



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/446124  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик (Организатор закупки):**  
Северодвинское муниципальное  
унитарное предприятие «Горсвет»  
164521, Архангельская область, г.  
Северодвинск, ул. Лесная, д. 25  
E-mail: sgorsvet@yandex.ru

**Оператор электронной площадки:**  
АО «Единая электронная торговая  
площадка»  
117312, г. Москва, ул. Кожевническая,  
д. 14, стр. 5  
E-mail: ko@roseltorg.ru

**Заявитель:**  
ООО АКФ «Демидов и Аксенцев»  
305004, г. Курск, ул. Садовая, д. 5, офис  
За-8  
E-mail: demidov@kursknet.ru

**РЕШЕНИЕ**

22 января 2024 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель	- Мальшева О.С.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;
Член комиссии	- Вознесенская Н.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Член комиссии	- Елисеенков А.А.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**В отсутствие представителей от:**

**Заявителя, Заказчика,** которые уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

**УСТАНОВИЛА:**

в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО АКФ «Демидов и Аксенцев» (далее – Заявитель) на действия комиссии созданной Заказчиком Северодвинским муниципальным унитарным предприятием «Горсвет» (далее – Заказчик, Комиссия) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ) (извещение №0524300003723000017).

**Содержание жалобы:**

Заявитель обжалует действия комиссии, созданной Заказчиком, в связи с неправильным начислением баллов при рассмотрении заявок участников.

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Закупка осуществляется в соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности".

Обжалование действий (бездействия) юридических лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции для рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России было направлено Ходатайство от 19.01.2024 № 33 «Об отложении заседания» (далее – Ходатайство).

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела данное ходатайство и решила в удовлетворении его отказать, в связи с наличием достаточных материалов дела для рассмотрения жалобы по существу.

Кроме того, в данном Ходатайстве Заказчик указывает, что при рассмотрении и оценке вторых частей заявок участников конкурса произошла ошибка на электронной площадке АО «ЕЭТП», в результате чего произошло некорректное начисление баллов участникам закупки.

**Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.**

Северодвинское муниципальное унитарное предприятие «Горсвет» муниципального образования «Город Архангельск» (далее – МУП «Горсвет») является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 1 ФЗ «О закупках», указанный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – ФЗ «О контрактной системе»).

Часть 4 статьи 5 Закона № 307-ФЗ указывает на то, что договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

14.12.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении открытого конкурса в

электронной форме №0524300003723000017 на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2023 год (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора – 150 000,00 руб.

*По мнению Заявителя, при совершении действий при рассмотрении и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме заказчиком, в лице комиссии заказчика, допущены нарушения положений Порядка рассмотрения и оценки заявок, а именно, использованы критерии и показатели оценки заявок на участие в закупке не соответствующие детализирующему показателю, в отношении наличия специалистов, в котором установлено предельное максимальное значение характеристики - 7 человек. Что привело к неверному применению формулы расчета, общего критерия заявки ООО АКФ «Демидов и Аксенцев», а также неверного определения победителя конкурса.*

К извещению о проведении электронного конкурса приложен файл «Порядок рассмотрения и оценки заявок», в котором отражены Критерии и показатели оценки заявок на участие в закупке.

Согласно данному файлу, установлены показатели оценки заявок участников, в том числе по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта (контракта), и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» (значимость 60%). Показатель оценки «Наличие у участника закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», детализирующий показатель оценки «Оценивается количество у Участника закупки штатных сотрудников (аттестованных аудиторов) с опытом работы не менее 3-х лет. Предельное максимальное значение характеристики объекта закупки - 7 человек» (значимость критерия 100%).

Оценка заявок осуществляется по формуле, предусмотренным подпунктом «е» пункта 20 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 года № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 года № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»:

в случае, если лучшим является наибольшее значение характеристики объекта закупки и установлено предельное максимальное значение ( $X_{\max}^{\text{пред}}$ ) характеристики объекта закупки, - по формуле:

$$BX_i = (X_{\max}^{\text{пред}} - X_i) \times \frac{100}{X_{\max}^{\text{пред}} - X_{\min}^{\text{пред}}};$$

где:

$X_i$ ; - значение, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию "Квалификация участников закупки";

$X_{\min}^{\text{пред}}$  - минимальное значение детализирующего показателя оценки, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих в соответствии с Федеральным законом оценке по критерию оценки "Квалификация участников закупки"

$X_{\max}^{\text{пред}}$  - предельное максимальное значение детализирующего показателя оценки, установленное заказчиком.

Согласно порядку рассмотрения и оценки заявок, Заказчиком установлено предельное максимальное значение характеристики объекта закупки - 7 человек.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 11.01.2024 №ПРОП1 заявке Заявителя (Заявка

№4) присвоено значение по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня» - 50.00, Балл с учетом значимости критерия оценки - 30.00.

В составе заявки участником закупки были представлены подтверждающие документы на 8 (Восемь) квалифицированных штатных аудиторов.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 11 статья 48 ФЗ «О контрактной системе» не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с пунктом 2 части 10 данной статьи, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки, **члены комиссии по осуществлению закупок:**

а) рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 2 части 10 данной статьи, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

б) осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 ФЗ «О контрактной системе» (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки).

Пунктом 3 части 13 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке должен содержать присвоенные вторым частям заявок на участие в закупке, признанным соответствующими извещению об осуществлении закупки, **значения по критерию**, предусмотренному пунктом 4 части 1 статьи 32 ФЗ «О контрактной системе» (в случае установления такого критерия в извещении об осуществлении закупки).

Согласно пункту 1 части 15 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем получения информации и документов в соответствии с пунктом 1 части 14 данной статьи члены комиссии по осуществлению закупок:

а) осуществляют оценку ценовых предложений по критерию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона;

б) на основании результатов оценки первых и вторых частей заявок на участие в закупке, содержащихся в протоколах, предусмотренных частями 6 и 13 данной статьи, а также оценки, предусмотренной подпунктом "а" данного пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, первая и вторая части которой признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в таких заявках условий исполнения контракта и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 ФЗ «О контрактной системе». Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других заявок на участие в закупке, содержащих такие же условия;

Кроме того, Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что порядок рассмотрения вторых частей заявок отражен, в частности, в следующих пунктах Регламента АО «ЕЭТП» размещенного на сайте оператора в сети интернет по адресу [https://www.roseltorg.ru/\\_flysystem/webdav/2023/09/18/reglam\\_gos\\_18092023.pdf](https://www.roseltorg.ru/_flysystem/webdav/2023/09/18/reglam_gos_18092023.pdf):

**17.6. Проведение заседания комиссии по осуществлению закупок Организатора закупки в целях рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в электронном конкурсе осуществляется вне АС Оператора.**

17.7. Пользователю Организатора закупки доступна возможность формирования, сохранения и редактирования и публикации карточки рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном конкурсе.

17.8. Доступ к данному функционалу закрывается после публикации на электронной площадке протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в электронном конкурсе.

17.9. У Пользователя Организатора закупки предусмотрена возможность выполнить следующие действия:

- просмотреть аккредитационные документы и информацию Участников открытого конкурса в электронной форме, актуальные по состоянию на дату и время их направления;
- просмотреть вторую часть каждой направленной на рассмотрение заявки на участие в электронном конкурсе;
- указать решение о признании второй части заявки на участие участника электронного конкурса соответствующей требованиям извещения об осуществлении электронного конкурса по каждой полученной заявке или об отклонении заявки на участие, указать обоснование принятого решения об отклонении заявки на участие в закупке;
- в случае принятия решения об отклонении заявки, указать обоснование такого решения в отношении каждой заявки;
- в случае рассмотрения вторых частей 2 (двух) и более Участников, указать оценку по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня, или его показателям квалификации», в случае если такой критерий установлен в извещении;
- сформировать в соответствии с частью 13 статьи 48 Закона № 44-ФЗ протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в электронном конкурсе;
- сохранить карточку без подписания ЭП;
- подписать протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном конкурсе членами комиссии по осуществлению закупок;
- подписать ЭП в соответствии с требованиями части 11 статьи 48 Закона № 44-ФЗ и опубликовать соответствующую информацию.

Исходя из системного толкования норм ФЗ «О контрактной системе» и Регламента АО «ЕЭТП» при проведении конкурса в электронной форме, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к заключению, что комиссия Заказчика при рассмотрении и оценки вторых частей заявок должна была проверить баллы присваиваемые участникам закупки в соответствии с установленными критериями, в том числе указанные оператором электронной-торговой площадки, перед подписанием данного протокола и направления его оператору ЭТП.

При проверке начисления баллов участникам закупки Комиссия Архангельского УФАС России установила, что начисления произведены с нарушениями установленных требований извещения о проведении закупки и формулы квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта (контракта), и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Кроме того, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что все действия с протоколами оператор электронной торговой площадки осуществляет только после рассмотрения членами комиссии Заказчика заявок на участие в конкурсе и подписания протоколов электронного конкурса.

Следовательно, при рассмотрении вторых частей Заявок и формировании протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, Заказчиком нарушены положения Извещения и нормы законодательства о закупках.

**Таким образом, Заказчиком нарушены нормы пункта 1 части 11 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе».**

Руководствуясь частью 2 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

**РЕШИЛА:**


1. Признать жалобу ООО АКФ «Демидов и Аксенцев» обоснованной.
2. Признать комиссию по осуществлению закупок нарушившей пункт 1 части 11 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе»
3. Заказчику, комиссии по осуществлению закупок, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки – АО «ЕЭТП», выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О закупках».

*В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.*

**Председатель Комиссии**

**Члены Комиссии**

  
О.С. Малышева

  
Н.В. Вознесенская

  
А.А. Елисеенков