части своей заявки – Обществу с ограниченной ответственностью «Экотен» с запросом подтверждения характеристик, изготавливаемых им медицинских изделий. ООО «Экотен» в официальном ответе (Письмо исх. №57 от 29.04.2019) подтвердило, что производимые им Изделия медицинские компрессионные «Luomma Idealista» (чулки) полностью соответствуют требованиям, указанным в пунктах 1, 2 и 3 Технического задания Аукционной документации, в том числе по параметрам, на которые Аукционная комиссия ссылается в Протоколе.

Именно характеристики чулок «Luomma Idealista», подтвержденные производителем – ООО «Экотен» были указаны ООО «Гарант» в первой части заявки.

Таким образом, доводы Аукционной комиссии, изложенные в Протоколе, относительно не соответствия вышеуказанных характеристик изделий, данным производителя являются несостоятельными, т.к. опровергнуты производителем изделий.

Пунктом 1.10.1 Положения о закупке установлено, что комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию процедуре закупки в следующих случаях:

- 1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, предусмотренных в пункте 1.9.1 настоящего Положения;
- 2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения;
- 3) участник не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;
- 4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;
- 5) участник закупки не представил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

Пунктом 1.10.2 Положения о закупке установлено, что, если выявлен хотя бы один из фактов, указанных в пункте 1.10.1 настоящего Положения, комиссия по закупкам обязана отстранить участника процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора.

Пунктом 3.5.4 Положения о закупке установлено, что комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и аукционной документации обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных в пункте 1.10.1 настоящего Положения.

В пункте 6 раздела I Документации об аукционе в электронной форме «Причины отклонения заявок в электронном аукционе» установлено, что заявка участника аукциона в электронной форме подлежит отклонению в следующих случаях:

- 6.1. в случае содержания в первой части заявки сведений об участнике такого аукциона либо содержания во второй части заявки сведений о ценовом предложении;
- 6.2. в случае непредоставления сведений или предоставления недостоверных сведений (отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров; заявка участника, предоставившего недостоверные сведения о стране происхождения поставляемого товара теряет право на преференции, предоставляемые в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»);
- 6.3. в случае несоответствия сведений требованиям документации об аукционе в электронной форме;
- 6.4. в случае непредоставления документов, отсутствия документов, или их несоответствия требованиям документации об электронном аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;
- 6.5. в случае несоответствия Участника закупки требованиям документации или требованиям, установленным законодательством;
- 6.6. в случае непредоставления Участником закупки обеспечения заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке;

б.7. в иных случаях, установленных в других частях документации об аукционе в зависимости от условий и специфики закупки.

Пунктом 3.8 раздела I Документации об аукционе в электронной форме установлено, что комиссия по закупкам принимает решение о допуске/отказе в допуске к участию в торгах Участников электронного аукциона, подавших заявки, и составляет протокол о допуске/отказе в допуске к участию в электронном аукционе относительно каждой заявки с указанием причин отказа в допуске.

Следовательно, у Аукционной комиссии отсутствовали законные основания не допускать ООО «Гарант» к участию в настоящем электронном аукционе, т.к. причины отказа в допуске, указанные в Протоколе, являются несостоятельными, что подтверждается вышеуказанными доказательствами, и нарушений, перечисленных в пункте 1.10.1 Положения о закупке и пункте 6 раздела I Документации об аукционе в электронной форме в действиях участника - ООО «Гарант» не выявлено.

Пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

По смыслу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, нарушение требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, может быть обжаловано в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о конкуренции.

Таким образом, решение Аукционной комиссии о не допуске ООО «Гарант» к участию в аукционе, закрепленное в Протоколе, является необоснованным и противоречит пунктам 1.10.1, 1.10.2, 3.5.4 Положения о Закупке; пункту 6 раздела I Документации об аукционе в электронной форме; части 2 статьи 2 и пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках; пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о конкуренции, а значит является незаконным.

На основании, вышеизложенного и руководствуясь пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках и статьи 18.1 Закона о конкуренции, просим вас:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Обязать заказчика отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №785265 от 07.05.2019.
3. Приостановить проведение закупки в части заключения договора до принятия антимонопольным органом решения по настоящей жалобе.

Приложения:

1. Документация об аукционе в электронной форме (документ с официального сайта ЕИС <http://zakupki.gov.ru>).

2. Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №785265 от 07.05.2019 (документ с официального сайта ЕИС <http://zakupki.gov.ru>).
3. Положение о закупке товаров, работ, услуг ФГБУ НМИЦ им Кулакова от 28.12.2018 (документ с официального сайта ЕИС <http://zakupki.gov.ru>).
4. Письмо ООО Экотен (исх. №57 от 29.04.2019) (скан-копия)
5. Выписка из ЕГРЮЛ на ООО «Гарант» №ЮЭ9965-19-44642386 от 28.04.2019

Генеральный директор ООО «Гарант»

Десятниченко Антон Юрьевич