



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-880/2020

«24» сентября 2020 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Заместителя председателя Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Члена Комиссии:

<...> – <...> отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

заявителя ООО «Автоматизированные системы в энергетике» - <...> (доверенность от 03.09.2020 № 38);

заказчика и организатора торгов АО «ОРЭС – Владимирская область» - <...> (доверенность от 05.02.2019 № 34), <...> (доверенность от 22.09.2020);

рассмотрев дело № 033/07/3-880/2020, возбужденное по жалобе ООО «Автоматизированные системы в энергетике» на действия комиссии заказчика и организатора торгов АО «ОРЭС – Владимирская область» (600015, Владимирская область, г. Владимир, ул. Чайковского, д. 38-б, ОГРН 1063340018785, ИНН 3329038170) при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по монтажу приборов учета электрической энергии: «Монтаж приборов учета электрической энергии у потребителей, запитанных от сетей АО «ОРЭС - Владимирская область»,

### УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Автоматизированные системы в энергетике» (вх. № 6438 от 17.09.2020) на действия организатора торгов АО «ОРЭС – Владимирская область» при

проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по монтажу приборов учета электрической энергии: «Монтаж приборов учета электрической энергии у потребителей, запитанных от сетей АО «ОРЭС - Владимирская область» (№ 32009435777).

Как следует из жалобы, 26 августа 2020 г. в ЕИС размещено извещение № 32009435777 о проведении конкурса на оказание услуг по монтажу приборов учета электрической энергии: «Монтаж приборов учета электрической энергии у потребителей, запитанных от сетей АО «ОРЭС - Владимирская область»).

03 сентября 2020 г. ООО «Автоматизированные системы в энергетике» подало заявку на участие в конкурсе для заключения договора на оказание услуг по монтажу приборов учета электрической энергии в соответствии с требованиями документации о закупке.

08 сентября 2020 г. на электронной торговой площадке был опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок, в соответствии с которым ООО «Автоматизированные системы в энергетике» допущено к дальнейшему участию в процедуре.

09 сентября 2020 г. в 09:30 (время московское) состоялась процедура подачи дополнительных ценовых предложений на электронной торговой площадке. От ООО «Автоматизированные системы в энергетике» поступило новое ценовое предложение, что подтверждается протоколом сопоставления дополнительных ценовых предложений от 09.09.2020.

11 сентября 2020г. на электронной торговой площадке был опубликован протокол рассмотрения вторых частей заявок, в соответствии с которым ООО «Автоматизированные системы в энергетике» допущено к дальнейшему участию в процедуре.

16 сентября 2020г. на электронной торговой площадке был опубликован протокол подведения итогов процедуры, в соответствии с которым заявке ООО «Автоматизированные системы в энергетике» не было присвоен статус «допущен» либо «не допущен». Вместо этого был присвоен статус «место не присвоено», с комментарием «Состав документов заявителя не соответствует требованиям (п. 6.1.1 Документации о закупке - непредоставление документов, определенных настоящей документацией о закупке (информационной картой документации о закупке) - отсутствие в составе дополнительного ценового предложения Сводной таблицы стоимости работ, услуг (сметы) и заявки на участие в конкурентной закупке, подтверждающих цену, указанную в интерфейсе электронной торговой площадки).

Заявитель в жалобе указывает, что заявка ООО «Автоматизированные системы в энергетике» соответствовала требованиям на всех этапах проведения процедуры конкурса на оказание услуг по монтажу приборов учета электрической энергии, что подтверждается протоколами:

протокол рассмотрения первой части заявки от 08.09.2020;

протокол сопоставления дополнительных ценовых предложений 09.09.2020;

протокол рассмотрения вторых частей заявки от 11.09.2020.

Также заявитель указывает, что конкурсное предложение ООО «Автоматизированные системы в энергетике» полностью соответствует требованиям конкурсной документации, в том числе требованиям установленным Приложением № 2 (Техническое задание), а стоимость работ, предложенная ООО «Автоматизированные системы в энергетике», является наименьшей по отношению к другим участникам. Дополнительное ценовое предложение, поданное на торговой площадке, подписано электронной цифровой подписью ООО «Автоматизированные системы в энергетике». Согласие с объемом выполняемых работ подтверждается приложенным к заявке, согласно описи, подписанным и скрепленным печатью Техническим заданием.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/07/3-880/2020.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 18 сентября 2020 г. Владимирским УФАС России в адрес организатора открытого конкурса АО «ОРЭС – Владимирская область» направлено уведомление о приостановлении проведения торгов до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ООО «Автоматизированные системы в энергетике», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru> в разделе «Решения».

На заседании комиссии представитель ООО «Автоматизированные системы в энергетике» поддержал доводы жалобы; пояснил, что при подаче дополнительного ценового предложения по техническим причинам Общество не смогло дополнительно загрузить файлы, содержащие сметный расчет, подтверждающий дополнительное ценовое предложение участника, и заявку. Однако Заявитель полагает, что комиссия организатора торгов могла бы на основании пункта 14.10 Документации запросить недостающие сведения, поскольку ценовое предложение Общества было наилучшим.

Представители АО «ОРЭС – Владимирская область» пояснили, что разделом 27 Документации установлены требования к оформлению заявки. В состав третьей части заявки при подаче участником как ценового, так и дополнительного ценового предложения (в случае, если закупкой предусмотрена процедура переторжки) должны входить заявка на участие согласно типовой форме, а также сводный сметный расчет, т.е. участник при подаче, как основного ценового предложения, так и в случае проведения переторжки, помимо указания своей цены контракта в интерфейсе электронной торговой площадке, обязан также предоставить заявку с подтверждением объемов оказываемых работ/услуг, а также сметный расчет, подтверждающий ценовое или, в случае переторжки, дополнительное ценовое предложение участника.

Заявителем данные документы при проведении переторжки предоставлены не были, заявитель только указал в интерфейсе электронной торговой площадке дополнительное ценовое предложение.

Таким образом, при подведении итогов, на основании положений Документации заявитель был отстранен комиссией от дальнейшего участия, при этом интерфейс электронной торговой площадки предусматривает на выбор только два варианта при составлении итогового протокола: заявка либо «Допущена», либо «Место не присвоено».

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых

предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках определено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) размещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Исходя из доводов жалобы, ООО «Автоматизированные системы в энергетике» обжалует действия закупочной комиссии по не рассмотрению и оценке дополнительного ценового предложения Общества.

АО «ОРЭС – Владимирская область» является субъектом естественной монополии, организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, следовательно, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Протоколом № 12/2019 Совета директоров АО «ОРЭС – Владимирская область» от 27.12.2019г утверждено Положение о проведении закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Владимирская областная электросетевая компания» в новой редакции (далее – Положение о проведения закупок).

26 августа 2020 г. в Единой информационной системе в сфере закупок АО «ОРЭС - Владимирская область» разместило извещение № 32009435777 о проведении конкурса на оказание услуг по монтажу приборов учета электрической энергии: «Монтаж приборов учета электрической энергии у потребителей, запитанных от сетей АО «ОРЭС - Владимирская область» вместе с Документацией о закупке (далее - Документация).

ООО «Автоматизированные системы в энергетике» приняло участие в указанной закупке. Заявке Общество на торговой площадке присвоен номер 461194.

В соответствии с пунктами 14.1 и 14.2. Документации подача участниками закупки заявок на участие в закупке, осуществляется в соответствии с инструкциями и регламентом работы электронной торговой площадки указанной в пункте 11 Информационной карты закупки. Заявка на участие в закупке, должна состоять из двух частей и ценового предложения.

Пунктом 14.6. Документации предусмотрено, что в случае, если в извещении предусмотрен этап подачи дополнительных ценовых предложений, он проводится на электронной площадке в день, указанный в извещении. Информация о времени начала проведения указанного этапа размещается оператором электронной площадки в единой информационной системе в соответствии со временем часовой зоны, в которой расположен организатор закупки. Продолжительность приема дополнительных ценовых предложений от участников закупки составляет три часа.

Извещением и Документацией (пункт 18.3 Информационной карты) предусмотрен этап сопоставления дополнительных ценовых предложений участников закупки о снижении цены договора, проведение которого назначено на 09 сентября 2020 г., с

использованием программно-аппаратных средств электронной торговой площадки, и проводится оператором электронной торговой площадки.

В пункте 27.1 Документации указано, что третья часть заявки - ценовое предложение (дополнительное ценовое предложение) должно содержать: 1) Заявку на участие в конкурентной закупке в формате \*.doc или \*.pdf; 2) Сводная таблица стоимости работ, услуг (сводный сметный расчет) в формате \*.excel.

Как следует из пункта 37.3 Документации нарушение требований, установленных пункта 27.1, равно как и предоставление в составе заявки документов в неверном формате будет являться основанием для отстранения участника размещения заказа от участия в конкурентной закупке на основании пункта 6.1.4. Документации - несоответствия заявки на участие в конкурентной закупке требованиям документации о закупке, в том числе, но не исключительно, требованиям, установленным разделом 27, Приложениями № 1, № 2 и № 3 и наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота).

Согласно протоколу подведения итогов процедуры 32009435777 (ОРЭСВО-305) от 16.09.2020 при рассмотрении третьих частей заявок заявке № 461194 (ООО «Автоматизированные системы в энергетике») не было присвоено место, т.е. заявка участника не рассматривалась, поскольку состав документов заявителя не соответствует требованиям Документации - отсутствие в составе дополнительного ценового предложения Сводной таблицы стоимости работ, услуг (сметы) и Заявки на участие в конкурентной закупке, подтверждающих цену, указанную в интерфейсе.

Комиссией Владимирского УФАС России установлено и не отрицается сторонами по делу, что дополнительное ценовое предложение ООО «Автоматизированные системы в энергетике» не содержало сводную таблицу стоимости работ, услуг (сводный сметный расчет) в формате \*.excel и заявку на участие в конкурентной закупке в формате \*.doc или \*.pdf. Следовательно, на основании пунктов 27.3 и 6.1 Документации закупочная комиссия АО «ОРЭС – Владимирская область» обоснованно отстранила ООО «Автоматизированные системы в энергетике» от участия в конкурсе в электронной форме на оказание услуг по монтажу приборов учета электрической энергии.

Довод Заявителя жалобы о том, что закупочная комиссия могла бы на основании пункта 14.10 Документации запросить недостающие сведения, не принимается, поскольку пунктом 14.10 Документации установлено право, а не обязанность закупочной комиссии запрашивать у участников закупки любые недостающие, нечитаемые или оформленные с ошибками документы.

При изложенных обстоятельствах, Комиссия Владимирского УФАС России в действиях закупочной комиссии заказчика и организатора торгов АО «ОРЭС – Владимирская область» при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по монтажу приборов учета электрической энергии (№ 32009435777) не выявила нарушений требований, установленных законодательством о закупках, Положением о закупках, Документации о закупке, следовательно, доводы жалобы ООО «Автоматизированные системы в энергетике» являются необоснованными.

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Автоматизированные системы в энергетике» на действия закупочной комиссии заказчика и организатора торгов АО «ОРЭС – Владимирская область»

(600015, Владимирская область, г. Владимир, ул. Чайковского, д. 38-б, ОГРН 1063340018785, ИНН 3329038170) при проведении конкурса в электронной форме на оказание услуг по монтажу приборов учета электрической энергии: «Монтаж приборов учета электрической энергии у потребителей, запитанных от сетей АО «ОРЭС - Владимирская область», необоснованной.

Председатель Комиссии <...>

Заместитель председателя Комиссии <...>

Член Комиссии: <...>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.