

ФГБУ «Канал имени Москвы»

ул. Водников, д. 1,
г. Москва, 125362

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-9807/2020

г. Москва

Резолютивная часть постановления объявлена 15.07.2020

Полный текст постановления изготовлен 16.07.2020

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Московское УФАС России) (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-9807/2020, возбужденного в отношении ФГБУ «Канал имени Москвы» (ИНН 7733231361, КПП 773301001, дата регистрации юридического лица 20.04.2015, юридический адрес: 125362, г. Москва, ул. Водников, д. 1), уведомленного надлежащим образом Протоколом от 02.07.2020 № 077/04/9.21-9807/2020 об административном правонарушении (исх. от 02.07.2020 № 37253/20) (далее — Протокол), в присутствии законного представителя ФГБУ «Канал имени Москвы» (...) по доверенности от (...) № (...)



УСТАНОВИЛ:

Протоколом зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация.

В Московское УФАС России поступило заявление (...) на действия ФГБУ «Канал имени Москвы» по несозданию возможности подачи заявок на технологическое присоединение посредством официального сайта сетевой организации (<http://kim-online.ru/>), в частности посредством прохождения заявителями процедуры регистрации на указанном сайте и присвоения заявителям идентификаторов и паролей в целях подачи заявок и получения сведений об основных этапах обработки заявок.

ФГБУ «Канал имени Москвы» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании устава, утвержденного распоряжением Федерального агентства морского и речного транспорта от 09.02.2018 № ВО-24-р (далее — Устав).

В соответствии с пунктом 3.8.26 Устава учреждение осуществляет передачу, распределение, покупку и продажу электрической энергии, в том числе для нужд жилищно-коммунального хозяйства.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее — Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Закон об электроэнергетике) территориальная сетевая организация — коммерческая организация, которая оказывает услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, — с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, и которая соответствует утвержденным Правительством Российской Федерации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям».

В соответствии с частью 3 статьи 8 Закона о естественных монополиях субъекты естественных монополий обязаны предоставлять доступ на товарные рынки и (или) производить (реализовывать) товары и услуги, в отношении

которых применяется регулирование в соответствии с настоящим Федеральным законом, на недискриминационных условиях согласно требованиям антимонопольного законодательства.

На основании части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В целях содействия развитию конкуренции на рынке производства и сбыта электрической энергии, защиты прав потребителей электрической энергии и в соответствии со статьями 20, 21, 25 и 26 Закона об электроэнергетике, постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее — Правила технологического присоединения), которые определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, а также устанавливают и определяют иные вопросы.

Таким образом, ФГБУ «Канал имени Москвы», осуществляя деятельность по передаче электрической энергии и технологическому присоединению энергопринимающих устройств к электрическим сетям ФГБУ «Канал имени Москвы», является субъектом естественной монополии и на него распространяются требования Правил технологического присоединения.

Согласно доводам заявления (...) на официальном сайте ФГБУ «Канал имени Москвы» отсутствует возможность подачи заявок на технологическое присоединение посредством прохождения заявителями процедуры регистрации на указанном сайте и присвоения заявителям идентификаторов и паролей в целях подачи заявок и получения сведений об основных этапах обработки заявок.

В силу положений пункта 8(3) Правил технологического присоединения сетевая организация обязана обеспечить принятие в электронном виде заявок и прилагаемых документов от заявителей (в том числе возможность бесплатного

получения заявителями идентификатора и пароля) и возможность получения заявителем сведений об основных этапах обработки заявок юридических и физических лиц и индивидуальных предпринимателей на технологическое присоединение к электрическим сетям, включая информацию о дате поступления заявки и ее регистрационном номере, направлении в адрес заявителей подписанного со стороны сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, о дате заключения договора, о ходе выполнения сетевой организацией технических условий, о фактическом присоединении и фактическом приеме (подаче) напряжения и мощности на объекты заявителя, а также о составлении и подписании документов о технологическом присоединении, на своем официальном сайте (в том числе посредством переадресации на официальный сайт, обеспечивающий возможность направлять заявку и прилагаемые документы) или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в режиме реального времени без использования программного обеспечения, установка которого на технические средства потребителя требует заключения лицензионного или иного соглашения с правообладателем программного обеспечения, предусматривающего взимание с потребителя платы, и без использования специальных аппаратных средств.

В соответствии с положениями пункта 8(3) Правил технологического присоединения подача заявок и документов в электронной форме осуществляется заявителем с использованием идентификатора и пароля, выданных посредством сайта сетевой организации в порядке, установленном сетевой организацией. Информация о порядке выдачи и использования идентификатора и пароля размещается на сайте сетевой организации. Для получения идентификатора и пароля заявитель проходит процедуру регистрации на указанном сайте с использованием страхового номера индивидуального лицевого счета заявителя — для физических лиц, основного государственного регистрационного номера индивидуального предпринимателя и идентификационного номера налогоплательщика — для индивидуальных предпринимателей, основного государственного регистрационного номера и идентификационного номера налогоплательщика — для юридических лиц.

Путем осмотра официального сайта сетевой организации (Акт осмотра от 17.02.2020) Московским УФАС России не было обнаружено размещение информации о порядке выдачи и использования идентификаторов и паролей в целях подачи заявок на осуществление технологического присоединения. Возможность прохождения регистрации на сайте учреждения для получения указанных идентификаторов и паролей антимонопольным органом также не установлена.

В своих письменных пояснениях (вх. от 10.06.2020 № 39411/20), представленных в адрес Московского УФАС России, ФГБУ «Канал имени

Москвы» сообщило, что на официальном сайте учреждения обеспечена возможность подачи заявок на технологическое присоединение посредством заполнения формы обратной связи.

Вместе с тем Московским УФАС России установлено, что вышеуказанный способ подачи заявок на технологическое присоединение не предусматривает прохождение заявителями на официальном сайте учреждения регистрации в целях получения идентификаторов и паролей, что противоречит требованиям к процедуре подачи заявок на технологическое присоединение в электронной форме, установленным в пункте 8(3) Правил технологического присоединения.

При этом при повторном осмотре Московским УФАС России официального сайта ФГБУ «Канал имени Москвы» (Акт осмотра от 09.07.2020), после возбуждения в отношении учреждения дела № 077/04/9.21-9807/2020 об административном правонарушении, выявлено, что сетевой организацией на главной странице сайта была создана вкладка «Личный кабинет», позволяющая юридическим и физическим лицам, а также индивидуальным предпринимателям пройти процедуру регистрации с получением идентификаторов и паролей в целях подачи заявок на технологическое присоединение и получения сведений об основных этапах обработки данных заявок.

Несоздание ФГБУ «Канал имени Москвы» возможности подачи заявок на технологическое присоединение посредством официального сайта сетевой организации, в частности посредством прохождения заявителями процедуры регистрации на указанном сайте и присвоения заявителям идентификаторов и паролей в целях подачи заявок и получения сведений об основных этапах обработки заявок, установленное антимонопольным органом в Акте осмотра от 17.02.2020, могло привести к ущемлению интересов неопределенного круга лиц.

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Должностное лицо учитывает, что объектом посягательства правонарушения, описанного в диспозиции части 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

являются в том числе охраняемые общественные отношения в области недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям. Данный состав является формальным: не создав возможности для подачи заявок на технологическое присоединение посредством официального сайта сетевой организации, в частности посредством прохождения заявителями процедуры регистрации на указанном сайте и присвоения заявителям идентификаторов и паролей в целях подачи заявок и получения сведений об основных этапах обработки заявок, ФГБУ «Канал имени Москвы» нарушило не только права заявителя (...), но и публичный порядок в сфере технологического присоединения к электрическим сетям.

Довод ФГБУ «Канал имени Москвы», представленный при составлении Протокола, о неподведомственности рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении Московскому УФАС России в связи тем, что учреждение является территориальной сетевой организацией в границах Московской области, подлежит отклонению.

В силу пункта 2 статьи 29.5 КоАП РФ дело об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.

Проведя административное расследование по признакам нарушения ФГБУ «Канал имени Москвы» пункта 8(3) Правил технологического присоединения, Московское УФАС России правомочно рассмотреть дело № 077/04/9.21-9807/2020 об административном правонарушении, возбужденное в отношении учреждения.

Кроме того, стоит отметить, что в данном случае выявленное нарушение по несозданию ФГБУ «Канал имени Москвы» возможности подачи заявок на технологическое присоединение посредством официального сайта сетевой организации не привязано к конкретной территории, при этом само учреждение зарегистрировано по адресу г. Москва, ул. Водников, д. 1.

Место выявления административного правонарушения — г. Москва.

Время выявления административного правонарушения — 17.02.2020 (дата установления Московским УФАС России в Акте осмотра от 17.02.2020 официального сайта ФГБУ «Канал имени Москвы» факта невозможности подачи заявки на технологическое присоединение к электрическим сетям посредством официального интернет-сайта сетевой организации).

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность

для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ФГБУ «Канал имени Москвы» заключается в нарушении положений пункта 8(3) Правил технологического присоединения, выразившемся в несоздании учреждением возможности подачи заявок на технологическое присоединение посредством официального сайта сетевой организации, в частности посредством прохождения заявителями процедуры регистрации на указанном сайте и присвоения заявителям идентификаторов и паролей в целях подачи заявок и получения сведений об основных этапах обработки заявок, установленном в Акте осмотра от 17.02.2020.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 05-21/47-19 от 23.05.2019 ФГБУ «Канал имени Москвы» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ. Административный штраф оплачен в полном объеме (платежное поручение от 05.07.2019 № 593142).

Таким образом, на момент вынесения настоящего постановления установлен факт повторного совершения ФГБУ «Канал имени Москвы» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

На основании изложенного ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение пункта 8(3) Правил технологического присоединения несет юридическое лицо ФГБУ «Канал имени Москвы».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное в течение года совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц — от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Таким образом, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ необходимо применить штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 4.1, 23.48, 29.9 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ФГБУ «Канал имени Москвы» (ИНН 7733231361, КПП 773301001, дата регистрации юридического лица 20.04.2015, юридический адрес: 125362, г. Москва, ул. Водников, д. 1) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО

	р/с 40101810045250010041
	БИК 044525000
	ОКТМО 45375000
Назначение платежа:	КБК 161 1 16 01091 01 0021 140
	Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 077/04/9.21-9807/2020

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец заполнения платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)