

ПАО «Росвертол» им. Б.Н. Слюсаря

Новаторов ул., д. 5,
г. Ростов-на-Дону, 344038

АО «ЕЭТП»

Кожевническая ул., д. 14, стр. 5,
Москва, 115114

АО «Энергия»

Михаила Нагибина пр-т, д. 30Л,
г. Ростов-на-Дону, 344068

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-17/20

**по результатам рассмотрения жалобы АО «Энергия» на действия
(бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров,
работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011
№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»**

16.01.2020

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере
закупок в составе:

ведущего заседания Комиссии – «...»,

членов комиссии:

«...» (далее – Комиссия ФАС России),



Идентификатор

при участии представителей:

АО «ЕЭТП»: «...»,

АО «Энергия»: «...»,

представители ПАО «Росвертол» им. Б.Н. Слюсаря на заседание Комиссии ФАС России не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу АО «Энергия» б/д б/н, направленную письмом Ростовского УФАС России от 13.01.2020 № 201/05, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку нефтепродуктов (извещение № 31908645012), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба АО «Энергия» (далее – Заявитель) б/д б/н, направленная письмом Ростовского УФАС России от 13.01.2020 № 201/05, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку нефтепродуктов (извещение № 31908645012) (далее — Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией

антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность ПАО «Росвертол» им. Б.Н. Слюсаря (далее – Заказчик) регламентируется Положением о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ПАО «Росвертол» им. Б.Н. Слюсаря (далее – Положение о закупке).

Согласно Документации, заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.roseltorg.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом специализированной торговой секции для проведения закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства АО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным Генеральным директором АО «ЕЭТП» А.А. Емельяновым (далее – Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. дата извещения об осуществлении закупки размещена в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 11.12.2019;

2. начальная (максимальная) цена договора — 49 985 000 рублей;

3. дата окончания подачи заявок — 27.12.2019;

4. дата рассмотрения первых частей заявок – 20.01.2020;

5. дата рассмотрения вторых частей заявок – 27.01.2020;

6. дата подведения итогов – 28.01.2020.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств,

используемых при проведении Конкурса, в результате чего заявка Заявителя неправомерно возвращена Оператором, ввиду отсутствия денежных средств на специальном счете Заявителя в размере обеспечения заявки на участие в Конкурсе.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Конкурса Оператор действовал в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Документацией, Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Оператора, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 15 статьи 3.4 Закона о закупках установлено, что в течение одного часа с момента окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства оператор электронной площадки направляет в банк информацию об участнике закупки и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки. Банк в течение одного часа с момента получения указанной информации осуществляет блокирование при наличии на специальном банковском счете участника закупки не заблокированных денежных средств в размере обеспечения указанной заявки и информирует оператора. Блокирование денежных средств не осуществляется в случае отсутствия на специальном банковском счете участника такой закупки денежных средств в размере для обеспечения указанной заявки либо в случае приостановления операций по такому счету в соответствии с законодательством Российской Федерации, о чем оператор электронной площадки информируется в течение одного часа. В случае, если блокирование денежных средств не может быть осуществлено по основаниям, предусмотренным настоящей частью, оператор электронной площадки обязан вернуть указанную заявку подавшему ее участнику в течение одного часа с момента окончания срока подачи заявок, указанного в извещении об осуществлении конкурентной закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 14 Извещения, обеспечение заявки представляется в

виде внесения денежных средств на специальный счет или в форме банковской гарантии в размере 499 850 рублей.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил сведения, а также выписки из ПАО «Сбербанк России» и пояснил, что 27.12.2019 заявка Заявителя неправомерно возвращена Оператором, в связи с ошибкой при блокировании денежных средств на специальном счете Заявителя.

Вместе с тем, на заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил сведения и пояснил, что для обеспечения своей заявки Заявителем указан специальный счет открытый в ПАО «Сбербанк России», при этом на запрос Оператора в адрес банка о наличии денежных средств для обеспечения заявки получен ответ от банка ПАО «Сбербанк России» о том, что на специальном счете № 40702810352090026849 отсутствуют денежные средства в размере 499 850 рублей, в связи с чем заявка Заявителя возвращена, ввиду отсутствия денежных средств на специальном счете Заявителя в размере обеспечения заявки на участие в Конкурсе.

Кроме того, Комиссией ФАС России установлено, что выписки, представленные Заявителем из ПАО «Сбербанк России», отражают историю операций по счету, однако не отражают наличие свободных (незаблокированных) денежных средств, необходимых и достаточных для обеспечения заявки на участие в Конкурсе.

Вместе с тем, на заседании Комиссии представитель Заявителя не представил доказательств, подтверждающих наличие на специальном счете свободных для блокирования денежных средств в размере, достаточном для обеспечения заявки на участие в Конкурсе, в связи с чем Комиссии ФАС России не представляется возможным прийти к однозначному выводу об обоснованности довода Заявителя.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России.

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу АО «Энергия» (ИНН: 6161033826; ОГРН: 1026102904630) б/д б/н, направленную письмом Ростовского УФАС России от 13.01.2020 № 201/05, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку нефтепродуктов (извещение № 31908645012) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.