

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Москве

Заявитель (участник закупки): Закрытое акционерное общество «БАЛАМА»

Место нахождения: 190068, Санкт-Петербург,
пер. Бойцова д.4, пом. 2Н, оф. 6
ИНН / КПП 7812012203 / 783801001

Адрес электронной почты: balama@bk.ru

Телефон: +7 (921) 848 09 36

Исх.№ 30/10-2А от 30.10.2019

ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на приобретение самоспасателей для нужд филиала ПАО "ФСК ЕЭС" - МЭС Северо-Запада (Извещение № 31908439516)

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и контактный телефон заявителя: Закрытое акционерное общество «БАЛАМА»

Место нахождения: 190068, Санкт-Петербург, пер. Бойцова д.4, пом. 2Н, оф. 6

Почтовый адрес: 190068, Санкт-Петербург, пер. Бойцова д.4, пом. 2Н, оф. 6

Адрес электронной почты: balama@bk.ru

Телефон: +7 (921) 848 09 36

Контактное лицо: Гимазисламова Полина Рашитовна

Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон заказчика, действия которого обжалуются:

ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ ЕДИНОЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ" (Заказчик)

Место нахождения заказчика: 117630, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА АКАДЕМИКА ЧЕЛОМЕЯ, дом 5А, офис (квартира) -

Почтовый адрес заказчика: 117630, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА АКАДЕМИКА ЧЕЛОМЕЯ, дом 5А, офис (квартира) -

Ответственное должностное лицо заказчика: Янкович Е.В.

Номер контактного телефона: +7 (812) 2925364

Адрес электронной почты: Yankovich-EV@sz.fsk-ees.ru

Сведения о закупке:

Извещение № 31908439516 опубликовано на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок по адресу в сети «Интернет» zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки ООО «РТС-Тендер» по адресу <http://www.rts-tender.ru> в

сети «Интернет» (Адрес ЕЭТП:121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д.23-А
E-mail: info@rts-tender.ru Телефон: +7 (499) 653-55-00
Наименование закупки: приобретение самоспасателей для нужд филиала ПАО "ФСК
ЕЭС" - МЭС Северо-Запада
Начальная (максимальная) цена закупки: рублей: 1 621 130,00
Дата начала срока подачи заявок: 24.10.2019
Дата и время окончания подачи заявок: 31.10.2019 в 12:00

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

ЗАО «БАЛАМА» (далее по тексту – Заявитель), настоящим обжалует действия заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме, нарушающие требования **п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4** Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ (далее – Закон № 223-ФЗ).

Доводы жалобы

1) В Техническом задании к позиции № 1 установлено требование к обязательному подтверждению соответствия товара- самоспасателя фильтрующего, ТР ТС 019/2011, **но не установлено требование о подтверждении Федеральному закону от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (Приложение № 1).**

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования **к безопасности**, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Требования к безопасности самоспасателей установлены Федеральным законом от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Федеральный закон от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» предусматривает обязательное подтверждение требованиям пожарной безопасности средств индивидуальной защиты в виде сертификации на соответствие Техническому регламенту о требованиях пожарной безопасности.

Согласно ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее- ФЗ-184) Технический регламент должен содержать перечень и (или) описание объектов технического регулирования, требования к этим объектам и правила их идентификации в целях применения технического регламента. Технический регламент должен содержать правила и формы оценки соответствия (в том числе в техническом регламенте могут содержаться схемы подтверждения соответствия, порядок продления срока действия выданного сертификата соответствия), определяемые с учетом степени риска, предельные сроки оценки соответствия в отношении каждого объекта технического регулирования и (или) требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения. Технический регламент должен содержать требования энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Содержащиеся в технических регламентах обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения изменений и дополнений в соответствующий технический регламент.

Оценка соответствия проводится в формах государственного контроля (надзора), испытания, регистрации, подтверждения соответствия, приемки и ввода в эксплуатацию объекта, строительство которого закончено, и в иной форме.

Согласно ч.6 ст. 7 ФЗ-184 Технические регламенты применяются одинаковым образом и в равной мере независимо от вида нормативного правового акта, которым они приняты, страны и (или) места происхождения продукции или осуществления связанных с требованиями к продукции процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, видов или особенностей сделок и (или) физических и (или) юридических лиц, являющихся изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями, в том числе потребителями, с учетом положений [пункта 9](#) статьи 7 ФЗ-184.

Согласно ч.1 ст. 23 ФЗ-184 обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

Согласно ч.4 ст.145 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности подлежат объекты защиты (продукция) общего назначения и пожарная техника, требования пожарной безопасности к которым устанавливаются настоящим Федеральным законом и (или) техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным [законом](#) "О техническом регулировании", содержащими требования к отдельным видам продукции.

Главой 27 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" установлены требования к средствам индивидуальной защиты пожарных и граждан при пожаре.

Следовательно, самоспасатели, как средство индивидуальной защиты при пожаре, в обязательном порядке должно сертифицироваться на соответствие Техническому регламенту о требованиях пожарной безопасности (Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"). Заказчик неправомерно не установил требование о подтверждении соответствия самоспасателя Федеральному закону от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

При этом важно отметить, что в котировочной документации установлено, что фильтрующий самоспасатель должен использоваться для защиты от продуктов горения. То есть Заказчик не отрицает, чтокупаемый им самоспасатель предназначен для использования при эвакуации в случае пожара.

Более того, необходимость сертификации фильтрующего самоспасателя по ФЗ-123 подтверждается многочисленными письмами МЧС России (Приложение № 2).

Указанный довод подтверждается также выводами комиссии Санкт-Петербургского Управления Федеральной антимонопольной службы. В Решении от 03.12.2018 по жалобе № Т02-477/18 антимонопольный орган констатировал в качестве нарушения неустановление Заказчиком требования о наличии сертификата пожарной безопасности (Приложение №3).

Исходя из изложенного в действиях Заказчика усматривается незаконное включение в перечень поставляемых товаров в рамках проведения процедуры Закупки самоспасателя, не имеющего сертификата соответствия Закону № 123-ФЗ, нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также нарушении требований нормы статьи, допущенное при организации и проведении процедуры Закупки.

ЗАО «БАЛАМА» (далее – Заявитель) требует устранить нарушения федерального законодательства, допущенные при размещении извещения о проведении запроса котировок (номер извещения -№ 31908439516).

На основании изложенного и руководствуясь ч.11 ст.3 ФЗ-223,

прошу:

- 1) Приостановить определение поставщика до рассмотрения настоящей жалобы;
- 2) Отменить принятые в рамках процедуры №31908439516 протоколы;
- 3) Выдать предписание Заказчику об устранении нарушений законодательства.

Приложения:

- 1) Техническое задание запроса котировок;
- 2) Письма МЧС России;
- 3) Решение СПб УФАС от 03.12.2018 по жалобе № Т02-477/18;

Генеральный директор
ЗАО «БАЛАМА» _____/И.А. Мархай