

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-602/2020

03 июля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 03.07.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председательствующего Комиссии:

..... заместителя начальника отдела,

членов Комиссии:

..... главного специалиста-эксперта,

..... ведущего специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «АйТи Лаб» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку подарочной продукции по итогам областного смотра-конкурса деятельности РДК, ГДК, ДНТ на звание «Лучший районный, городской Дом культуры, ДНТ» (№ закупки 0128200000120002967) в присутствии представителя заявителя ООО «АйТи Лаб» (приказ №1 от 10.03.2017г.),

представителей заказчика (департамента культуры администрации Владимирской области) (доверенность от 30.06.2020г. б/н), (доверенность от 30.06.2020г. б/н);

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган): (доверенность от 03.06.2020 № 56)

02.07.2020 в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 03.07.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-602/2020 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

25 июня 2020г. во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «АйТи Лаб» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку подарочной продукции по итогам областного смотра-конкурса деятельности РДК, ГДК, ДНТ на звание «Лучший районный, городской Дом культуры, ДНТ» (№ закупки 0128200000120002967).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО «Айти Лаб» по следующему основанию: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение №2 к информационной карте электронного аукциона, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – непредставление информации (по позиции 1.4 "Экран" показатели товара указаны не в полном объеме (не указаны минимальный размер диагонали, максимальный размер диагонали)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

В заявке ООО «Айти Лаб» указаны конкретные показатели технических характеристик экрана ноутбука, а именно: Экран –размер диагонали: 15,6 Дюйм (25.4 мм), Подсветка экрана – светодиодная, Разрешение экрана 1920x1080.

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

Экран ноутбука имеет точный размер диагонали, который не изменяется и не имеет максимальных и минимальных значений. Данные характеристики полностью соответствуют техническим показателям, указанным на сайте производителя.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 15.06.2020 № 0128200000120002967 отказано в допуске ООО «Айти Лаб» в соответствии: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение №2 к информационной карте электронного аукциона, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – непредставление информации (по позиции 1.4 "Экран" показатели товара указаны не в полном объеме (не указаны минимальный размер диагонали, максимальный размер диагонали)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

Согласно Таблице Приложения №2 к информационной карте электронного аукциона по позициям 1.4 заказчиком указано:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ	Наличие функции или величина параметра, предлагаемая участником закупки
1.4	Технические характеристики (состав):	Экран – Минимальный размер диагонали: 15 Дюйм (25.4 мм); Максимальный размер диагонали: 16 Дюйм (25.4мм) Подсветка экрана – светодиодная Разрешение экрана не менее 1920x1080	

В заявке ООО «Айти Лаб» позиции 1.4 указан общий размер диагонали, а именно:

№	п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ

1.4	Технические характеристики (состав):	Экран –размер диагонали: 15,6 Дюйм (25.4 мм); Подсветка экрана – светодиодная Разрешение экрана 1920x1080
-----	---	--

Участником ООО «Айти Лаб» указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе, что и послужило причиной отклонения данной заявки.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

По существу жалобы заказчик пояснил следующее.

Характеристики экрана ноутбука полностью соответствуют техническим показателям, указанным на сайте производителя.

Под техническое задание заказчика подходят как минимум два производителя, а именно LENOVO и ASUS.

Исходя из изложенного, заказчик считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120002967 не допущено, и жалоба удовлетворению не подлежит.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

20.05.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120002967 и документация об электронном аукционе на закупку подарочной продукции по итогам областного смотра-конкурса деятельности РДК, ГДК, ДНТ на звание «Лучший районный, городской Дом культуры, ДНТ».

Начальная (максимальная) цена контракта: 379 764,00 рубля.

1. В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в

случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.06.2020 № 0128200000120002967 по окончании срока подачи заявок до 09 часов 00 минут (время московское) 11.06.2020 года было подано 4 заявки от участников, с порядковыми номерами: 2, 3, 4, 5.

Комиссия рассмотрела заявки участников закупки на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе 0128200000120002967 и приняла решение о несоответствии заявки участника с порядковым номером 4 требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 15.06.2020 № 0128200000120002967 отказано в допуске ООО «Айти Лаб» в соответствии: п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ: Приложение №2 к информационной карте электронного аукциона, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – непредставление информации (*по позиции 1.4 "Экран" показатели товара указаны не в полном объеме (не указаны минимальный размер диагонали, максимальный размер диагонали)*), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

Согласно Таблице Приложения №2 к информационной карте электронного аукциона по позициям 1.4 заказчиком указано:

№ п/п	Наименование параметра	Наличие функции или величина параметра, заданная по ТЗ	Наличие функции или величина параметра, предлагаемая участником закупки
1.4	Технические характеристики (состав):	Экран – Минимальный размер диагонали: 15 Дюйм (25.4 мм); Максимальный размер диагонали: 16 Дюйм (25.4мм) Подсветка экрана – светодиодная Разрешение экрана не менее 1920x1080	

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В заявке ООО «Айти Лаб» позиции 1.4 указан общий размер диагонали, а именно: Экран размер диагонали: 15,6 Дюйм (25.4 мм), Подсветка экрана – светодиодная, Разрешение экрана 1920x1080.

Таким образом, товар, предложенный к поставке заявителем, не соответствует требованиям, указанным в документации данного электронного аукциона.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу о том, что аукционной комиссией было принято правомерное решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе заявке подателя жалобы. Следовательно, в действиях аукционной комиссии отсутствуют нарушения требований статьи 67 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Статья 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок предписывает заказчику при описании в документации о закупке объекта закупки руководствоваться правилами, изложенными в указанной статье.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчику предписано использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из совокупности вышеуказанных норм следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе в сфере закупок, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, соблюдать стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Проанализировав Техническое задание документации об электронном аукционе (номер извещения 0128200000120002967) Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующему.

Закон о контрактной системе в сфере закупок не обязывает заказчика устанавливать требования к характеристикам услуги, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд.

В связи с выше установленным Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что при формировании Технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что заказчик вправе включать в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. Указание в документации конкретных характеристик поставляемого товара предусмотрено законодательством о закупках. В данном случае в аукционной документации не был указан конкретный производитель подлежащей к поставке продукции. Помимо этого, указанным в техническом задании аукционной документации требованиям соответствует два производителя: LENOVO и ASUS.

Таким образом, всей совокупностью заявленных характеристик обладают как минимум 2 ноутбука. Следовательно, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АйТи Лаб» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку подарочной продукции по итогам областного смотра-конкурса деятельности РДК, ГДК, ДНТ на звание «Лучший районный, городской Дом культуры, ДНТ» (№ закупки 0128200000120002967) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.