



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Государственное автономное стационарное
учреждение социального обслуживания
Свердловской области
«Свердловский психоневрологический
интернат»
(ГАСУСО СО «Свердловский ПНИ»)

ИП Шодиев Акмал Мухамадиевич

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2881/2021

г. Екатеринбург

19.08.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАСУСО СО «Свердловский ПНИ» *

– в отсутствие заявителя в лице ИП Шодиева Акмала Мухамадиевича, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ИП Шодиева Акмала Мухамадиевича (вх. № 01-22615 от 11.08.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАСУСО СО «Свердловский ПНИ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку продуктов питания (извещение № 32110521777) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Шодиева Акмала Мухамадиевича (вх. № 01-22615 от 11.08.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАСУСО СО «Свердловский ПНИ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку продуктов питания (извещение № 32110521777), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ИП Шодиев Акмал Мухамадиевич указал, что комиссией заказчика неправомерно оценена заявка индивидуального предпринимателя, предъявлены требования к участнику закупки в нарушение действующего законодательства.

Представители ГАСУСО СО «Свердловский ПНИ» возражали по доводам жалобы ИП Шодиева Акмала Мухамадиевича, просили признать ее необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг ГАСУСО СО «Свердловский ПНИ» (далее – Положение о закупках), утвержденное протоколом заседания наблюдательного совета ГАСУСО СО «Свердловский ПНИ» (Протокол № 4-21 от 23.06.2021 г.), размещенное в Единой информационной системе в версии 17 от 23.06.2021 г.

02.08.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110521777 на поставку продуктов питания.

Начальная (максимальная) цена договора 727 693,00 руб.

11.08.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 32110521777-01 от 11.08.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 9 Главы 3 Положения о закупках Комиссия осуществляет следующие функции:

- 1) рассматривает и сопоставляет заявки на участие в конкурентных закупках;
- 2) принимает решения о соответствии заявок требованиям документации о конкурентной закупке и о присвоении заявкам значений по предусмотренным критериям их оценки;
- 3) осуществляет отбор участников закупок, принимает решения о допуске либо отклонении заявок участников закупок;
- 4) принимает решения о присвоении заявкам (окончательным предложениям) значений по каждому из предусмотренных критериев их оценки;
- 5) определяет победителя конкурентной закупки (будущего поставщика, подрядчика, исполнителя);
- 6) формирует протоколы на каждом этапе выбора поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 7) выполняет иные действия, предусмотренные настоящим положением.

В соответствии с п. 97 Главы 10 Положения о закупках в документации о закупке указываются используемые критерии и их величины значимости. При этом количество используемых критериев должно быть не менее двух, одним из которых должен быть критерий оценки «цена договора или сумма цен единиц товара, работы, услуги». Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

В соответствии с п. 103 Главы 10 Положения о закупках протокол, составляемый по итогам закупки, подписывается всеми присутствующими членами комиссии и должен содержать, в том числе следующие сведения:

- 1) дату подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дату и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;
- 4) утратил силу (Приказ Департамента Госзакупок СО от 01.04.2020 № 41-ОД);
- 5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрено рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены; оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

6) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из

предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся (в случае, если по итогам закупки договор будет заключен с участником, подавшим единственную заявку, которая соответствует требованиям, установленным в документации о закупке, или если по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки на участие в закупке, или если комиссией принято решение об отклонении всех заявок, поданных на участие в закупке);

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена настоящим положением.

В соответствии с п. 204 Главы 30 Положения о закупках под запросом котировок в электронной форме понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора (далее – запрос котировок).

В соответствии с п. 26 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме заказчиком установлен следующий порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке:

Победителем в проведении запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе котировок, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкое предложение о цене договора.

В соответствии с п. 27 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме заказчиком установлено применение национального режима при осуществлении закупок и указаны условия предоставления приоритета, установленного Правительством Российской Федерации:

Приоритет товарам, работам, услугам российского происхождения: установлено в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 N 925 и в соответствии с Главой 44 Положения о закупках

Условия предоставления приоритета:

- участник закупки в составе заявки на участие в запросе котировок в электронной форме должен указать (продекларировать) страну происхождения поставляемых товаров. Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

- участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

- для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения цена единицы каждого товара определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, указанной в извещении о закупке на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора.

Приоритет не предоставляется в случаях, если:

1) закупка признана несостоявшейся и договор заключается с единственным участником закупки;

2) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения;

3) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения;

4) в заявке на участие в закупке содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров российского происхождения составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров.

Согласно пояснениям представителей заказчика, 11.08.2021 г. в рассмотрение комиссией было представлено через электронную площадку РТС - тендер 4 заявки от 4 участников. Товар был предложен в соответствующем количестве и соответствующий запрошенным в документации характеристикам.

Все заявки были признаны соответствующими требованиям документации и допущены к рассмотрению.

Во всех заявках был предложен товар как иностранного, так и российского производства. При рассмотрении заявок 11.08.2021 в 7:40 час (м.с.к.) была допущена арифметическая ошибка при

подсчете соотношения российского и иностранного товара. Было признано, что во всех заявках предложен товар по позициям которого более чем на 50 % является иностранным. Соответственно приоритета заявкам всех участников предоставлено не было. Комиссией был составлен протокол рассмотрения заявок, товар во всех заявках был признан иностранным. Предложенная им цена товара была наименьшей, заявка была признана победителем, протокол рассмотрения заявок был размещен на площадке РТС - тендер и в ЕИС.

ИП Шодиев предложил в своей заявке общую цену 538770,00 рублей. Предложено к поставке: 1 Яблоки свежие, Россия - 860 кг на сумму - 73100 руб.; 2. Апельсины свежие ЮАР - 980 кг на сумму - 85260 руб. 3. Бананы свежие Эквадор - 780 кг на сумму - 67860 руб. ; 4 Лимоны свежие ЮАР - 130 кг. на сумму 14300 руб., 5. Изюм - 250 кг. Узбекистан на сумму 40000 руб., 6. Сухофрукты 1250 кг.- Узбекистан, на сумму - 106250 руб. 7) Шиповник - 800 кг. Узбекистан на сумму 152000 руб.. Российский товар на сумму - 73100,00 рублей - 13,56 % и иностранный товар на сумму 465670,0 рублей, что составляет 86,44 % от предложенной суммы.

Таким образом, в заявке ИП Шодиева Акмала Мухамадиевича предложено менее 50% предлагаемого к поставке товара Российского происхождения. Соответственно его заявке приоритет товарам российского происхождения не предоставляется.

По прошествии часа при детальном изучении котировочной документации комиссией была выявлена ошибка подсчета доли российского товара в одной заявке ООО «Лидер – Трейд», поступившей на площадку. В поставке предложены: 1 Яблоки свежие, Россия - 860 кг на сумму 73100 руб.; 2. Апельсины свежие, ЮАР - 980 кг ЮАР на сумму - 112700 руб. 3. Бананы свежие Эквадор - 780 кг Эквадор на сумму 68640 руб.; 4 Лимоны свежие ЮАР - 130 кг. на сумму - 22100 руб., 5. Изюм - 250 кг. Узбекистан на сумму 50000 руб, 6. Сухофрукты 1250 кг,- Россия на сумму 143750 руб., Шиповник - 800 кг. Россия на сумму - 152000 руб. Иностраный товар предложен на сумму - 203440, 00 рублей (40,73 % от предложенной суммы). Российский товар - 368850,00 рублей (59,27 % от предложенной суммы). Более 50% предлагаемого к поставке товара Российского происхождения. Непредоставление приоритета товарам российского происхождения влечет нарушение требований постановления правительства РФ № 925-ПП. (Приоритет установлен гл. 44 Приложение 1 Закупочной документации, размещенной на площадке РТС -тендер, ссылка о предоставлении приоритета товарам РФ установлена и на площадке РТС - тендер).

Общая цена в заявке на поставляемый товар предложена 622290,00 Российский рублей, что является фактически четвертой позицией из четырех поданных заявок. Но так как у участника закупки более 50% предлагаемого к поставке товара Российского происхождения - сумма заявки после предоставления приоритета (15%) составляет- 528946,50 рублей.

Комиссией заказчика было принято решение об отмене ошибочного протокола и рассмотрении заявок заново. Информация об отмене протокола сразу была размещена на площадке РТС - тендер.

Комиссия по закупкам ГАСУСО СО «Свердловский ПНИ» собралась повторно 11.08.2021 г. в 9:00 (м.с.к) и рассмотрела заявки заново, с учетом предоставления приоритета российским товарам. Был сформирован и подписан новый протокол, рассмотрения заявок, который сразу был размещен на площадке РТС-тендер.

Таким образом, заявки участников закупки правомерно оценены закупочной комиссией заказчика в соответствии с требованиями Положения, Закона о закупках.

В доводах жалобы заявитель также указывает, что заказчиком предъявлены требования к участнику закупки в нарушение действующего законодательства.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Заявитель жалобы ссылается на нарушение норм Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом, данная закупка проводится заказчиком в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Следовательно, положения законодательства о контрактной системе не применимы к рассматриваемым отношениям, в связи с чем, не могут быть нарушены.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Шодиева Акмала Мухамадиевича признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАСУСО СО «Свердловский ПНИ», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАСУСО СО «Свердловский ПНИ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*