



**СТРОИТЕЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ ГРУППА**  
**Общество с ограниченной ответственностью**

---

660012, г. Красноярск, ул. Полтавская, 38, стр. 1, оф. 215  
E-mail: [info@ermak24.ru](mailto:info@ermak24.ru)  
ИНН/КПП 2466111655/246501001

---

**В Красноярское ФАС России**

[to24@fas.gov.ru](mailto:to24@fas.gov.ru)

**Заявитель:**

**ООО «Строительно-производственная группа «Ермак»**  
660012, г. Красноярск, ул. Полтавская, 38, стр. 1, оф. 215  
ИНН 2466111655 ОГРН 1032402968817  
**контактный телефон:** +7(950)4047338  
Адрес электронной почты: [info@ermak24.ru](mailto:info@ermak24.ru)

**Закупка №32312570603 (223-ФЗ)**

**Исх.№ 83 от 19.07.2023 г.**

## **ЖАЛОБА**

### **на документацию конкурентной закупке**

11 июля 2023 года на Интернет-портале АО «ЕЭТП» <https://www.roseltorg.ru/> было размещено извещение № **32312570603** о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение котлоочистных работ котлоагрегатов № 9А,Б марки БКЗ-420 для нужд филиала АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» - «Красноярская ГРЭС-2» (Закупка №5752-2023-КрФ).

Для удобства сведения о закупке приводятся далее в табличной форме.

**Номер извещения:**

**32312570603**

**Наименование закупки:**

на право заключения договора на выполнение котлоочистных работ котлоагрегатов № 9А,Б марки БКЗ-420 для нужд филиала АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» - «Красноярская ГРЭС-2» (Закупка №5752-2023-КрФ).

<i>Способ проведения закупки:</i>	Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
<i>Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:</i>	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»
<i>Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:</i>	<a href="http://roseltorg.ru">http://roseltorg.ru</a>
<b>Заказчик</b>	
<i>Наименование организации:</i>	АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЕНИСЕЙСКАЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ГЕНЕРИРУЮЩАЯ КОМПАНИЯ (ТГК-13)"
<i>Место нахождения:</i>	660021, Красноярский край, Г. КРАСНОЯРСК, УЛ. БОГРАДА, дом Д. 144А
<i>Почтовый адрес:</i>	660021, Красноярский, Красноярск, Бограда, дом 144, корпус А
<b>Контактная информация</b>	
<i>Ф.И.О.:</i>	Маслова А.А.
<i>Адрес электронной почты:</i>	MaslovaAnA@sibgenco.ru
<i>Номер контактного телефона:</i>	+7 (391) 2744271
<i>Факс:</i>	

Согласно пункту 3.1.3 Документации о конкурентной закупке во **второй части заявки** указываются сведения об участнике закупки, документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным заказчиком в документации. Формы документов, которые необходимо подготовить и подать в составе второй части заявки:

3.1.3.1. Документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям настоящей Документации, указанные в подразделе 4.2.1.2.

3.1.3.2. Документы, предусмотренные п. 4.2.1.2.1 - 4.2.1.2.4, п. 4.2.1.2.6 – 4.2.1.2.10, предоставляются на каждого члена Коллективного участника.

По пункту 3.1.5 Документации о конкурентной закупке заявка участника должна быть подготовлена в строгом соответствии с формами документов и Инструкциями по заполнению, приведенными в Приложении №3 к настоящей Документации и содержать в своем составе документы, указанные в п.п. 3.1 и 4.2.

В силу пункта 3.1.6 Документации о конкурентной закупке при непредоставлении документов, указанных в п. 3.1 и п. 4.2 (за исключением документов, указанных в п. 4.2.1.1, 4.2.1.2.7 – 4.2.1.2.9, 4.2.1.2.10), или предоставлении документов, оформленных не в соответствии с формами документов и Инструкциями по заполнению, приведенными в Приложении №3 к настоящей Документации, заявка Участника подлежит отклонению.

В соответствии с пунктом **4.2.1.1** Документации о конкурентной закупке в состав первой части заявки следующие документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям:

**4.2.1.1.1.** Справка о материально-технических ресурсах (форма 5), подтверждающая соответствие требований, **установленных в Техническом задании;**

**4.2.1.1.2.** Справка о кадровых ресурсах (форма 6), с приложением копий документов, **подтверждающих соответствие требований, установленных в Техническом задании.** Копии документов, подтверждающих соответствие требований, установленных в Техническом задании, предоставляются в первой части заявки без указания сведений об участнике. В случае содержания в документе сведений об участнике – такой документ необходимо предоставить во второй части заявки;

**4.2.1.1.3.** Справка о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров (форма 7), с приложением копий документов, подтверждающих соответствие требований, установленных в Техническом задании. Копии документов, подтверждающих наличие вышеуказанных сведений в соответствии с требованиями, установленными в Техническом задании, предоставляются в первой части заявки без указания сведений об участнике. В случае содержания в документе в первой части заявки сведений об участнике, необходимо убрать эту информацию и обезличить документ, иначе данная заявка будет подлежать отклонению;

В соответствие с пунктом 4.2.1.2.9 Документации о конкурентной закупке в состав второй части заявки следующие документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям: копии документов, подтверждающих наличие сведений, указанных в формах п. 4.2.1.1.1 (Справка о материально-технических ресурсах (форма 5)) и п. 4.2.1.1.2 (Справка о кадровых ресурсах (форма 6)) и подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки **требованиям, установленным в Техническом задании.**

Согласно разделу 5.4 Технического задания «Материально-технические ресурсы» участник должен в полной мере обладать оборудованием, приспособлениями и инструментами, необходимыми для выполнения работ. В связи со спецификой выполняемых работ, ограниченности во времени, а также существующими проблемными участками и характером отложений, котлоочистные работы невозможно выполнить без следующего перечня инструментов, оборудования и техники с соответствующими техническими параметрами:

- ...
- Стационарная установка типа «Крок» 3.2 с внутренним диаметром от 12 до 400 мм с гибким валом – 4 шт.
- Гибкий вал длиной до 6 м – 100 шт.
- Установка высокого давления для гидроструйной очистки с характеристиками: давление не менее 1000 бар, подача воды в зону очистки не менее 65л/мин – 1 шт.
- Гибкие копы с характеристиками: давление не менее 1000 бар, подача воды в зону очистки не менее 65 л/мин – 4 шт.;
- Комплект победитовых буров до 40 мм. – 60 комплектов.

- Роторные форсунки с характеристиками: давление не менее 1000 бар, подачу воды в зону очистки не менее 65 л/мин – 4 шт.

- Компрессор (5м<sup>3</sup>/мин, с давлением не менее 8 атм) – 1 шт.

Наличие необходимых МТР и техники подтверждается справкой о материально-технических ресурсах в соответствии с формой Закупочной документации с предоставлением копий документов в собственность, лизинг, аренду и на ином праве владения, по планируемым к использованию МТР, транспортным средствам и техники. Также в подтверждения наличия у Подрядчика необходимого оборудования в закупочную документацию предоставить фотографии и при наличии, паспорта с техническими параметрами.

**Указанные требования Документации и Технического задания являются незаконными по следующим основаниям.**

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

По части 3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены [статьей 3.5](#) настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых

в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований [части 6.1](#) настоящей статьи.

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки **не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков**, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки **указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)"**, за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в [части 2 статьи 1](#) настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В пункте 5.4 Технического задания Заказчиком включено требование о наличии в обязательном порядке следующих материально-технических ресурсов:

- Стационарная установка типа «Крок» 3.2 с внутренним диаметром от 12 до 400 мм с гибким валом – 4 шт.

- Гибкий вал длиной до 6 м – 100 шт.

Обращаем внимание антимонопольного органа на следующие обстоятельства:

Из открытых источников в сети «Интернет» следует, что страна-производитель стационарной установки типа «Крок» - Украина (ссылка: <https://ua.bizorg.su/oborudovanie-dlya-promyvki-i-ochistki-mashin-r/p13961105-ustanovka-ipgs-krok-3-2-dlya-gidromekhanicheskoy-ochistki-trub-pri-pomoschi-gibkogo-vala>).

На официальном сайте производителя <http://krok2.alloy.ru/> указано, что производителем является ООО «КРОК», находящееся по адресу: Пл. Восстания, 7/8 Харьков.

Распоряжением Правительства РФ от 5 марта 2022 года №430-р Украина включена в печень иностранных государств и территорий, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия.

С учетом этого, непонятно, почему Заказчик включает в требования документации требование о наличии оборудования, производитель которого включен в печень иностранных государств и территорий, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия.

В настоящее время приобрести это оборудование у этого производителя невозможно по причине того, что Украина прекратила все торговые отношения с Россией.

Таким образом, Заказчиком включено в описание объекта закупки ничем необоснованное требование о наличии оборудования конкретного товарного знака и с конкретными характеристиками.

Объективная необходимость Заказчика по включению подобного требования к Подрядчику не доказана и ничем не обоснована.

**Заказчиком не представлена утвержденная технология работ по очистке котлов, предусматривающая необходимость применения стационарной установки типа «Крок» 3.2 с внутренним диаметром от 12 до 400 мм с гибким валом, тем более в количестве 4 шт.**

Заказчиком никак не обоснована объективная необходимость наличия у Подрядчика гибкого вала до 6 м в количестве 100 шт. (600 метров фактически). Обращаем внимание антимонопольного органа, что выполняя для Заказчика работы по аналогичным контрактам в предыдущие годы, за полгода очистки котлов ООО «СПГ «Ермак» истратило всего 7 м гибкого вала.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки.

В пункте 5.4 Технического задания Заказчиком включено требование о наличии в обязательном порядке следующих материально-технических ресурсов:

**- Установка высокого давления для гидроструйной очистки с характеристиками: давление не менее 1000 бар, подача воды в зону очистки не менее 65л/мин – 1 шт.**

Согласно технике безопасности работы с данным оборудованием, расположение оборудования должно находиться непосредственно в зоне очистки на выполняемом объекте с наличием оператора установки для оперативного отключения при наступлении нештатной ситуации.

Данная установка имеет большие габариты 2250 x 1300 x 1700 мм (подтверждается письмом производителя из открытых источников) и расположена в контейнере, ее невозможно разместить непосредственно возле места выполнения работ.

Таким образом, установку высокого давления для гидроструйной очистки невозможно разместить в месте производства работ Заказчика.

Обращаем внимание антимонопольного органа, что ранее Заказчик никогда не требовал выполнения работ с использованием установки высокого давления для гидроструйной очистки с давлением не менее 1000 бар, подачей воды в зону очистки не менее 65л/мин.

**Заказчиком не представлена утвержденная технология работ по очистке котлов, предусматривающая необходимость применения установки высокого давления для гидроструйной очистки с давлением не менее 1000 бар, подачей воды в зону очистки не менее 65л/мин.**

Заказчиком никак не обоснована объективная необходимость наличия у Подрядчика установки высокого давления для гидроструйной очистки с давлением не менее 1000 бар, подачей воды в зону очистки не менее 65л/мин.

Объективная необходимость Заказчика по включению подобного требования к Подрядчику не доказана и ничем не обоснована.

В пункте 5.4 Технического задания Заказчиком включено требование о наличии в обязательном порядке следующих материально-технических ресурсов:

**- Гибкие копы с характеристиками: давление не менее 1000 бар, подача воды в зону очистки не менее 65 л/мин – 4 шт.**

**- Роторные форсунки с характеристиками: давление не менее 1000 бар, подачу воды в зону очистки не менее 65 л/мин – 4 шт.**

Обращаем внимание антимонопольного органа, что гибкие копы используются только в работе установки высокого давления для гидроструйной очистки. И к 1 установке высокого давления для гидроструйной очистки можно подключить только 1 гибкое копы и 1 форсунку. Следовательно, непонятно зачем Заказчик требует иметь 4 гибких копы и 4 форсунки, если установка только одна; объективная необходимость этого требования не доказана.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки.

В пункте 5.4 Технического задания Заказчиком включено требование о наличии в обязательном порядке следующих материально-технических ресурсов:

**- Комплект победитовых буров до 40 мм. – 60 комплектов.**

Обращаем внимание антимонопольного органа, что победитовые буры представляют собой наконечники на гибкий вал. Заказчиком **не представлено сведений о том, что должно входить в комплект** победитовых буров, а также никак не обоснована объективная необходимость наличия у Подрядчика 60 комплектов (непонятно каких) победитовых буров.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки.

В пункте 5.4 Технического задания Заказчиком включено требование о наличии в обязательном порядке следующих материально-технических ресурсов:

**- Компрессор (5м3/мин, с давлением не менее 8 атм) – 1 шт.**

Заказчиком не представлена утвержденная технология работ по очистке котлов, предусматривающая необходимость применения компрессора с техническими характеристиками 5м3/мин, с давлением не менее 8 атм. Заказчиком никак не обоснована объективная необходимость наличия у Подрядчика компрессора с техническими характеристиками 5м3/мин, с давлением не менее 8 атм.

Объективная необходимость Заказчика по включению подобного требования к Подрядчику не доказана и ничем не обоснована.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки.

Также в пункте 5.4 Технического задания Заказчиком установлено требование о предоставлении в подтверждения наличия у Подрядчика необходимого оборудования в закупочную документацию **фотографий и при наличии, паспорта с техническими параметрами.**

Вместе с тем, никаких требований относительно фотографий Заказчиком не установлены. Материально-технические ресурсы, наличие которых Подрядчиком должно быть подтверждено, не имеют каких-либо идентификационных признаков принадлежности Подрядчику, из фотографий невозможности будет установить их наличие или отсутствие именно у Подрядчика. С учетом этого, непонятно, на каком основании Заказчик будет принимать/либо не принимать в качестве юридического значимого документа те или иные фотографии. Равно как и паспорт с техническими параметрами не содержит доказательств принадлежности оборудования и (или) материалов конкретному Подрядчику.



Установление требований о предоставлении документов, предоставляющих Заказчику возможность произвольного их толкования и необоснованного широкого усмотрения в вопросе их оценки свидетельствует также об ограничении конкуренции при проведении торгов.

Руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции",

**ПРОШУ:**

1. Признать незаконными положения Документации о конкурентной закупке для проведения запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение котлоочистных работ котлоагрегатов № 9А,Б марки БКЗ-420 для нужд филиала АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» - «Красноярская ГРЭС-2» (Закупка №5752-2023-КрФ), как противоречащие требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать организатору закупки предписание об устранении нарушения порядка проведения закупки.

3. Приостановить процедуру проведения закупки и процедуру заключения контракта.

**Приложение:**

1. Копия извещения о закупке;
2. Документация о закупке;
3. Коммерческое предложение аппарат Посейдон;
4. Скан информации с интернет-портала <https://ua.bizorg.su>;
5. Скан информации с интернет-портала <http://krok2.alloy.ru/>
6. Копия учредительных документов на ООО «СПГ «Ермак».

Директор ООО СПГ «Ермак»

Рогозинский М.В.